

# 昌吉回族自治州湿地保护规划

## （2025-2030 年）

昌吉州林业和草原局

二〇二五年十二月



# 工程设计资质证书

企业名称：新疆西部景建工程设计咨询有限公司

新疆西部景建工程设计咨询有限公司

证书编号：A265100134

详细地址：新疆乌鲁木齐市经济技术开发区爱地中心1-7-701

统一社会信用代码：91650100MA78A6702F

有效期至2025年06月 工程设计文件专用章

注册资本：500万元人民币 经济性质：有限责任公司（自然人独资）

证书编号：A265100134

有效期：至2025年06月08日

## 资质类别及等级：

市政行业（道路工程）专业乙级（2020/12/22至2025/06/08）

市政行业（排水工程）专业乙级（2020/12/22至2025/06/08）

市政行业（给水工程）专业乙级（2020/12/22至2025/06/08）

风景园林工程设计专项乙级（2020/11/02至2025/06/08）

农林行业（营造林工程）专业乙级（2020/10/16至2025/06/08）

水利行业（河道整治）专业丙级（2020/06/08至2025/06/08）

水利行业（灌溉排涝）专业丙级（2020/06/08至2025/06/08）

水利行业（引调水）专业丙级（2020/06/08至2025/06/08）

\*\*\*\*\*



扫描二维码查询

发证机关：

2020年12月22日



## 设计单位与设计人员

设计单位名称：新疆西部景建工程设计咨询有限公司

法人代表：王焕

设计单位资质：农林行业（营造林工程）专业乙级

设计负责人：郑泉（高级工程师）

设计人员：

马靖（昌吉州林业和草原技术推广中心林业和草原工程师）

后有丽（昌吉州森林草原防火中心工程师）

韩雅敏（昌吉州林业有害生物防治检疫中心工程师）

刘江（昌吉州林业和草原局法规科科长）

巴耀宗（昌吉州林业和草原局自然保护区和野生动植物保护  
管理科科长）

李馨（高级工程师）

李冬霞（工程师）

李翔（工程师）

徐志群（工程师）

制图人员：徐志群

审核人员：郑泉

# 目 录

前 言 .....	I
第一章 规划背景 .....	1
第一节 现状基础 .....	1
第二节 保护成效 .....	2
第三节 问题挑战 .....	7
第四节 机遇形势 .....	8
第二章 指导思想及目标 .....	11
第一节 指导思想 .....	11
第二节 基本原则 .....	11
第三节 规划依据 .....	13
第四节 规划期限 .....	15
第五节 规划目标 .....	15
第三章 空间布局 .....	16
第一节 玛纳斯国家湿地公园生态区 .....	17
第二节 吉木萨尔北庭国家湿地公园生态区 .....	18
第三节 呼图壁大海子国家湿地公园生态区 .....	19
第四节 阜康特纳格尔国家湿地公园生态区 .....	20
第五节 重点湿地生态带 .....	22
第六节 重要湿地生态节点 .....	28
第四章 重点任务 .....	30
第一节 实行湿地面积总量管控 .....	30

第二节	落实湿地分级管理制度 .....	31
第三节	完善湿地保护体系建设 .....	32
第四节	加强区域湿地保护修复 .....	34
第五节	提高湿地保护管理能力 .....	37
第六节	强化湿地资源监测监管 .....	39
第七节	发挥湿地保护综合效益 .....	42
<b>第五章</b>	<b>保障措施 .....</b>	<b>45</b>
第一节	加强组织领导 .....	45
第二节	增强法治保障 .....	45
第三节	健全保护体系 .....	45
第四节	注重宣传引导 .....	46
第五节	深化科技支撑 .....	46

**附表：**

表 1：昌吉州重要湿地名录

表 2：昌吉州国家湿地公园统计表

表 3：昌吉州湿地资源现状表

表 4：昌吉州湿地规划重点任务统计表

**附图：**

图 1：昌吉州湿地资源现状分布示意图

图 2：昌吉州湿地空间布局示意图

图 3：昌吉州国家湿地公园分布示意图

图 4：昌吉州湿地保护修复工程分布示意图



## 前言

湿地与森林、海洋并称为全球三大生态系统，发挥着涵养水源、调节气候、改善环境、维护生物多样性等生态功能，与人类生存发展息息相关，被誉为“地球之肾”。

1971年2月2日，来自18个国家的代表在伊朗南部海滨小城拉姆萨尔签订《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》（以下简称《湿地公约》），于1975年12月21日正式生效。自《湿地公约》缔结以来，国际社会越来越意识到加强湿地保护与生态恢复、促进湿地可持续合理利用的重要性和迫切性，对湿地的关注也从最初仅强调湿地作为水禽栖息地的功能，拓展到湿地保护、生态修复和合理利用等各个方面。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态环境保护 and 修复工作，把生态环境保护作为生态文明建设的重要内容，作出了一系列强化生态保护修复、加强制度建设的决策部署。2022年6月，《中华人民共和国湿地保护法》正式施行。党的二十大报告更是释放了鲜明信号：加强湿地保护，是生态文明建设的题中之义，更是中国式现代化的必然要求。2022年11月5日下午，国家主席习近平以视频方式出席在武汉举行的《湿地公约》第十四届缔约方大会开幕式并发表题为《珍爱湿地 守护未来 推进湿地保护全球行动》的致辞。习近平指出，古往今来，人类逐水而居，文明伴水而生，人类生产生活同湿地有着密切联系。我们要深化认识、

加强合作，共同推进湿地保护全球行动。

据国家林业和草原局最新调查结果显示，近年来，我国不断强化湿地保护，建成湿地类型自然保护地 2200 多个，全国湿地面积达 5635 万公顷。其中，国际重要湿地 82 处、国家重要湿地 58 处、国家湿地公园 903 处、国际湿地城市 13 个。

近年来，新疆维吾尔自治区不断加大湿地保护修复力度，已建立赛里木湖、乌伦古湖、博斯腾湖等 51 处（含兵团）国家湿地公园和 5 处湿地类型自然保护区。昌吉州积极响应国家及自治区的号召，先后建立玛纳斯国家湿地公园、吉木萨尔北庭国家湿地公园、呼图壁大海子国家湿地公园、阜康特纳格尔国家湿地公园 4 个国家级湿地公园。

为加强退化湿地生态修复，最大限度保障湿地生态系统的自然性、完整性和稳定性，增强湿地生态功能，维护昌吉州湿地生物多样性，更好地保护湿地生态环境，昌吉州林业和草原局决定对辖区内的现有湿地开展修复和保护工作。根据《新疆维吾尔自治区湿地保护规划（2024-2030 年）》《昌吉州国土空间总体规划（2021-2035 年）》中“山水林田湖草沙”一体化保护和系统治理的要求，昌吉州林业和草原局从 2023 年底开始筹备湿地保护规划的前期准备工作，先后成立昌吉州湿地保护规划领导小组、领导小组办公室、专家技术服务组。经过深入调查研究、广泛座谈交流，全面收集自治州相关部门单位和各县（市）相关资料，结合新疆维吾尔自治区第三次全国国土调查数据，编制完成了《昌吉州湿地保护规划（2025-2030 年）》

（以下简称《规划》），《规划》共五章，主要包括规划背景、指导思想及目标、空间布局、重点任务和保障措施等内容，是昌吉州制定湿地保护政策措施、生态修复方案和实施工程项目的重要依据，是开展全州湿地保护修复的指导性文件，也是各县（市）湿地保护规划编制的总纲。

# 第一章 规划背景

## 第一节 现状基础

昌吉州地处天山北麓，地势南高北低，由东南向西北倾斜，南部是天山山地，因此河流均发源于高山，流失于盆地，所形成的河流流程短，水量小，均为内陆河，除玛纳斯河在下游汇成玛纳斯湖外，其余都是无尾河。全州湿地由灌丛沼泽、沼泽草地、沼泽地、内陆滩涂、河流水面、湖泊水面、水库水面、坑塘水面（不含养殖坑塘，下同）、沟渠（不含干渠，下同）9个类型组成。依据2024年度国土变更调查数据，昌吉州行政界限范围内湿地资源总面积69003.1922公顷（不含兵团）。河流水面、湖泊水面、水库水面、内陆滩涂集中分布在自治州南部，天山山脉北麓区域；坑塘水面、沟渠则集中分布在自治州中南部区域，灌丛沼泽和沼泽地仅在呼图壁县中部和吉木萨尔县南部零星分布。

昌吉州湿地按照类型划分，河流水面23873.8100公顷，约占湿地总面积(以下简称总面积)的34.60%；内陆滩涂14031.4592公顷，约占总面积的20.33%；沟渠12596.9048公顷，占总面积的18.26%；水库水面11471.0713公顷，约占总面积的16.62%；坑塘水面4662.4014公顷，约占总面积的6.76%；沼泽草地853.8978公顷，约占总面积的1.24%；湖泊水面567.0036公顷，约占总面积的0.82%；沼泽地500.5558公顷约占总面积的0.73%；灌丛沼泽446.0883公顷，约占总面积的0.65%。详见附表1。

昌吉州各类型湿地面积一览表

序号	湿地类型	湿地面积（公顷）	所占湿地总面积比例（%）
1	河流水面	23873.8100	34.60%
2	内陆滩涂	14031.4592	20.33%
3	沟渠	12596.9048	18.26%
4	水库水面	11471.0713	16.62%
5	坑塘水面	4662.4014	6.76%
6	沼泽草地	853.8978	1.24%
7	湖泊水面	567.0036	0.82%
8	沼泽地	500.5558	0.73%
9	灌丛沼泽	446.0883	0.65%
10	合计	69003.1922	100%

## 第二节 保护成效

党的十八大以来，习近平总书记多次强调和阐述绿水青山就是金山银山的理念，指明了实现发展和保护协同共生的新路径。昌吉州深入贯彻落实习近平总书记关于加强湿地保护管理的重要指示批示精神，认真落实自治区的相关政策和规划，申报建立了4个国家级湿地公园，实施了多个河湖污染治理工程，以提升湿地生态系统的原真性、完整性、可持续性和生物多样性为重点，坚持保护优先、系统治理，开展科学修复、合理利用，全州湿地保护管理工作取得较大成效。

### 1、湿地自然保护地体系初步建立

近年来，全州共建立玛纳斯国家湿地公园、吉木萨尔北庭国家湿地公园、呼图壁大海子国家湿地公园、阜康特纳格尔国家湿地公园4处国家级湿地公园，初步建立起以湿地公园保护形式为主的湿地保护体系。详见附表2。

4处国家级湿地公园均已设立管理机构，负责湿地公园的具

体建设、保护、开发、运营和管理的工作。玛纳斯县于 2011 年规划组建“玛纳斯国家湿地公园管理局”，其内设办公室、湿地保护科、产业科、野生动植物保护科 4 个职能科室；吉木萨尔县于 2014 年规划组建“吉木萨尔北庭国家湿地公园管理局”，其下设综合管理办公室、湿地保护管理中心、科研监测中心、旅游咨询处、生物传染病防治中心、动物救护站 6 个职能科室；呼图壁县于 2015 年规划组建“呼图壁大海子国家湿地公园管理局”，其下设办公室、保护管理科、科研监测科、科普宣教科、社区共管科、湿地生态旅游服务公司 6 个职能科室（单位）；阜康市于 2016 年规划组建“新疆阜康特纳格尔国家湿地公园管理局”，下设综合办公室、湿地保护科、科普宣教科、计划财务科 4 个职能科室。

## **2、湿地管理和保护修复成效显现**

（1）完善湿地保护法规制度。昌吉州把法规制度建设作为湿地保护管理的重要内容，围绕重点区域、重要湿地和关键环节，制定相应条例。《新疆玛纳斯国家湿地公园保护条例》于 2014 年 1 月 24 日经昌吉州第十四届人民代表大会第三次会议审议通过，并于 2014 年 7 月 25 日由新疆维吾尔自治区第十二届人民代表大会常务委员会第九次会议审议批准。为玛纳斯湿地公园科学管理提供了制度依据，为全州湿地保护管理逐渐规范化、制度化开辟了先河。

（2）落实湿地分级管理体系。全州湿地按重要湿地和一般湿地分级管理。完成了 4 个国家级湿地公园总体规划的编制，按照生态保护优先、综合治理、分类管理、科学规划、动态调整的

原则，明确湿地的保护范围、重点区域、保护目标、实施路径，确保湿地生态系统的稳定性和生态功能发挥，防止出现破坏和损伤湿地生态系统情况；对于确有需要的开发和利用行为，严格经相关部门审核审批，并编制环境影响评价报告；同时，加大了监督执法力度和监测评估水平，对湿地资源进行动态监管，及时发现问题并采取了相应措施，资源监管水平较往年有较大提升。

对自治区级重要湿地制定保护和管理计划，强化一般湿地的监测，实现不同湿地类型和特征的差异化管理；制定湿地资源主管部门和保护区管理机构的管理制度，建立健全的监督体系，加强湿地生态环境的监测和评价；建立了湿地修复和生态保护联动机制，采取保护性开发和综合治理的方式，促进了湿地生态系统的恢复和发展；加大湿地环境监管力度，按照自治区湿地环境质量和监测评估方法，开展专项执法检查，更好保障湿地环境安全。

（3）实行湿地面积总量管控。落实湿地面积总量管控制度，确定全州湿地面积管控目标，将湿地面积总量管控目标纳入考核内容。

统筹推进“山水林田湖草沙”一体化保护和系统治理，强化湿地整体性保护，积极推进湿地公园建设，加强湿地用途管控，坚持“绕行、避让、减量”原则，严把湿地资源征占用审核关，从严控制建设项目占用湿地和湿地公园，对重大基础设施项目和民生工程涉及占用湿地和湿地公园的，严格开展生态影响评估论证，对无法避让确需占用的，实行“先补后占、占补平衡”，确保湿地面积不减少、功能不降低。

(4) 开展湿地保护修复工程。我州多措并举加强湿地保护修复工作，推动湿地保护工作从抢救性保护向全面保护和功能提升转变，坚持以自然恢复为主、自然恢复和人工修复相结合的原则，加强湿地修复工作，恢复湿地面积，提高湿地生态系统稳定性。在头屯河、三屯河、三工河等流域先后开展了昌吉市头屯河沿岸综合整治工程、昌吉市三屯河流域西干渠首以北河段水环境治理项目、阜康市三工河渠首至良繁村段中小河流治理工程等，改善了流域环境，累计投资 1.4 亿余元；组织实施 2021 年玛纳斯湿地公园基础设施建设项目、天池博格达峰自然保护区 2021 年湿地保护修复补助项目、呼图壁县丰泉污水处理厂尾水人工湿地水质净化工程，累计投资 1832.3 万余元。在新疆天池博格达峰自然保护区、玛纳斯国家湿地公园、吉木萨尔北庭国家湿地公园等自然保护地，累计投入湿地修复保护资金 1240 万元，修复保护湿地面积 10869.07 公顷，湿地内植物、动物的种群数量明显提升，湿地公园和保护区的湿地生境状态有效改善，修复区域湿地生态系统功能稳固增强。

(5) 强化科技支撑能力建设。逐步建立一体化智慧湿地监测体系，加快湿地资源数据采集、监测、评估、预警、决策的集成化与智能化建设。2021 年阜康市投入专项资金购置无人机设备，由专业人员操作，有效提升了巡河效率和发现问题的能力，实现了人巡与机巡的有效结合，进一步增强了河道和湖泊治理能力；卡山自然保护区 2023 年启用无人机值守系统，有效提升保护区内自然资源和人类活动的监管能力、监管效率和监管水平；在呼图壁县南部山区开展森林、草原、湿地调查监测，由新疆农

业大学董乙强团队为该县林业和草原局专业技术人员进行了培训，包括图斑监测、样地调查、质量管控、数据库建设、统计分析等内容，培养基层调查监测人员对现代林业科技的利用能力，以科技助力保障保护地及湿地的生态安全。

（6）合理利用湿地资源。我州高度重视生态环境保护工作，深入贯彻落实“绿水青山就是金山银山”生态保护理念，开展了“山水林田湖草沙”一体化保护和系统治理，持续完善湿地合理利用政策，推动湿地文化保护传承示范，支持湿地碳汇功能开发；对照《新疆维吾尔自治区湿地保护与修复工作实施方案》，制定《昌吉州湿地保护与修复工作实施方案》，利用湿地资源打造了玛纳斯县湿地国家公园观景平台、吉木萨尔北庭故城+湿地公园游览环线等旅游点位，推动“旅游+研学”深度融合。实施了头屯河综合旅游开发项目，加强了湿地生态经济产业示范，增进湿地游憩体验，湿地资源影响力进一步扩大。

### **3、全社会湿地保护意识显著增强**

把科普宣教作为自然保护区、湿地公园等自然保护地建设发展的重要内容，向公众宣传湿地知识、法律法规和保护成效。建立科普宣教体系，在湿地公园设立科普宣教区，深化科普宣教内容，完善宣教场馆建设，采用互动式、浸入式、体验式等多种形式，宣传和展示湿地的生态服务功能，普及生态科学知识，增强公众的湿地保护意识。加强保护宣传教育，以每年2月2日“世界湿地日”、5月22日“国际生物多样性日”等为契机，采取了网络直播、短视频、知识竞答、摄影比赛活动等多种方式，引导广

大群众树立了保护湿地的意识。

### **第三节 问题挑战**

我州湿地保护工作取得了一定成效，但是湿地保护工作仍面临着巨大压力，既有保护管理方面的不足，也有自然因素方面的制约。

#### **1、湿地保护基层力量薄弱**

目前，全州各级湿地保护管理机构中，相关专业人员和科研力量相对缺乏，湿地保护管理基层工作力量薄弱，湿地公园管理存在较为明显的短板，管理人员不足，设备资金缺乏，无法完全满足湿地资源和野生动植物资源综合保护管理的需要。

#### **2、沟通协调机制不够完善**

湿地保护管理涉及自然资源、水利、生态环境、农业农村等多个职能部门，跨部门综合协调机制作用发挥不明显，湿地资源保护协作和信息通报机制还不畅通，兵地联动意识不强，湿地资源监管保护合力尚未完全形成。

#### **3、湿地保护意识尚显培育**

湿地资源类型丰富，面积大，但民众对湿地资源保护的了解途径相对单一，仅在湿地保护重点区域设有专门的宣传标识，全方位、多渠道对湿地资源保护的宣传力度仍显不足；湿地公园工作人员力量有限，社会公众主动参与意识仍需增强。

#### **4、地方财政投入资金不足**

湿地保护管理资金需求量大，主要依赖于上级财政资金，地方配套能力有限，影响了湿地资源保护成效。尤其是在湿地调查、

保护区建设、基础设施更新、湿地监测、人员培训、执法手段等方面，都需要持续的资金支持和保障，受限于资金不足的现实状况，部分湿地保护的新举措、新路径未能及时组织实施。

## **5、湿地保护基础设施欠缺**

必要的湿地保护基础设施建设相对滞后，我州湿地基础设施建设主要集中在4个国家级湿地公园范围以内。近年来，虽然全州湿地保护基础设施较往年有了较大提升，但湿地资源涉及类型多、区域广，涉及环境问题较复杂、修复成本相对高，修复项目难以形成有效规模，基础设施建设整体水平提升仍不明显。

# **第四节 机遇形势**

## **1、习近平生态文明思想为湿地保护提供科学指引**

习近平总书记站在中华民族伟大复兴和永续发展的战略全局高度，对湿地保护修复作出了一系列重要指示批示，特别是2023年6月6日在内蒙古巴彦淖尔考察时指出“要合理利用水资源，坚持以水定绿、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源作为最大的刚性约束，大力发展节水林草，因地制宜、科学推广应用行之有效的治理模式；要坚持系统观念，扎实推进“山水林田湖草沙”一体化保护和系统治理。要统筹森林、草原、湿地、荒漠生态保护修复，加强治沙、治水、治山全要素协调和管理，着力培育健康稳定、功能完备的森林、草原、湿地、荒漠生态系统”，为湿地保护工作提供了科学指引和行动指南。

**2、《中华人民共和国湿地保护法》为湿地保护高质量发展提供法治保障**

《中华人民共和国湿地保护法》是我国首部专门保护湿地的法律，共7章65条，立足湿地生态系统的整体性保护修复，确立了湿地保护管理顶层设计的“四梁八柱”。法律围绕湿地资源的管理、修复、保护与利用，确立了“保护优先、严格管理、系统治理、科学修复、合理利用”基本原则，建立了覆盖全面、体系协调、功能完备的湿地保护法律制度，引领我国湿地保护工作全面进入法治化轨道，填补了生态系统立法的空白，为湿地保护高质量发展提供了法治保障。

### **3、《新疆维吾尔自治区林业草原保护发展“十四五”规划》为湿地保护提供总体目标**

《新疆维吾尔自治区林业草原保护发展“十四五”规划》立足自治区湿地资源现状，明确自治区湿地保护的总体要求和重点任务，提出优化湿地保护体系和空间布局，重点加强典型湿地生态系统保护和珍稀濒危物种集中分布的自然湿地保护。坚持全面保护、分级管理，健全湿地保护体系，实现国家重要湿地、自治区重要湿地和一般湿地边界清晰、事权明确、管理到位。积极申报国家重要湿地，确认发布自治区重要湿地，全面加强湿地保护修复，科学修复退化湿地，湿地规模增加、质量提升，健全湿地保护法规制度体系，提升湿地监测监管能力水平，提高湿地生态系统质量和稳定性，湿地保护法治化水平持续提升，为湿地保护工作提供了明确目标。

### **4、人民群众对优美生态环境的需要为湿地保护提供行动方向**

党的二十大报告提出“中国式现代化是人与自然和谐共生的

现代化”“大自然是人类赖以生存发展的基本条件，要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”。当前，人民群众不仅对物质生活产生了更加个性化、多样化、高层次的需求，对公平、正义、法治、生态等方面的需求也日益增加。湿地保护要坚持以人民为中心的发展思想，增加高质量湿地生态环境保障及生态产品有效供给，让湿地成为人民群众共享的绿色空间，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。湿地惠民、湿地利民、湿地为民，有效提供更多更丰富的优质湿地生态产品、生态空间，是湿地保护修复和利用的主要方向。

## **5、现代科学技术和信息化手段为湿地保护管理和宣传提供技术支撑**

通过政府引导，率先在学校、科研机关进行湿地保护宣传，让科研一线的专家学者参与进来，为政府决策提供科学依据，为发展湿地产业的企业提供技术支持；加大湿地信息公开的程度，通过电视、直播、报纸等多种途径公开湿地信息并建立反馈机制，采用创新方法，取得预期的效果。昌吉州湿地环境优美而独特，需要更好利用信息手段，不断提升湿地文化宣传和湿地保护精细化管理水平，不断满足生态环境保护的新任务、新要求、新形势。

## **第二章 指导思想及目标**

### **第一节 指导思想**

坚持以习近平生态文明思想为引领，强化区域联防联控，打破行政区域界限，持续深入推进《中华人民共和国湿地保护法》实施。以推进湿地保护高质量发展为主线，以实施重大保护修复工程为抓手，建立健全部门协作、总量管控、分级管理、系统修复、科学利用的湿地保护管理体系；以“文化润疆 旅游兴疆”为契机，提高基础设施建设，深化产业升级改造，强化资源利用管理，加强湿地文化宣传；以新时代生态科技为基础，完善湿地生态监测系统，用科技手段保障湿地生态系统安全切实保护湿地生物多样性，维护湿地生态系统健康，提高湿地生态服务功能，保障国土生态安全。

### **第二节 基本原则**

**1、坚持保护优先，科学修复。**以维护湿地生态系统健康为目的，把保护放在优先位置，对不同类型、资源的湿地，施行有针对性的保护修复理念和方案。结合湿地保护修复、水污染防治领域先进技术，充分发挥科学技术在湿地修复、水污染防治工作中的作用，科学推进湿地保护修复，稳步提升湿地生态质量，恢复湿地生态功能。

**2、坚持严格管理，依法监管。**加强湿地资源的管理工作，建立高效的湿地保护与管理协调机制，促进各管理部门协调发展，对湿地资源进行有效地保护；强化湿地资源的统一和综合管理，

采取统一管理和分类分层管理相结合、一般管理和重点管理相结合的措施，切实做好湿地资源分类管理和重点管理工作。加强执法机构和执法队伍建设，提高执法人员整体素质和业务水平，强化执法手段，加大执法力度，使湿地保护具有强有力的法律保障体系。

**3、坚持突出重点，系统治理。**依据湿地资源分布、功能特点，科学制定治理措施，因地制宜开展湿地保护修复。重点开展重要湿地、国家级湿地公园等重点区域湿地保护修复工程。坚持山水林田湖草沙生命共同体理念，统筹水源涵养、水质净化、固碳释氧、生物多样性保护等多项功能修复，推进上下游、左右岸、干支流协同治理。

**4、坚持合理利用，持续发展。**在维护湿地生态功能的前提下，综合考虑湿地保护、湿地供给、调节、文化及支持功能，协调湿地保护与开发利用、生态建设与区域经济社会发展、整体与局部、当前与长远利益关系，引导和促进合理利用湿地资源，充分发挥湿地综合效益优势，维护当地传统生计空间，促进湿地资源可持续发展利用。

**5、坚持政府主导，社会参与。**以政府为主导，按照《中华人民共和国湿地保护法》《新疆维吾尔自治区湿地保护条例》等法律法规，协调解决湿地管护责任单位、经费保障、湿地保护利用等方面的重大问题。充分调动社会力量共同参与湿地保护修复，积极引入市场机制，促进全社会共同参与保护。

### 第三节 规划依据

- 1、《中华人民共和国湿地保护法》（2022 年 6 月 1 日起）；
- 2、《中华人民共和国自然保护区条例》（2017 年 10 月 7 日修订）；
- 3、《中华人民共和国野生动物保护法》（2023 年 5 月 1 日起）；
- 4、《中华人民共和国野生植物保护条例》2017 年 10 月 7 日修订）；
- 5、《全国湿地保护规划（2022-2030 年）》（2022 年 10 月起）；
- 6、国家林业和草原局关于印发《国家级自然公园管理办法（试行）》的通知（林保规〔2023〕4 号）；
- 7、《关于全面推进幸福河湖建设的意见》
- 8、《新疆维吾尔自治区湿地保护条例》（2012 年 10 月 1 日起）；
- 9、《新疆维吾尔自治区湿地保护与修复工作实施方案》；
- 10、《新疆重要生态系统保护和修复重大工程规划（2021—2035 年）》；
- 11、《新疆维吾尔自治区林业草原保护发展“十四五”规划》；
- 12、《新疆维吾尔自治区湿地保护规划（2024-2030 年）》；
- 13、新疆维吾尔自治区林业和草原局关于印发《新疆维吾尔自治区自治区级自然公园管理办法（试行）》的通知（新林规〔2024〕2 号）；

- 14、《昌吉州林业草原保护发展“十四五”规划》；
- 15、《昌吉州国土空间总体规划（2021-2035 年）》；
- 16、《昌吉州国土空间生态修复规划（2021-2035 年）》；
- 17、《昌吉州湿地保护与修复实施方案》；
- 18、《昌吉州自然保护地整合优化方案》；
- 19、《2024 年度国土变更调查数据》。

2022 年 6 月 1 日实施的《中华人民共和国湿地保护法》第十五条规定，“县级以上地方人民政府林业草原主管部门应当会同有关部门，依据本级国土空间规划和上一级湿地保护规划编制本行政区域内的湿地保护规划，报同级人民政府批准后组织实施”。2022 年 10 月，国家林业和草原局、自然资源部联合印发《全国湿地保护规划（2022-2030 年）》，明确了我国湿地保护的空間布局、重点任务、保障措施。根据《全国湿地保护规划（2022-2030 年）》对北方地区的要求：“以推动全面保护湿地生态系统，加强系统综合整治和自然恢复，提升水鸟等珍稀濒危物种生境为主攻方向，统筹开展湿地恢复、河湖修复，加强重要湿地整体保护、统一规划、协同治理，对集中连片、功能退化的自然湿地进行系统修复和综合整治”。《中华人民共和国湿地保护法》《全国湿地保护规划（2022-2030 年）》《新疆维吾尔自治区湿地保护规划（2024-2030 年）》等法律和规划的颁布实施，为我州湿地保护规划编制提供了法律和政策依据，明确了工作方向。

## 第四节 规划期限

规划基准年为 2023 年，规划期为 2025 年至 2030 年。

## 第五节 规划目标

一期目标：到 2026 年，全州湿地保护法规制度体系基本建立，湿地监测监管能力水平得到提升，湿地生态系统质量和稳定性得到提高。

二期目标：2027 年到 2030 年，完成湿地公园总体规划的修编，湿地保护高质量发展新格局初步建立，湿地保护体系更加完善，湿地生态系统得到科学修复，湿地生态系统功能和生物多样性持续改善，湿地生态系统综合服务功能明显增强，湿地保护法治化水平显著提升。规划国家级重要湿地候选区 2 处，自治区级重要湿地候选区 3 处。

### 第三章 空间布局

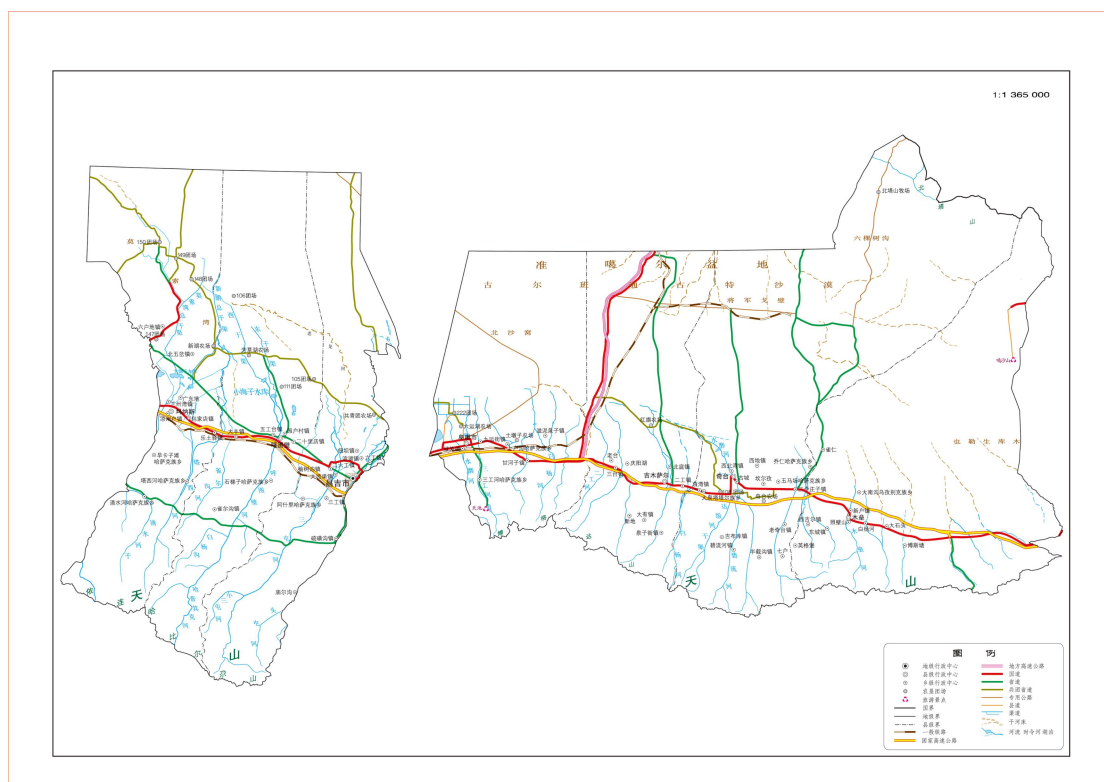
依据《昌吉州国土空间总体规划（2021-2035 年）》和《新疆维吾尔自治区湿地保护规划（2024-2030 年）》，我州属于天山中东部湿地区，行政区划包括玛纳斯县、呼图壁县、昌吉市、阜康市、吉木萨尔县、奇台县、木垒县 7 个县（市）。全州湿地类型以河流湿地和湖泊湿地为主，人工湿地为辅，零星分布于全州各县（市）。

根据行政区划、地形地貌特点、湿地形成特点和空间分布特征，结合湿地分布区、流域及重要生态节点分布，将全州湿地的空间布局区划为“四区九带多点”。

“四区”是指玛纳斯国家湿地公园生态区、吉木萨尔北庭国家湿地公园生态区、呼图壁大海子国家湿地公园生态区、阜康特纳格尔国家湿地公园生态区。

“九带”是指玛纳斯河、塔西河、呼图壁河、三屯河、水磨河、三工河、白杨河、碧流河-水磨河及木垒河河流驳岸带重点湿地生态区。

“多点”是指分布在各县（市）零星湿地、各县（市）水库等重要生态节点。



## 第一节 玛纳斯国家湿地公园生态区

**区域现状：**2011 年 3 月 25 日，玛纳斯湿地被国家林业局正式批准为国家湿地公园建设试点，并被纳入国家重点生态功能区范围。湿地公园北至玛纳斯河峡谷一四七团十四连，东北至白土坑水库北岸，南至头二三官渠与玛河交汇水坝，西至玛纳斯与石河子市边界，东至新户坪水库东岸，规划总面积 4702.00 公顷。生态区包括白土坑水库、新户坪水库等，以及玛纳斯河故道、六阜渠、漠河渠周边部分区域。湿地内水域广阔，滩涂广袤，池塘众多，有多种水鸟及植物种类，自然景观优美，又有小李庄农场文化相衬，保护价值相当突出。湿地生态区芦苇、荷花丰茂，地形复杂，区域内池塘众多，鱼、虾等食物资源丰富，为鸟类提供了良好的觅食场所，因此珍稀鸟类繁多，是候鸟类及越冬鸟类的重要栖息地，湿地生态区资源丰富，自然景观优美，滩涂植物丛

生，形成了芦苇群落、蒲草群落等典型的湿地植被景观。生态区内的鸟类共计 279 种，涉及 18 目 58 科 279 种，国家重点保护鸟类 46 种，其中一级重点保护 10 种（黑鹳、玉带海雕、白尾海雕、遗鸥等），二级保护 36 种（黑颈鸛、白鹳、大天鹅、灰鹤等）。

**主要问题：**湿地公园周边人类活动较密集，对湿地资源保护带来一定压力，湿地涵养水源、净化水体等生态功能存在退化风险。湿地公园基础设施建设、队伍建设、科研监测工作仍需加强。

**主攻方向：**以加强湿地保护为主攻方向。统筹开展湿地恢复、河道疏浚等工程；加强湿地整体保护、统一规划、协同治理，在退化湿地恢复典型区域开展退化湿地可持续利用示范。加强湿地公园基础设施配套建设，加强湿地保护管理人员培训，对湿地生态开展常态化监测。

## **第二节 吉木萨尔北庭国家湿地公园生态区**

**区域现状：**吉木萨尔北庭国家湿地公园生态区面积约 1492.00 公顷，该生态区水源发源自天山北坡的东大龙口水系，生态区边界南起东大龙口河（天保区以北），北至东河坝与红旗农场交界处，东大龙口河段东包括邻近河岸沼泽湿地，西以东大龙口西河岸为界，东大龙口水库以北至东二畦水库为头工干渠，东二旗水库-南坝水库以北区域东西包括东河坝及邻近河岸边沼泽湿地。生态区湿地类型包括河流湿地，沼泽湿地和人工湿地三个湿地类。永久性河流、季节性河流、泛洪平原湿地、草本沼泽、库塘湿地 5 个湿地型。调查统计生态区范围内植物资源有维管束

植物 41 科 113 属 200 种，灌木草本类植物共计 164 种，乔木类 14 种主要分布于河道两岸外侧及沼泽湿地周边，湿地水生植物 22 种，代表种类有小香蒲、无苞香蒲、宽叶香蒲、苦草、芦苇等，湿地水生植物主要分布于东河坝水域范围。生态区范围内动物资源包括兽类 24 种，鸟类 114 种，鱼类 7 种，两栖爬行类 6 种。其中列为国家一级保护动物的有黑鹳、白头鹤；列为国家二级保护动物的有大天鹅、雀鹰、棕尾鵟、大鵟、普通鵟、燕隼、灰背隼、黄爪隼、红隼、灰鹤、长耳鸮。

**主要问题：**湿地退化风险未能完全消除，湿地环境保护能力与基础设施建设方面仍有短板，湿地公园的科普宣教基地建设尚需加强完善，文旅融合资源仍需要深度挖掘。

**主攻方向：**以生态区湿地保护修复为主攻方向。通过植被恢复、野生动物栖息地改善、保护鸟类生存环境、湿地有害生物防治、河岸线修复等渠道来恢复湿地的面积和稳定；深化创新科普宣教体系，深化文旅融合，不断增强民众对湿地结构与功能的认识，增强湿地保护的自觉意识。

### 第三节 呼图壁大海子国家湿地公园生态区

**区域现状：**呼图壁大海子国家湿地公园生态区面积约 1960.06 公顷，该湿地公园是由大海子水库及水库周边区域和呼图壁河的西河入水库区域构成。湿地公园内湿地类型有河流湿地、沼泽湿地和人工湿地 3 大类，包括永久性河流湿地、草本沼泽湿地、库塘湿地 3 个湿地型。生态区水域辽阔，滩涂广袤，池塘众多，地形复杂，湿地资源丰富，自然景观优美。经过近几年的水

利工程建设，已经形成平稳的水面，造就了天然的库塘、河流湿地景观，蔚然壮观。湿地公园内湿地植物类型多样，组成了灌丛、沼泽和水生植被等多种植被群落类型。经野外调查，规划区内共有湿地野生植物 30 科 47 属 123 种，主要有：芦苇、菖蒲、浮萍、慈姑、石杉、金鱼藻、金莲花、香蒲、水葱、沼泽蕨、郁金香、灯心草、伊贝母等湿地植物，广泛分布在库滨带、水岛及水体中。由于湿地中的浮水、沉水、水生、湿生植物群落面积大，隐蔽性好，有利于迁徙鸟类的栖息、觅食和繁殖。湿地公园动物资源丰富，共 11 目 28 科 108 种，包括鸟类 7 目 16 科 75 种、鱼类 1 目 8 科 21 种、两栖动物 1 目 2 科 2 种、爬行类动物 1 目 1 科 1 种、哺乳类动物 1 目 1 科 9 种。其中鸟类是重点保护物种，湿地中常见的国家一、二级保护水鸟有黑鹳、白鹤、赤麻鸭等，以鸭类、鸥类数量最多。

**主要问题：**湿地环境保护修复能力仍相对较弱，野生动物栖息地人为破坏的风险未完全消除。湿地专业技术人才短缺，生态监测设备不足，综合能力尚需持续提高。

**主攻方向：**以生态区湿地保护修复为主攻方向。通过植被恢复、野生动物栖息地改善、保护水生动植物生存环境、湿地有害生物防治、河岸线修复等方式来维护湿地生态系统稳定性；组建湿地技术服务队，加强湿地管护人员培训；布设科研监测站点，配套专业仪器设备。

#### **第四节 阜康特纳格尔国家湿地公园生态区**

**区域现状：**阜康特纳格尔国家湿地公园生态区面积约

1075.00 公顷，该湿地生态区是天山北坡准噶尔内流区稀缺的湿地资源，南以新疆天池国家森林公园为界，北与新疆阜康梧桐沟国家沙漠公园相邻，东与新疆天山天池国家地质公园毗邻。湿地公园主体为发源于天山博格达峰的特纳格尔河，包括南自水磨沟乡山泉中心村泉泉沟村西侧，北至水磨沟乡水磨沟水库大坝的水磨河范围部分河谷林，红山水库、柳城子水库和水磨沟水库，以及河流汇水区的沼泽化草甸与草甸。生态区内湿地分为河流湿地、沼泽湿地和人工湿地三大湿地类以及永久性河流、洪泛湿地、草本沼泽、库塘和输水河五个湿地型。调查结果表明生态区内主要旱生植物种类有 24 科，171 种；湿地植物有 6 科，7 种。共有湿地鸟类 60 种，分属于 7 目 15 科。其中鸛形目 1 科（鸛科）3 种，鸛形目 1 科（鸛科）1 种，鸛形目 3 科（鸛科、鸛科、鸛科）4 种，雁形目 1 科 17 种，鹤形目 2 科（鹤科、秧鸡科）4 种，鸽形目 5 科（反嘴鹬科、石鹬科、鹬科、燕鹬科、鹬科）24 种，鸥形目 2 科（鸥科、燕鸥科）7 种。共发现受保护鸟类 24 种。其中列入《国家重点保护野生动物名录》中的Ⅰ级保护物种 4 种，为黑鹳、金雕、白肩雕、胡兀鹫；Ⅱ级 20 种，包括白琵鹭、大天鹅、黑耳鸬、雀鹰、棕尾鵟、普通鵟、草原雕、靴隼雕、高山兀鹫、白尾鹬、游隼、燕隼、黄爪隼、红隼、灰鹤、蓑羽鹤、纵纹腹小鸬、雕鸬、长耳鸬、短耳鸬。

**主要问题：**受人类生产、生活因素影响，河道污染风险依然存在。河系来水逐年减少，湿地区域自然和人工补水不足。湿地公园基础设施相对薄弱，人为活动频繁，对湿地公园植被、动物及环境干扰较大，湿地生态保护修复能力尚需持续提高。

**主攻方向：**以湿地公园基础设施建设为主攻方向。加强基础设施建设投入，通过建设围栏、修建巡护步道、鸟类监测站（瞭望塔台）等加强湿地公园基础设施建设。逐步开展生态补水、河岸线修复、河道清理疏浚、湿地植被恢复、湿地有害生物防治等措施保护和稳定湿地面积，强化湿地保护力度，构建完善的湿地生态常态化监测机制，迭代升级现有生态监测设备，对湿地生态进行持续、精准的动态监测，确保湿地资源得到有效保护与管理。

## 第五节 重点湿地生态带

“九带”指湿地保护的关键生态带，主要为河流湿地，涉及天山北坡西北诸河流域九条河流。该区域为玛纳斯河、塔西河、呼图壁河、三屯河、水磨河、三工河、白杨河、碧流河-水磨河及木垒河河流驳岸带重点湿地生态区，在疏洪、调节气候、保护生物多样性和供水等方面价值显著。

### 1、玛纳斯河湿地生态带

**区域现状：**玛纳斯河在新疆维吾尔自治区准噶尔盆地南部，玛纳斯河发源于北天山中段依连哈比尔尕山乌代肯尼河的 43 号冰川，北流注入玛纳斯湖，长约 450 千米，是准噶尔内陆区冰川规模最大的一条河流。河流贯穿了山地-绿洲-荒漠系统，地表过程复杂。该流域的主要径流水源为高山区的冰雪融水与上游的降水。上游峡谷较多因而水流湍急，下游河曲发育而平原坦荡，最大支流为清水河。

**主要问题：**受主客观各方面因素影响，河流沿岸个别区域出现湿地植被退化现象；工业生产对水资源需求量大，生态用水不

足。

**主攻方向：**以多部门的调度利用为主攻方向。加强生态带两岸湿地修复和草畜平衡管理；加强水资源高效利用，科学划定“三生”用水份额，保障生态用水。

## 2、塔西河湿地生态带

**区域现状：**塔西河位于新疆准噶尔盆地南缘，全长 120 千米，由塔西河沟、其格塔依达拉、库普依达拉、库勒达拉等支流汇集而成，与玛纳斯河相同，塔西河发源于依连哈比尔尕山北麓的雪山冰川，源头冰川共 187 条，冰川总面积 65630 公顷，河水长年不断，构成玛纳斯县两大水系，河流两岸山川壮美，从入山口到风景如画的石门子，在大自然鬼斧神工的雕琢下，两岸色彩斑斓，千姿百态，不但有清奇秀丽的自然风光，更有五彩的雅丹地貌，还有如燃烧着的火焰的红色山峦。

**主要问题：**湿地景观优美，但基础设施建设偏弱，旅游资源挖掘不足。

**主攻方向：**以发展塔西河湿地生态为主攻方向。加强湿地基础设施建设，完善服务体系，同时兼顾湿地生态保护。

## 3、呼图壁河湿地生态带

**区域现状：**呼图壁河是天山北坡中段第二大河流，流域地处东经 86°05'-87°08'，北纬 43°07'-45°20'，流域南北长 258 千米。呼图壁河上游山区支流呈树枝状分布，两岸有一级支流 30 条，其中 10 条支流源头在冰川和永久积雪区，其余支流皆源于中山、低山区，靠季节性积雪消融和夏季降水。呼图壁河主河道在中山区形成后，流经中山区、戈壁平原区，在冲积扇缘，泉水溢出段

的芨芨坝处再分为 2 条河流（东河和西河）。东河上建有小海子拦河水库，西河上建有大海子拦河水库。流域自上而下分别建有石门水文站、呼图壁县水管站所属青年渠首及芨芨坝渠分水闸站。

**主要问题：**经多年治理，流域面貌改观较明显，但流域内个别区域草原呈现退化趋势，水源涵养功能降低，水土流失加重。

**主攻方向：**以深化河湖长效化治理为主攻方向，开展河湖示范建设，推进流域内退化草原修复工作，增加水源涵养功能。

#### **4、三屯河湿地生态带**

**区域现状：**三屯河发源于天山北坡中段最高峰天格尔峰，三屯河流域分布在新疆昌吉市境内天山北坡中段，准噶尔盆地南缘，地理位置  $86^{\circ}22'\sim 86^{\circ}58'E$ ， $43^{\circ}08'\sim 44^{\circ}44'N$  之间。东与昌吉市头屯河毗邻，西与呼图壁县呼图壁河接壤，南至天山山脉的阿斯克达板山脊，北至古尔班通古特沙漠。三屯河流域地形南高北低，由东南向西北倾斜。流域南北长约 260 千米，东西宽约 31 千米。从河源至河道下游，大致可以分为山地-丘陵-冲积扇-冲洪积平原 4 个地貌单元；按地形变化可以概括为南部山区、中部平原区、北部沙漠区。三屯河上游山区河网发育良好，支流呈树枝状分布，两岸支流众多，流域内有冰川，冰川储量 1.3213 立方千米，是三屯河径流较稳定的补给来源之一。该流域的主要水工建筑物包括三屯河水库、努尔加水库、饮水枢纽（盘山渠首、西干渠首、东干渠首）及输水工程（盘干渠、东干渠、西干渠）用以防洪、供水、灌溉等。

**主要问题：**人口密度较大，区域岸线污染破坏风险仍然存在；部分支流河道由于长期干涸堵塞；春、夏季洪峰流量大，造成水

土流失和两岸生态侵蚀破坏。

**主攻方向：**以驳岸生态修复为主攻方向。加强人员密集处河道管理，对堵塞河道清淤清污，打通生物多样性走廊；修复城镇附近受损岸线，采取工程措施降低洪水在城镇范围内对驳岸的侵蚀危害；在中游两岸植树种草，建立生态驳岸防线，减少区域水土流失。

## **5、水磨河湿地生态带**

**区域现状：**水磨河发源于天山博格达峰西侧的低山带，全长 54 公里。阜康市水磨河主要由地下水补给，是一条岩石裂隙涌泉河。上源受东山诸沟基岩裂隙水补给，在南东向北西径流运移中，受到北东向压抑性干断裂阻挡，以泉水的形式出露地表并汇流成河。水磨河年径流量 2129 万立方米，是重要的饮用水水源。由于泉水在基岩裂隙径流过程中溶解了岩石中的可溶性盐，因而水体中天然指标总硬度、硫酸盐的背景值较高，虽然符合饮用水标准，但口感差，水烧开后水垢沉积大。

**主要问题：**季节性断流现象频发，加之人为活动频繁，导致河道两岸环境问题较为突出。

**主攻方向：**以河岸生态修复为主攻方向。加强人员密集处河道管理；增强科普宣教，不断增强民众对湿地的认识，增强湿地保护的自觉意识。

## **6、三工河湿地生态带**

**区域现状：**三工河流域位于天山北麓东部，准噶尔盆地南缘，地理坐标东经 87°47'-88°17' 北纬 43°09'-45°22'，发源于博格达峰三个岔冰川。阜康市三工河流域南接天山北麓中段东部，北接古

尔班通古特沙漠，三工河经天池调节后，进入下游灌区，多年平均径流量 5030 万立方米。流域南部山区较湿润，是水资源的形成区，北部平原干燥。流域为大陆性干旱气候类型，平原区多年平均降水 191 毫米，年平均蒸发量 1941 毫米，干旱指数 10.2，是一个水资源紧缺的干旱地区。三工河流域地形东南高、西北低。平原区地貌单元可分为冲洪积扇、冲洪积平原和沙漠区。

**主要问题：**生态补水不足，两岸灌木草地在个别区域存在退化现象，湿地生态多样性减少；水资源分布不均衡。

**主攻方向：**以修复湿地生态多样性，维护湿地生态稳定性为主攻方向。通过植被恢复、野生动物栖息地改善、保护鸟类生存环境、湿地有害生物防治、河岸线修复等方式，维护湿地生态稳定性。协调保障生态补水份额。

## **7、白杨河湿地生态带**

**区域现状：**白杨河是奇台县重要的供水河流之一，发源于博格达峰山脊，河流水系全长约 60 千米，年径流量  $0.443 \times 10^8$  立方米，为调配水资源分布不均衡利用不充分问题，2016 年至 2018 年国家拨付 2.7 亿元建设了白杨河水库，该水库建成后，年新增工业及城镇生活供水水量 1611 万立方米，年保障农业灌溉供水量 3964.72 万立方米，将水库下游的防洪标准由不足 5 年一遇提高到 10 年一遇，减少洪水对下游的危害；改善了 16.17 万亩灌溉面积，并有效满足新增工业供水的需求，为奇台县新型工业化建设提供可靠的水资源保障，同时奇台县政府已申报白杨河为自治区示范河湖，加大对该湿地生态带的保护力度。

**主要问题：**随着地方经济发展，工农业用水需求量大，生态

用水份额明显不足，地下水位下降，个别区域湿地退化较为明显。

**主攻方向：**以科学管理调配水资源为主攻方向。加大对地下水超采危害的宣传力度和执法手段，加强水源地生态监测，保证湿地生态环境安全。

## **8、碧流河-水磨河湿地生态带**

**区域现状：**碧流河-水磨河是西北诸河流域的重要组成部分，它发源于博格达峰山脊海拔 4030 米处的冰川地带，汇水面积约 16000 公顷，河流全长 60 千米，年平均径流量  $0.644 \times 10^8$  立方米，该生态带建有碧流河水库，水库坝后建有水力发电站，兼具防洪疏洪和发电的功效。

**主要问题：**碧流河流域经济以农牧业为主，生产方式相对传统，农牧业用水方式对水资源利用率不高。

**主攻方向：**以改善农牧业灌溉节水方式为主攻方向。加强生态带两岸湿地修复和草畜平衡管理；对农牧业生产用水监督检查，保障生态用水安全。

## **9、木垒河湿地生态带**

**区域现状：**木垒河全长 80 千米，源头海拔 3240 米，其河源区无现代冰川，补给以降水和冰雪融水为主，年平均径流量 4304 万立方米，平均流量 1.39 立方米/秒，最大洪峰流量 520 立方米/秒，4~9 月是木垒河的洪峰期和丰水期，河水年平均输沙量 4.43 万吨。该河段地处天山北坡的山地寒温带针叶林—灰褐色森林土带，年均温 0~3℃，最热月均温 9~15℃，最冷月均温 -10~-15℃，年降水量 500~600 毫米。景区内常见野生动物以森林鸟类、马鹿、狍子、野猪为主，偶见棕熊，雪豹的活动踪迹。该生态带附近有

木垒县照壁山乡和雀仁乡的夏季共用牧场，通往该区的道路常被山洪冲毁，因此游人较少。

**主要问题：**湿地外围植被存在人为破坏情况，个别区域出现退化现象，湿地生物多样性减少。

**主攻方向：**优化水土保持监测点布设，开展水土流失动态监测和水土保持调查，推动水土流失动态监测全覆盖，强化监测数据分析和成果应用，实施重要河流源头区、重要饮用水水源地、湖泊湿地区、绿洲沙漠过渡带林草植被保护。

## 第六节 重要湿地生态节点

“多点”主要包括零星湿地、重要水库等，该区域分布着诸多重要湿地生态节点，如头屯河楼庄子水库、昌吉市努尔加水库、石门水库、三屯河水库、500 水库、小海子水库、夹子河水库、丰收水库、大唐水库、东河水库、岌岌庙水库、滨湖水库、红山水库、龙王庙水库等，在供水、灌溉、防洪泄洪、保护生物多样性等方面发挥着重要作用。

**主要问题：**我州重要湿地生态节点大多在人烟稀少区域，湿地节点管理水平参差不齐，受农业洗碱耕作影响，湿地生态节点盐分累积，部分节点水库泥沙淤积，水库库容量降低，乱占滥用和破坏湿地等人类活动时有发生。

**主攻方向：**以保障湿地节点的生态安全为主攻方向。加强生态节点上游的水污染治理，对生态节点上游地区的生活、工业、农业、牧业和渔业污染物进行截留处置，削减携带至河流水体中的污染物浓度，避免其在生态节点积累、沉淀和浓缩，以减轻河

流水质的破坏程度。制订有利于生态环境的洪水调度方案，综合管理洪泛区，有计划地泄水，达到防洪减灾、满足上下游人民生产及生活需要，用科学环保的流域综合开发理念来开发利用水资源，达到水源开发利用效益最大化，并保证生态环境安全平稳。

## 第四章 重点任务

全面贯彻落实习近平总书记“守住湿地生态安全边界”“推进湿地保护事业高质量发展”等重要指示精神，落实湿地保护修复制度，统筹湿地保护利用需求，增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性。

严格落实《中华人民共和国湿地保护法》《新疆维吾尔自治区湿地保护条例》法定职责，完善湿地保护管理制度，健全湿地保护管理体制机制，提升湿地保护管理成效。落实湿地面积总量管控，确保湿地总量稳定；积极推进湿地分级管理制度；完善以湿地公园为主体，其他保护地为补充的湿地保护体系。

### 第一节 实行湿地面积总量管控

落实总量管控制度。按照《中华人民共和国湿地保护法》《中华人民共和国水法》《新疆维吾尔自治区湿地保护条例》等规定，州林业和草原局会同自然资源、水利、住房和城乡建设、生态环境、农业等有关部门，根据全州湿地资源状况、自然变化情况和面积总量管控要求，以第三次全国国土调查数据为基础，科学确定湿地面积总量管控目标，确保湿地总量稳定。将湿地面积总量管控目标纳入资源目标责任制和林长制相关指标体系，采取有效措施，分解落实各县（市）湿地面积管控目标和相关要求，压实湿地保护责任，保持湿地面积指标的动态平衡，守住湿地生态安全底线。

严格控制占用湿地。各县（市）严格控制占用湿地，加强征占用湿地管理，除国家和自治区重点建设工程、基础设施建设，以及重点公益性项目建设外，严格限制占用湿地。建设项目选址、选线应当避让湿地，无法避让的应当尽量减少占用，落实好占用湿地的占补平衡，并采取必要措施减轻对湿地生态功能的不利影响。根据《自然资源部 生态环境部 国家林业和草原局关于切实加强生态保护红线管理的通知（试行）》（自然资发〔2022〕142号）、《关于加强自治区生态保护红线的通知（试行）》（新自然资发〔2024〕56号）、《湿地恢复费缴纳和使用管理暂行办法》等相关规定，守好湿地生态空间，严格审批国家重大项目占用，从严把关生态保护红线调整，强化生态保护红线监管。

## 第二节 落实湿地分级管理制度

根据《新疆维吾尔自治区湿地名录管理办法》《关于发布第二批自治区重要湿地名录的通知》（新林湿字〔2023〕127号），按照生态区位、生态功能和生物多样性等重要程度，将全州湿地划分为重要湿地和一般湿地，实行湿地分级管理制度。各县（市）应根据分级管理制度，推动重要湿地和一般湿地分级管理工作，建立湿地名录管理数据档案，规范湿地名录管理。

通过自然保护区、湿地公园、风景名胜区等各类自然保护地，结合林长制、河湖长制等工作机制，建立多类型多机制的湿地保护功能的综合保护形式，对自治区重要湿地、划入生态保护红线的湿地等湿地资源进行针对性保护，形成全州湿地资源保护体系，推动湿地保护事业高质量发展。

鼓励各县（市）申报国家重要湿地、自治区重要湿地，提供湿地保护与修复示范，有效提高区域湿地保护面积，提升各类保护地的保护管理能力。

依据《新疆重要湿地认定和名录发布规定》，我州现有自治区重要湿地 1 处，即新疆呼图壁县大海子自治区重要湿地（详见附表 3）。计划申报国家重要湿地 2 处，玛纳斯湿地及呼图壁县大海子湿地；申报自治区重要湿地 3 处，玛纳斯湿地、吉木萨尔北庭湿地及阜康特纳格尔湿地。各县（市）将湿地公园以外的具有显著生态功能的湿地纳入一般湿地名录，到 2030 年前，完成一般湿地名录发布，并严格依据《中华人民共和国湿地保护法》《新疆维吾尔自治区湿地保护条例》要求，实施名录管理。

昌吉州重要湿地申报表

现有自治区重要湿地(1)	申报国家重要湿地(2)	申报自治区重要湿地(3)
新疆呼图壁县大海子自治区重要湿地	玛纳斯湿地	玛纳斯湿地
	呼图壁县大海子湿地	吉木萨尔北庭湿地
		阜康特纳格尔湿地

第三节 完善湿地保护体系建设

依托我州现有湿地公园、饮用水源保护区等，构建以湿地公园为主体、其他保护地为补充的湿地保护体系。针对重要湿地生态系统及湿地野生动物栖息地、候鸟迁徙栖息地等重要生境，特别是生态地位重要或受到严重破坏的天然湿地，通过建设保护区等实施有效保护，不断扩充湿地保护体系，扩大湿地保护面积，

逐步提高湿地保护率，建立完善的湿地保护体系。

理顺湿地保护管理体制。健全完善湿地保护体系，加大监管力度，加强各级湿地保护管理机构的能力建设。完善湿地保护管理的组织机构，明确湿地保护管理部门的职责和权力。各县（市）林业和草原局具体负责指导本行政区域内湿地保护管理相关工作，各相关部门认真履行各自职责，形成工作合力，切实加强湿地保护管理工作。

加强湿地保护管理的制度保障。通过规划与管理，制定科学的湿地保护管理方案。规划制定湿地保护管理办法，确保湿地保护工作的有序进行。按照有关法律法规和相关规定确定湿地保护的目标、原则、管理措施、责任分工和操作规程等内容，为湿地保护管理提供明确的依据。

开展示范性湿地公园建设。湿地公园是湿地保护体系重要组成部分，是湿地生态文明展示的重要窗口，是推进湿地生态产品价值实现的重要载体。规划打造在湿地保护修复、科研监测、科普宣教和可持续利用等方面具有突出成效的湿地公园，开展示范建设，科学保护主要保护对象的原真性、传承性和观赏性，提升保护对象自然、文化价值水平，完善湿地公园生态服务设施，提高优质生态产品供给水平和公众服务能力，最大限度满足广大人民群众对优质生态产品和生态服务的需求。到 2030 年，规划建成 1 处示范性湿地公园，充分发挥湿地公园示范引领作用，推进湿地公园建设高质量发展。

示范性湿地公园分区布局名录

序号	地点	示范性湿地公园
1	玛纳斯县	玛纳斯国家湿地公园

#### 第四节 加强区域湿地保护修复

积极响应国家、自治区经济社会发展和生态文明建设重大战略决策，以自然修复为主，人工修复为辅，对退化湿地和水鸟栖息地等开展生态修复工程，科学开展退牧还草、有序放牧利用、退化湿地恢复、外来入侵物种治理和植被恢复等，以恢复退化湿地面积和湿地生态系统完整性、稳定性。对面积减少、生态功能退化，导致生物多样性明显下降的湿地，通过湿地植被恢复、栖息地营造、生态廊道建设等生态工程措施，恢复湿地生态系统的完整性，营造良好的自然湿地景观，改善湿地生境，提升湿地的生态功能。

##### 1、湿地植被修复

以现状植被调查为基础，按照自然规律因地制宜，促进湿地植被演替过程，修复乡土植被种类和植被群落，最终达到稳定的湿地植被生态系统。

（1）水生植被修复、采用本地乡土挺水、浮叶、沉水、漂浮水生植物进行水生植被修复，合理搭配生态浮床，灵活应用生物、植物镶嵌等技术，并根据河道特点选择先锋植物种类及品种。

（2）河岸带植被修复和滨水区建设。在开展水生植物种植

时，一般应同时组织生态护岸建设，以及河道滨水区陆域植物的种植。在视觉效果上相互衬托，形成丰富而又错落有致的效果，形态、叶色、花色等搭配协调，以取得优美的景观构图；根据水的深浅和流动性质，将挺水、浮水和沉水植物进行合理搭配，形成更加自然的多层次水生植物景观，这样既符合各种水生植物的特性，又满足审美的需要；沿岸边缘带一般选用姿态优美的耐水湿植物，以低矮的灌木和高大的乔木相搭配，用美学原则组织色彩、线条、姿态，创造出丰富的水岸之立面景色和水体空间景观构图效果。

（3）关键流域生态防护林建设。结合相关林草发展规划，在我州主要河流源头和上游、周边草本沼泽和灌丛沼泽等，因地制宜营造乡土树种灌木林及草地，加强支流水系汇水区的生态防护林建设，以保持和提高源头径流调节能力与水源涵养能力，避免水土流失造成的湿地退化。

## **2、栖息地营造**

根据现有重要水禽分布区、候鸟栖息地和迁徙停歇地、珍稀植物原生地的现状和受威胁程度，对已遭到破坏的关键栖息地开展修复工作，通过补短板、防风险等措施，构建完善的湿地生态系统，营造良好自然生境。

规划借助各类自然保护地，开展湿地生物多样性保育和物种栖息地修复工程。通过人工鸟岛、人工鸟巢等生态工程建设，打造适合水禽类繁殖栖息的场所；通过人为干预等措施，逐步提升湿地生物多样性；对生物多样性造成不利影响的已建项目进行改

造，以减轻不利影响；结合河流水质修复、水生植被构建、河（库）岸修复，开展湿地鱼类、两栖类、爬行类栖息地改善与生境营造工程，以促进湿地生物多样性的恢复。

### **3、生态廊道建设**

对被破坏的重要候鸟栖息地和迁徙停歇地等生态敏感区域，落实生态修复和重建措施，主要对重要湿地生态敏感区域进行生态河流廊道系统建设，以自然原型河流廊道为主，保留天然河岸带的原真性、完整性，形成生物多样性保护网络。

湿地保护修复治理工程表

序号	项目名称	实施地点	建设内容
1	玛纳斯国家湿地公园湿地保护工程	玛纳斯县	实施植被恢复 2000 亩、河道疏浚 2 公里、生态补水、节水工程等
2	新疆呼图壁大海子国家湿地公园湿地保护修复工程	呼图壁县	进一步加强湿地修复进程，种植 172 亩树木。水鸟保护，对以灰鹤为主的水鸟进行保护，进行专业培训，包括种群监测、种群保护、科普活动、外出学习培训。架设鸟类活动设备，观测设备，制作科普宣教标识牌等。岸线维护建设，修建隔离保护围栏、岸线绿化 3 公里
3	新疆阜康特纳格尔国家湿地公园湿地保护工程	阜康市	围栏修建 8 公里，实施植被恢复 100 亩，生态补水、河流岸线修复、河道垃圾清理疏浚等，对河流沿线水源涵养林进行湿地有害生物防治
4	新疆吉木萨尔北庭国家湿地公园湿地保护修复工程	吉木萨尔县	实施植被恢复 100 亩、野生动物栖息地改善；加强二工河、水溪沟河等流域生态廊道保护与修复；保护水生动植物和鸟类的生存环境；对河流沿线水源涵养林进行湿地有害生物防治，湿地河岸线修复 3 公里

## 第五节 提高湿地保护管理能力

推进“智慧林草”体系深化与运用。提升全州湿地管理科学化、信息化水平，利用卫星、无人机、生态监测站点、视频监控、红外相机、地面巡护等设施设备，对湿地环境进行实时监测。加强湿地监测数据集成分析和综合应用，实现准确、及时的动态化管理，提高湿地资源管理的信息化、精细化、实时化、高效化水平。

完善湿地保护管理设施。加强和完善重要湿地、湿地公园基础设施建设，包括巡护管护设施设备、科研监测系统、管理标识设施等方面，进一步完善管理基础设施。加强对湿地的巡护、防火、监测，完善国家级陆生野生动物疫源疫病监测设施设备，提升候鸟保护监测能力水平。充分利用高科技手段和现代化设备促进湿地保护、巡护和监测的全面信息化、智能化，形成机动巡护、定点管护相结合的基层快速反应管护体系，提升湿地保护管理能力。

加强管理人才队伍建设。依托新疆林业规划院等科研机构，新疆大学、新疆农业大学、石河子大学等高校，组建由高素质、高水平、专业对口的科技人员构成的湿地技术顾问小组及专家咨询小组，培育一线创新人才和青年科技人才。加快湿地管理人才培养和队伍建设，完善人才引进机制，积极创造条件，吸引科技人员、专业技术人员参与湿地管理工作，提高管理人才队伍专业化水平。创新湿地保护管理形式，明确湿地管护员岗位设置及主要职责、考核管理等，稳定生态护林员队伍，实行网格化管理。强化湿地管理人才培养，结合湿地保护管理实际，制定湿地保护管理人员培训计划，就湿地法规政策、保护恢复、湿地监测、科普宣教、信息化智能化建设等方面开展多层次、多形式培训，全面提升湿地保护管理人员能力素质。

湿地保护管理建设项目表

序号	项目名称	实施地点	建设内容
1	湿地公园基础设施建设项目	国家湿地公园	改建管护站 4 处，配套基础设施，道路基础设施建设；各县（市）新建标牌共 1500 个；配备野生动物疫源疫病监测设施设备 4 套
2	湿地技术顾问队伍建设项目	全州各县（市）	组建州级湿地技术专家服务团；建设各县（市）湿地技术服务队，全州湿地技术服务人数达到 21 人
3	湿地保护管理人员培训项目	全州各县（市）	举办或参加湿地和自然保护地相关技术培训

## 第六节 强化湿地资源监测监管

开展湿地资源专项调查，查明全州湿地分布的空间格局和各湿地的生态功能分区，揭示全州湿地资源和湿地生态系统的时空变化特征、演变规律和关键影响因素。根据《自然资源调查监测体系构建总体方案》，规划每五年开展一次全州范围内的湿地资源全面调查，采用 3S 技术调查和地面调查相结合的方式，查清湿地类型、分布、面积，湿地水环境、生物多样性、保护与利用、受威胁状况等，全面掌握湿地生态质量状况及湿地损毁等情况，形成湿地类型、面积、分布、湿地率、湿地保护率等数据，摸清全州湿地资源本底和动植物资源变化趋势。将湿地调查监测成果融入自然资源调查监测三维时空数据库，形成支撑自然资源统一

管理的调查监测“一套数”“一张图”。

构建湿地生态监测网络。结合全州湿地保护格局，优先选择沼泽湿地、河流湿地和人工湿地等典型的湿地类型作为湿地生态监测建站区域，构建覆盖全州主要自然湿地类型和重要人工湿地类型的湿地生态监测网络。推进湿地生态监测平台建设，依托湿地公园等保护管理机构和科研单位，对重要湿地生态区域开展湿地生态监测及湿地保护恢复成效评价，为湿地保护管理科学决策提供可靠数据支持。至 2030 年，全州湿地生态监测站点数量达到 4 处以上，实现国家湿地公园和重要湿地生态监测站（点）布设全覆盖，形成布局合理、科学系统的湿地生态监测网络，全州湿地监测监管能力得到有效提升，全面满足全州生态建设成效评价和生态安全评估等宏观需求，能够为全州湿地保护管理高质量发展提供有力支撑。

提升湿地生态监测能力。支持开发湿地监测数据智能采集系统，探索建立湿地自动化、智能化监测模式，提升全州湿地调查监测、分析评价及决策支持能力。探索利用“天空地”一体化湿地监测方式开展湿地保护利用状况及其管理属性等变化情况的调查分析，及时掌握湿地保护管理现状及其修复变化情况，保持湿地调查数据和湿地数据库的真实性、准确性和时效性，全面地反映湿地现状及发展趋势，为湿地管理、规划及评价提供科学依据，为湿地保护和生态修复建设提供有力支撑。

加强湿地资源动态监测。根据国家、自治区自然资源统一调查监测要求和管理需要，围绕湿地资源管理目标，对我州范围内湿地资源的分布、范围、面积等定期开展全覆盖动态遥感监测，

综合反映湿地资源变化情况，及时掌握湿地资源变化信息，支撑基础调查成果更新，服务湿地资源执法及各类考核评价工作。适时部署开展专题监测，对某一类型、某一区域湿地资源的特征指标进行动态跟踪，加强对鸟类特别是候鸟监测，及时掌握湿地资源数量、质量等变化情况及重大战略实施、重大决策落实等情况。

探索湿地生态评价及服务价值评估。优先在国家湿地公园开展湿地监测试点及推广工作，支持开展重要湿地生态状况评价及湿地生态服务价值评估。研究构建全州湿地生态状况评价及湿地生态服务价值评估指标体系，明确湿地生态评价指标、内容及方法，探索开展湿地生态状况评价和生态服务功能评估工作。

湿地资源监测监管建设项目表

序号	项目名称	实施地点	建设内容
1	湿地资源本底调查建设项目	全州各县（市）	规划每 5 年开展一次全州范围内本底资源调查，查明全州湿地分布的空间格局，全面掌握湿地生态质量状况及湿地损毁等情况，形成湿地类型、面积、分布、湿地率、湿地保护率等数据
2	科研监测系统建设项目	全州各县（市）	布设科研监测样线 300 千米；至 2026 年，全州建设鸟类观测站点 7 处，配备科研监测仪器设备 2 套、鸟类观测设备 7 套；至 2030 年，全州建设生态监测点 4 处、鸟类观测站点 14 处，配备科研监测仪器设备 4 套、鸟类观测设备 14 套

## 第七节 发挥湿地保护综合效益

围绕湿地生态系统功能及其服务价值的发挥，以“绿水青山就是金山银山”理念为引领，立足全州湿地资源及湿地多重效益发挥良好的优势，结合生态文明建设要求，进一步发挥湿地科普宣教优势，开展湿地可持续利用示范建设提升城乡湿地生态空间品质，健全湿地资源产权制度，探索建立湿地生态补偿机制，推动建立湿地生态产品价值实现推进机制。

### 1、发挥湿地科普宣教优势

拓展提升湿地科普宣教设施。开展湿地科普教育示范基地建设，依托湿地公园及生态区位重要或代表性较强的区域建设湿地科普宣教基地 4 处以上。加强湿地科普宣教场馆设施建设投入力度，注重湿地科普内容提升，增强湿地科普宣传的科学性、趣味

性、互动性，突出特色湿地及湿地文化挖掘。

提升湿地自然教育品质。深度挖掘地方湿地文化特色，提高自然教育活动的本土化、趣味性。支持不同类型湿地开发特色湿地自然教育路线、产品和课程，定期举办湿地自然教育讲坛、自然观察等活动，实现自然教育的知识性、文化性、趣味性和互动性，为公众提供更优质的生态文化产品。

加强自然教育能力建设。加强湿地自然教育人才队伍建设，鼓励各地组建志愿者服务团队。探索多元化投融资机制，加强湿地自然教育软、硬件配套设施建设，完善湿地自然教育标识系统、解说系统。建立社会多元跨界合作平台，鼓励与周边政府、社区、中小学、科研院所、大专院校、社会机构、公益组织等合作开展自然教育活动，形成湿地自然教育工作新亮点。

## **2、开展湿地可持续利用示范**

开展湿地生态旅游示范。充分利用具有湿地特色的生态景观，以可持续发展为理念，以保护湿地生态环境为前提，开展生态体验、生态教育、生态认知等旅游活动。实现在生态旅游供给中对湿地资源的修复和保护，在生态旅游消费中加强对湿地保护意识的传播和引导，在生态旅游再生产中为湿地保护提供更多资金，从而形成“生产—消费—再生产”的良性循环。充分带动周边社区参与，推动当地经济社会发展。以湿地公园为依托，支持推进建设湿地生态旅游可持续利用示范基地。

## **3、探索湿地生态价值实现路径与机制**

建立和完善湿地生态补偿机制。坚持“谁受益、谁补偿”的原

则，充分利用好财政、金融等政策，协调湿地保护的利益关系，实现经济社会与湿地保护和谐发展。

围绕湿地生态安全重点，探索构建多元化湿地生态保护补偿机制，坚持生态保护补偿力度与财政能力相匹配，逐步开展重要湿地生态保护补偿，充分发挥市场机制作用，切实加强湿地保护修复工作。坚持先易后难、先重点区域后普及实施的思路，循序渐进推进湿地补偿工作。优先在自治区级以上重要湿地开展湿地生态效益补尝试点。争取到 2030 年，探索一套适用于全州重要湿地、湿地公园的生态补偿机制。详见附表 4。

湿地保护综合效益项目表

序号	项目名称	实施地点	建设内容
1	新疆吉木萨尔北庭湿地科普宣教基地建设项目	吉木萨尔北庭国家湿地公园	建设动植物模型展览 1 处、湿地科普宣教中心 2 处、电子沙盘 1 个、科教教育解说系统 2 套、宣传牌 50 块、户外 LED 显示屏 2 块、自然解说步道 20 千米
2	阜康特纳格尔湿地公园科普宣教提升项目	阜康特纳格尔国家湿地公园	多媒体系统、电子互动设备、标本展示、宣教观测廊道、生物监测系统平台等基础设施建设
3	玛纳斯湿地生态经济示范点	玛纳斯国家湿地公园	在退化湿地恢复典型区域开展退化湿地可持续利用示范
4	湿地生态旅游可持续利用示范基地建设项目	呼图壁县大海子国家湿地公园	打造湿地公园中心站，修建一座 300 平方米的湿地公园中心管护站。修建木栈道 1.5 公里，同步配套修建观景平台 5 处，凉亭 2 座。修建巡护路线 16 公里

## **第五章 保障措施**

### **第一节 加强组织领导**

坚持党的领导，落实中央统筹、自治区负总责、各地州组织协调指导和监督、各县（市）具体实施的湿地保护工作机制。将湿地保护作为推进生态文明、维护国家生态安全的基础性任务和重要抓手，摆到更加突出位置。严格执行《中华人民共和国湿地保护法》，各县（市）人民政府对本行政区域内的湿地保护负责，采取措施保持湿地面积稳定，提升湿地生态功能。完善管理体制和工作机制。各县（市）林业和草原局做好湿地保护工作的组织、协调、指导和监督等工作，加强湿地保护管理部门协调，形成合力，协同推进湿地保护。

### **第二节 增强法治保障**

严格执行《中华人民共和国湿地保护法》，加大执法工作力度，让严格的法律责任落到实处。广泛运用线上线下多种途径开展宣传解读和培训，增强全民湿地保护法律意识，形成知法守法、依法保护的湿地保护新局面。衔接相关法律，立足湿地保护工作需求，实施湿地调查评价、总量管控、分级管理、规划编制、名录制度、确权登记、占用管理、监测与预警等保护措施。积极推进重要湿地、国家湿地公园针对性立法建设，依法制定完善湿地公园等建设管理配套规章制度。

### **第三节 健全保护体系**

深化自然保护地整合优化，推动湿地保护体系构建，健全湿

地名录管理制度。对湿地公园按照相关规定进行管控，与生态保护红线管控要求充分衔接，对全州湿地实施分级分类管控。依据建设项目占用湿地管理工作各类政策，规范建设项目占用湿地或者改变其用途的审核工作，完善湿地用途管控机制，实施负面清单管理，禁止擅自征收、占用各类湿地。

#### **第四节 注重宣传引导**

围绕湿地保护主题，丰富宣传教育和知识普及内容，拓宽宣教途径。积极运用多种形式与手段，加强全民对保护湿地环境的教育，积极宣传建立湿地保护体系的重要意义。加强信息公开、新闻发布、政策解读、舆论引导工作。结合实际情况，充分利用多种媒体手段，大力宣传湿地保护法律法规，弘扬湿地生态文化，普及湿地科普知识，提高公众对湿地的认识，形成有利于湿地保护的社会氛围。加大相关管理人员的教育培训，将湿地环境教育纳入生态文明教育内容，形成有利于湿地保护的良好管理氛围。

#### **第五节 深化科技支撑**

动员和吸引各方面的力量，从事湿地研究工作。聘请国内外高等院校、科研院所以及规划与设计单位的相关学科优秀人才作为湿地监测中心兼职研究人员。充分发挥湿地专家组的作用，尊重专家的意见。在制定政策、执行法规、实施工作计划、可行性研究等方面，结合具体实际和湿地保护工作的需要，努力把最新科研成果应用于保护管理和规划实践中。湿地监测中心人员积极开展生态系统结构、湿地生态工程与生态经济研究，为昌吉州湿地保护规划的顺利实施提供科技支撑。加强湿地基础和应用科学

研究，突出湿地与气候变化、生物多样性、水资源安全等关系研究。开展湿地保护与修复技术示范，在湿地修复关键技术上取得突破。

附表 1：昌吉州湿地资源现状表

行政区名称	合计(公顷)	天然湿地				人工湿地				
		灌丛沼泽	沼泽草地	内陆滩涂	沼泽地	河流水面	湖泊水面	水库水面	坑塘水面	沟渠
昌吉州	69003.1922	446.0883	853.8978	14031.4592	500.5558	23873.8100	567.0036	11471.0713	4662.4014	12596.9048
昌吉市	10788.4987			3074.0769		4533.0713	2.9595	1113.8394	481.7043	1582.8473
阜康市	8872.4472		69.0936	1769.6669		2135.7096	324.9002	2580.1786	321.0991	1671.7992
呼图壁县	8999.0528	446.0883	411.5520	1783.0028		3115.3460		865.8049	599.0171	1778.2417
玛纳斯县	15468.4834		254.3083	1465.0940		4543.1536		5431.6830	1778.5487	1995.6958
奇台县	7578.1564		6.5652	1058.5580		2542.2518		499.8635	889.2449	2581.6730
吉木萨尔县	7929.0560		112.3787	1417.1200	500.5558	2496.5022	239.1439	685.8016	312.0191	2165.5347
木垒哈萨克自治县	9367.4977			3463.9406		4507.7755		293.9003	280.7682	821.1131

附表 2：昌吉州国家湿地公园统计表  
(自然保护区整合优化前)

序号	名称	县市	类型	湿地公园面积 (公顷)	湿地面积 (公顷)
1	新疆玛纳斯国家湿地公园	玛纳斯县	河流	4702.00	2806.00
2	新疆吉木萨尔北庭国家湿地公园	吉木萨尔县	河流	1492.00	842.50
3	新疆呼图壁大海子国家湿地公园	呼图壁县	人工、河流	1960.06	1250.67
4	新疆阜康特纳格尔国家湿地公园	阜康市	河流	1075.00	470.91
合计				9229.06	5370.08

附表 3：昌吉州重要湿地名录

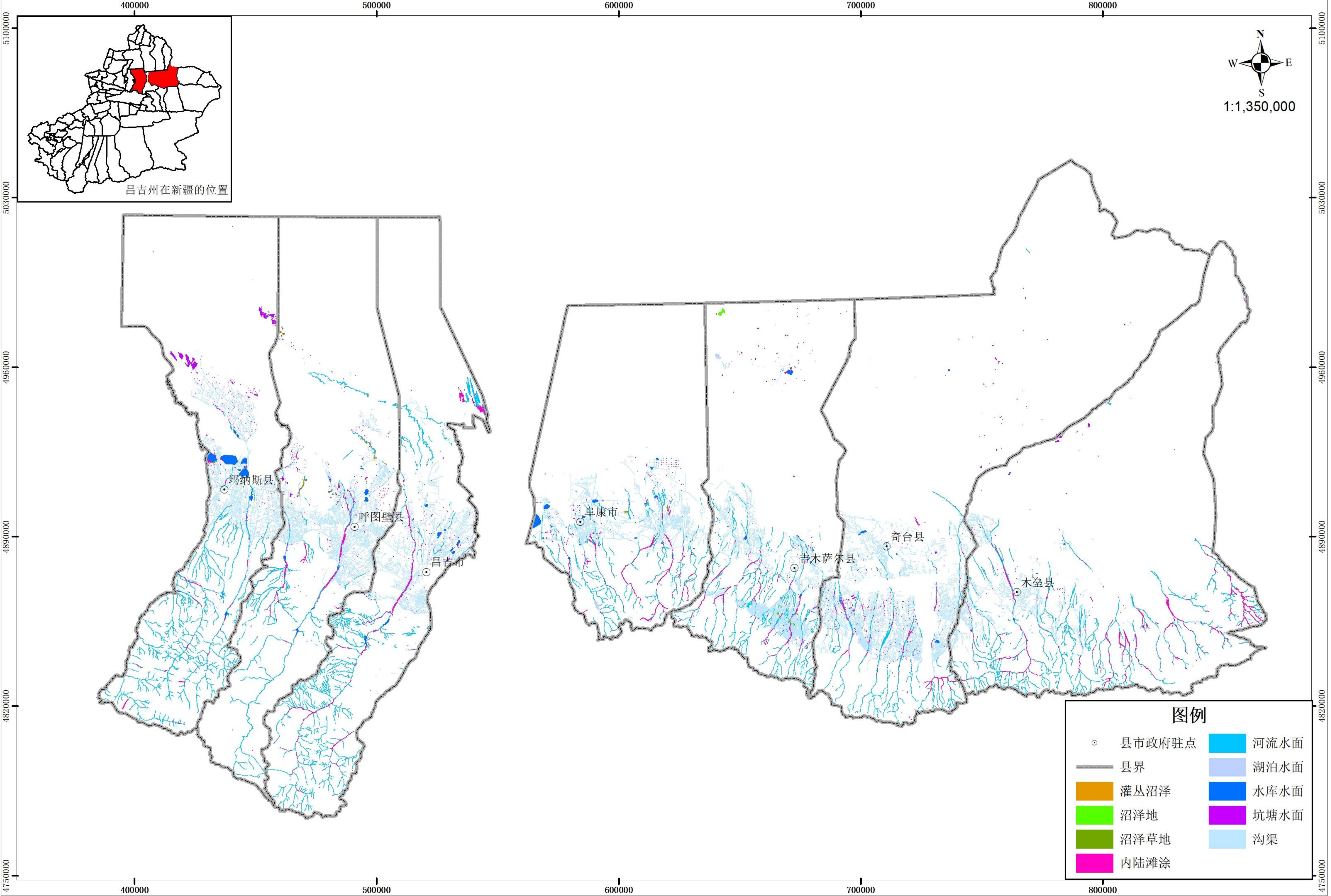
序号	名称	级别	湿地面积（公顷）
1	新疆呼图壁县大海子自治区 重要湿地	自治区级	1250.67

附表 4：昌吉州湿地规划重点任务统计表

序号	类型	项目名称	实施地点	建设内容	预算资金 (万元)
1	湿地 保护 修复 治理 工程	玛纳斯国家湿地公园湿地保护工程	玛纳斯县	实施植被恢复 2000 亩、河道疏浚 2 公里、生态补水、节水工程等	300
2		新疆呼图壁大海子国家湿地公园湿地保护修复工程	呼图壁县	进一步加强湿地修复进程，种植 172 亩树木。水鸟保护，对以灰鹤为主的水鸟进行保护，进行专业培训，包括种群监测、种群保护、科普活动、外出学习培训。架设鸟类活动设备，观测设备，制作科普宣教标识牌等。岸线维护建设，修建隔离保护围栏、岸线绿化 3 公里	400
3		新疆阜康特纳格尔国家湿地公园湿地保护工程	阜康市	围栏修建 8 公里，实施植被恢复 100 亩，生态补水、河流岸线修复、河道垃圾清理疏浚等，对河流沿线水源涵养林进行湿地有害生物防治	300
4		新疆吉木萨尔北庭国家湿地公园湿地保护修复工程	吉木萨尔县	实施植被恢复 100 亩、野生动物栖息地改善；加强二工河、水溪沟河等流域生态廊道保护与修复；保护水生动植物和鸟类的生存环境；对河流沿线水源涵养林进行湿地有害生物防治，湿地河岸线修复 3 公里	300
5	湿地 保护 管理 建设	湿地公园基础设施建设项目	国家湿地公园	改建管护站 4 处，配套基础设施，道路基础设施建设；各县（市）新建标牌共 1500 个；配备野生动物疫源疫病监测设施设备 4 套	200
6		湿地技术顾问队伍建设项目	全州各县（市）	组建州级湿地技术专家服务团；建设各县（市）湿地技术服务队，全州湿地技术服务人数达到 21 人	50
7		湿地保护管理人员培训项目	全州各县（市）	举办或参加湿地和自然保护地相关技术培训	20

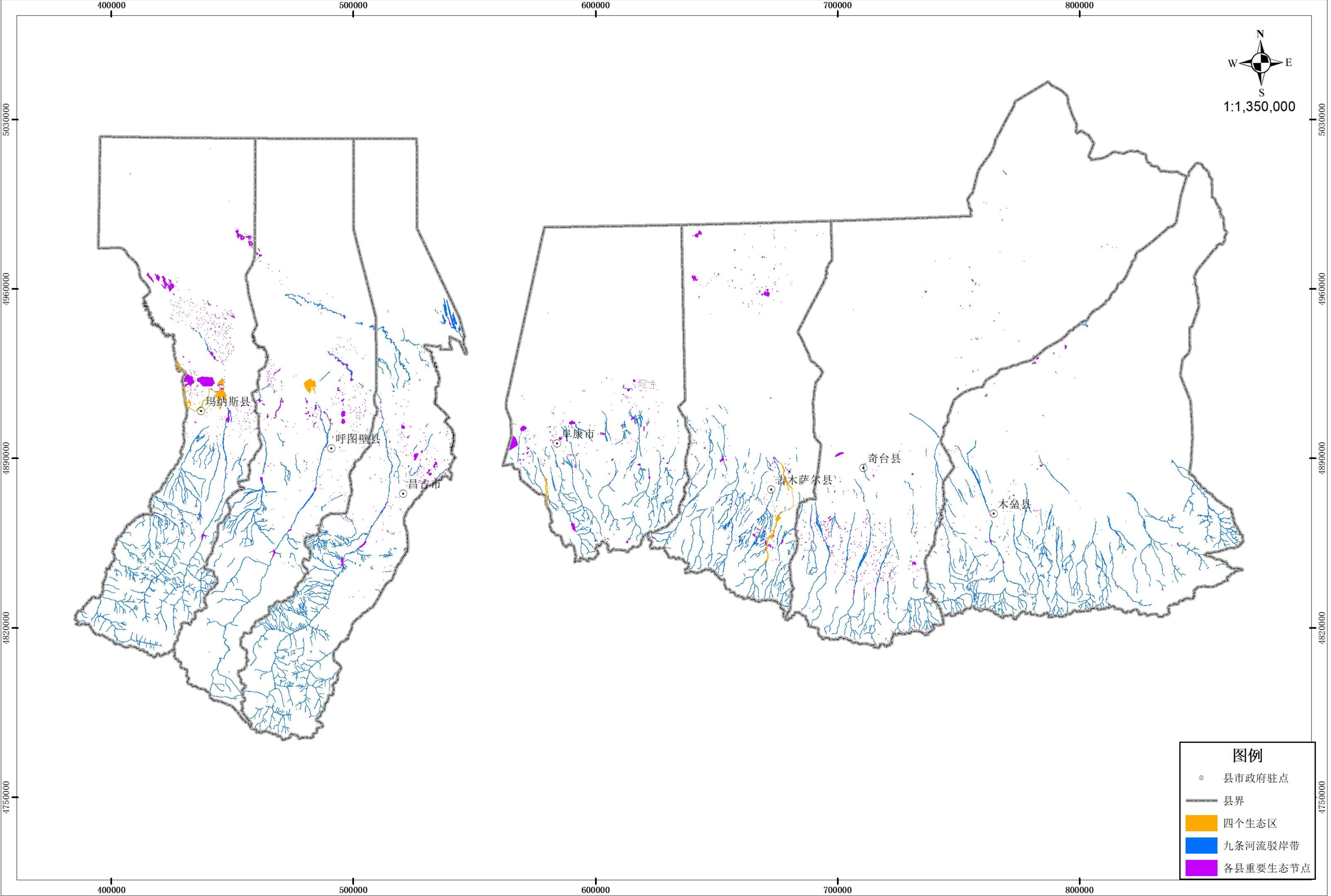
序号	类型	项目名称	实施地点	建设内容	预算资金 (万元)
8	湿地资源监测监管建设	湿地资源本底调查建设项目	全州各县（市）	规划每 5 年开展一次全州范围内本底资源调查，查明全州湿地分布的空间格局，全面掌握湿地生态质量状况及湿地损毁等情况，形成湿地类型、面积、分布、湿地率、湿地保护率等数据	2000
9		科研监测系统建设项目	全州各县（市）	布设科研监测样线 300 千米；至 2026 年，全州建设鸟类观测站点 7 处，配备科研监测仪器设备 2 套、鸟类观测设备 7 套；至 2030 年，全州建设生态监测点 4 处、鸟类观测站点 14 处，配备科研监测仪器设备 4 套、鸟类观测设备 14 套	350
10	湿地保护综合效益项目	新疆吉木萨尔北庭湿地科普宣教基地建设项目	吉木萨尔北庭国家湿地公园	建设动植物模型展览 1 处、湿地科普宣教中心 2 处、电子沙盘 1 个、科教教育解说系统 2 套、宣传牌 50 块、户外 LED 显示屏 2 块、自然解说步道 20 千米	200
11		阜康特纳格尔湿地公园科普宣教提升项目	阜康特纳格尔国家湿地公园	多媒体系统、电子互动设备、标本展示、宣教观测廊道、生物监测系统平台等基础设施建设	100
12		玛纳斯湿地生态经济示范点	玛纳斯国家湿地公园	在退化湿地恢复典型区域开展退化湿地可持续利用示范	50
13		湿地生态旅游可持续利用示范基地建设项目	呼图壁县大海子国家湿地公园	打造湿地公园中心站，修建一座 300 平方米的湿地公园中心管护站。修建木栈道 1.5 公里，同步配套修建观景平台 5 处，凉亭 2 座。修建巡护路线 16 公里	400

附图1：昌吉回族自治州湿地资源现状分布示意图



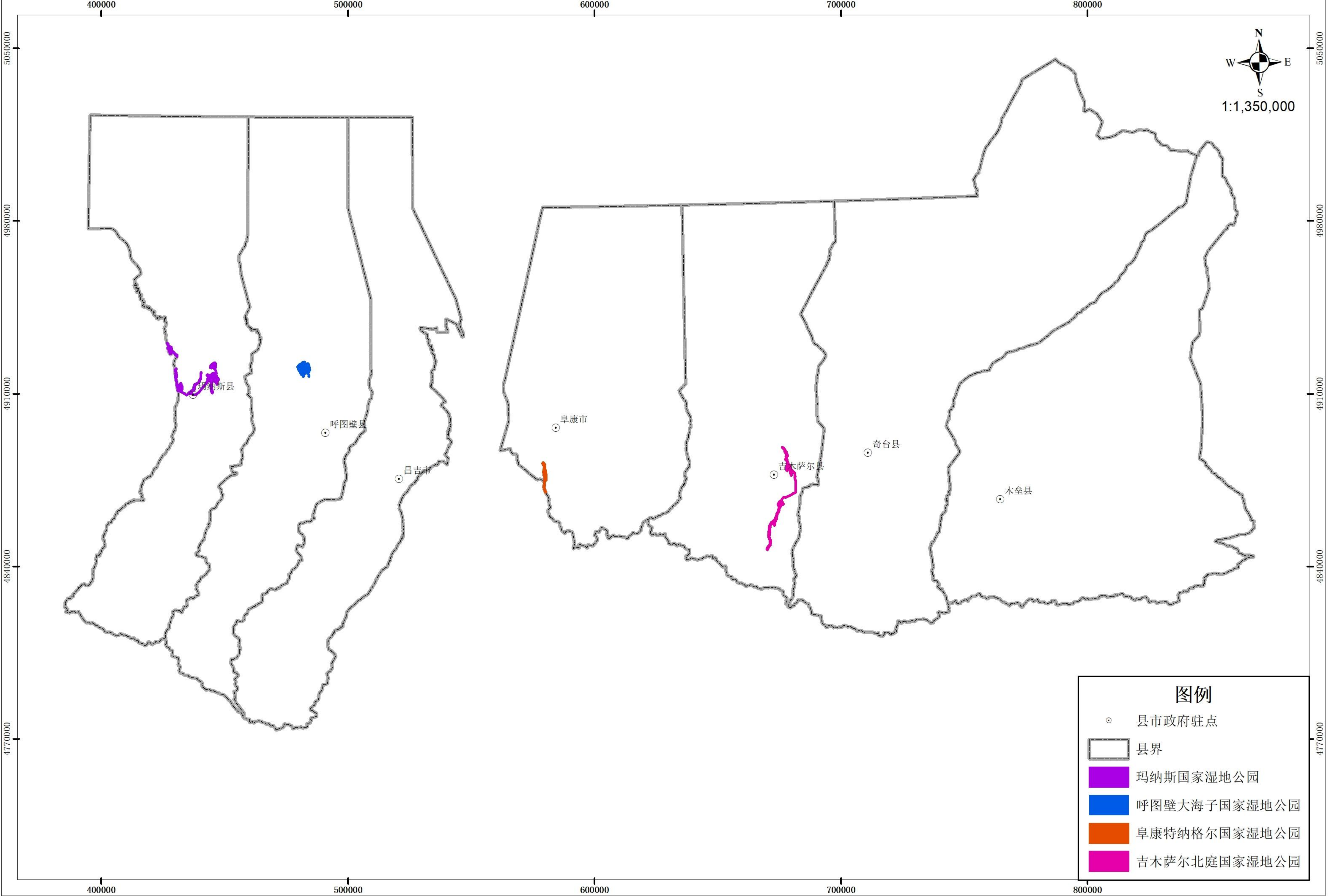
坐标系：CGCS2000\_GK\_CM\_87E

附图2：昌吉回族自治州湿地空间布局示意图



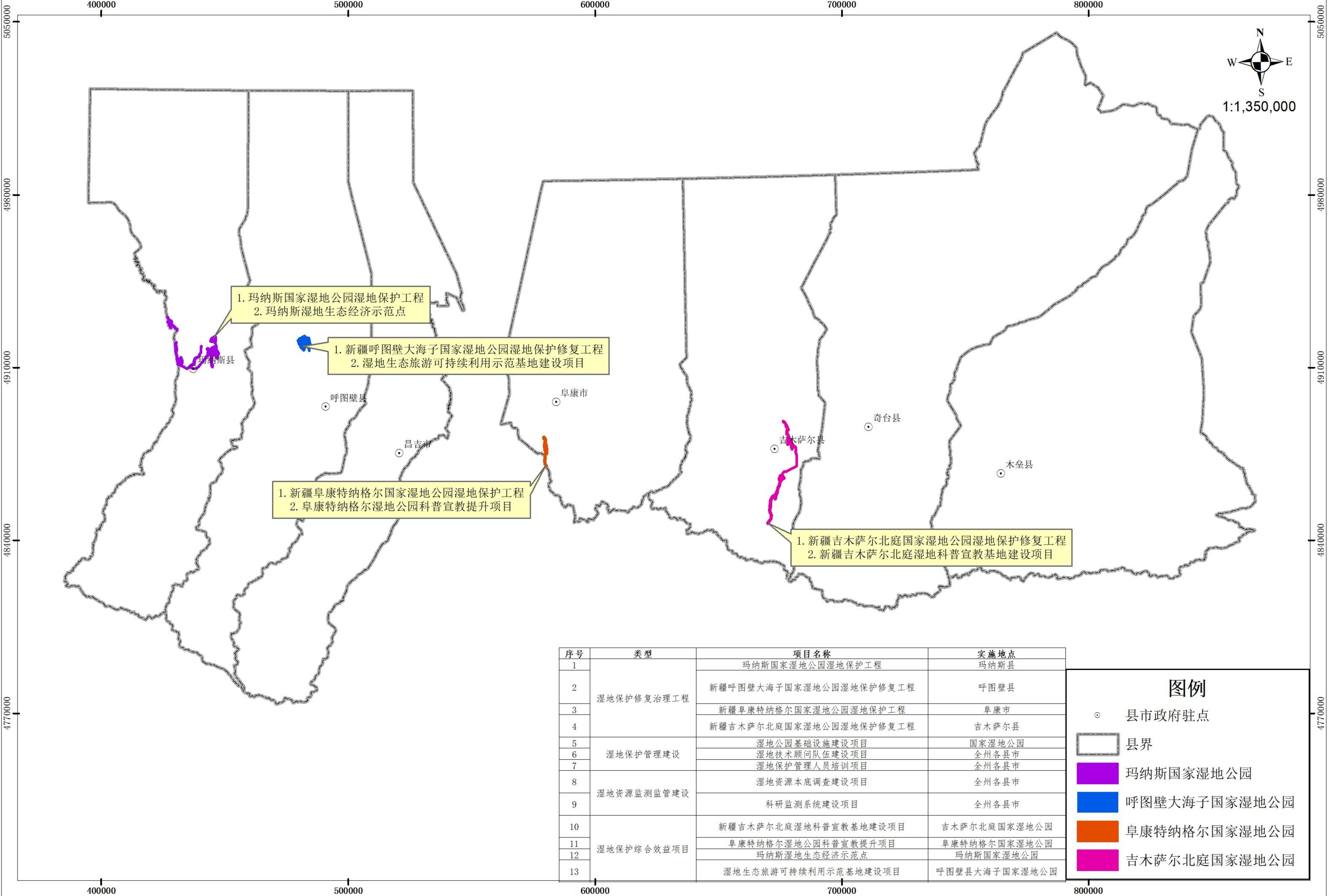
坐标系：CGCS2000\_GK\_CM\_87E

附图3：昌吉回族自治州国家湿地公园分布示意图



坐标系：CGCS2000\_GK\_CM\_87E

附图4：昌吉回族自治州湿地保护修复工程分布示意图



坐标系：CGCS2000\_GK\_CM\_87E