



2025 年度

“三北”工程草种供需分析报告



全国草种业研究工作室

2024 年 9 月

目录

- 一、“三北”工程草种生产总体情况 1
 - （一）2023 年草种生产情况回顾 1
 - （二）2024 年草种生产情况2
- 二、“三北”工程草种供需形势7
 - （一）草种需求量将逐年增长7
 - （二）草种产量稳步提升，供需矛盾有所缓解 8
 - （三）优良乡土草种需求量与供给量呈现双增长 9
- 三、“三北”工程草种供需预测10
 - （一）2025 年草种需求预测10
 - （二）2025 年草种供给预测10

一、“三北”工程草种生产总体情况

2023年6月6日，习近平总书记在内蒙古自治区巴彦淖尔市主持召开加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会并发表重要讲话，发出了打好“三北”工程攻坚战、努力创造新时代中国防沙治沙新奇迹的动员令。会议明确指出要合理利用水资源，坚持以水定绿、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源作为最大的刚性约束，大力发展节水林草。要科学选择植被恢复模式，合理配置林草植被类型和密度，坚持乔灌草相结合，营造防风固沙林网、林带及防风固沙沙漠锁边林草带等。

“三北”工程区草原面积约22亿亩，是森林面积的2倍，约占全国草原面积的55%，退化、沙化草原是“三北”工程攻坚战的主战场。优良草种是各类型生态修复和草牧业高质量发展的物质基础，“三北”工程草种生产直接关系到区域生态安全和经济社会可持续发展。

（一）2023年草种生产情况回顾

2023年，“三北”工程草种总产量约为1.92万吨，其中，苜蓿0.27万吨，披碱草1.00万吨，早熟禾0.18万吨，羊茅0.12万吨，羊草0.05万吨，沙达旺0.05万吨，老芒麦0.05万吨，冰草0.02万吨，无芒雀麦0.01万吨，其他0.17万吨（图1）。

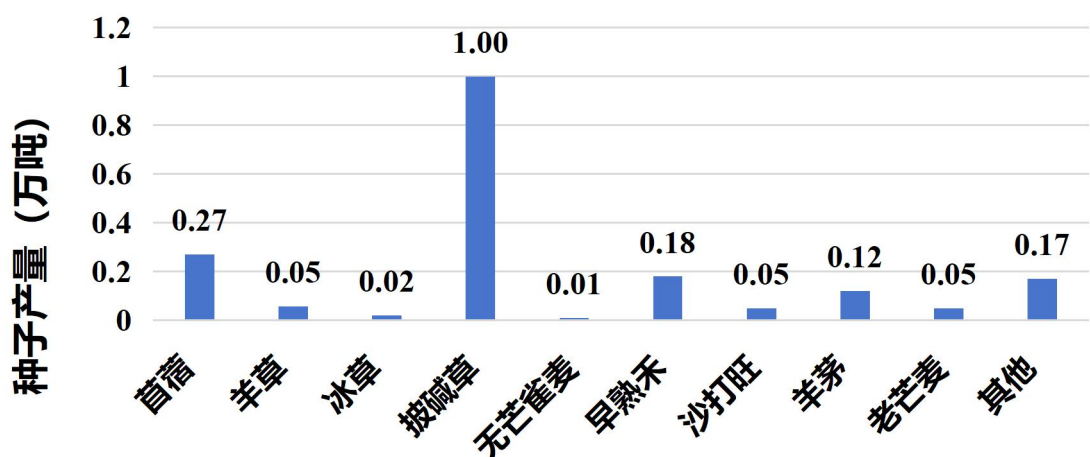


图 1 2023 年“三北”工程区主要生产草种产量

（二）2024 年草种生产情况

截至 2024 年 9 月 10 日统计，“三北”工程主要省、区草种收获面积约为 46.45 万亩，产量约为 2.37 万吨（表 1）。其中，青海省收获面积最大，约为 23.5 万亩，草种生产量达 2.0 万吨；内蒙古自治区草种收获面积约为 15.9 万亩，草种产量 0.24 万吨；新疆维吾尔自治区草种收获面积约为 4.36 万亩，草种产量 0.04 万吨；甘肃、山西、陕西等省区的草种生产量分别为 0.06、0.02、0.01 万吨。

表 1 2024 “三北”工程主要省区草种生产情况

地区	收获面积 (万亩)	种子产量 (万吨)
青海	23.50	2.00
内蒙古	15.88	0.24
甘肃	1.03	0.06
新疆	4.37	0.04
山西	0.70	0.02
陕西	0.97	0.01
合计	46.45	2.37

1. 青海省草种生产情况

2024 年，青海省草种收获面积约为 23.5 万亩，草种总产量约为 2.0 万吨。主要草种为披碱草、羊茅、早熟禾、碱茅、老芒麦和大颖草等。其中披碱草的产量最高，为 1.60 万吨，是青海省的主要生产草种；早熟禾产量约为 0.18 万吨，羊茅、碱茅、老芒麦和大颖草等其他草种总产量约为 0.22 万吨（图 2）。

草种生产主要由青海省三江集团、现代草业公司，以及泽库县、刚察县完成。其中三江集团产量最大，约为 1.65 万吨。现代草业公司、泽库县、刚察县草种产量合计约为 0.35 万吨。

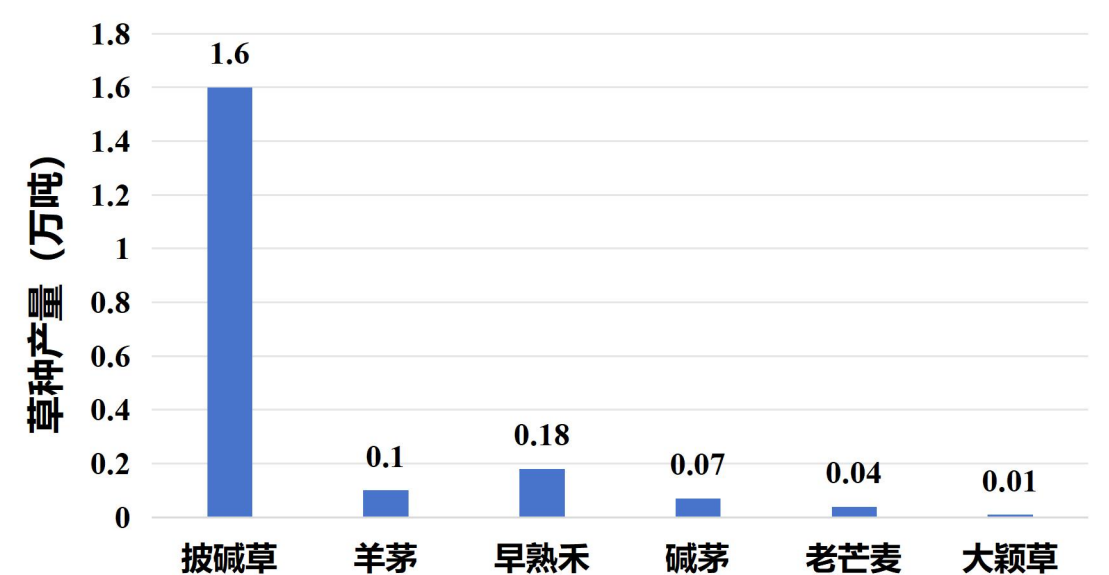


图 2 青海省主要生产草种生产情况

2. 内蒙古自治区草种生产情况

2024 年，内蒙古自治区草种收获面积约为 15.88 万亩，种子总产量 0.24 万吨。草种生产区主要包括呼伦贝尔市、兴安盟、通辽市、赤峰市、锡林郭勒盟、乌兰察布市、呼和浩特市、巴彦淖尔市和鄂尔多斯市等地区。其中，通辽市和乌兰察布市收获面积分别为 5.02 万亩和 4.36 万亩，生产草种产量分别为 654 吨和 709.2 吨（表 2）。

表 2 内蒙古自治区草种生产情况

盟市	种植面积 (万亩)	收获面积 (万亩)	种子产量 (吨)
通辽市	14.02	5.02	654.00
乌兰察布市	6.66	4.36	709.20
兴安盟	6.26	0.96	137.81
呼伦贝尔市	4.71	0.73	100.20
锡林郭勒盟	2.19	1.12	137.69
巴彦淖尔市	1.96	1.28	239.90
赤峰市	1.25	1.18	175.12
鄂尔多斯市	1.04	0.82	208.71
呼和浩特市	0.88	0.41	58.48
总计	38.97	15.88	2421.11

内蒙古自治区生产的主要草种包括羊草、冰草、紫花苜蓿、杂花苜蓿、披碱草、沙打旺等。其中羊草和紫花苜蓿的种植面积较大，是内蒙古自治区的主要生产草种。2024 年，羊草收获面积约 7.79 万亩，产量约为 1007.26 吨。紫花苜蓿草种收获面积约 4.63 万亩，产量约为 858.15 吨。冰草收获面积约 1.28 万亩，产量约为 230.20 吨。杂花苜蓿、披碱草、沙打旺等草种收获面积约 2.18 万亩，种子总产量约为 325.50 吨（图 3）。

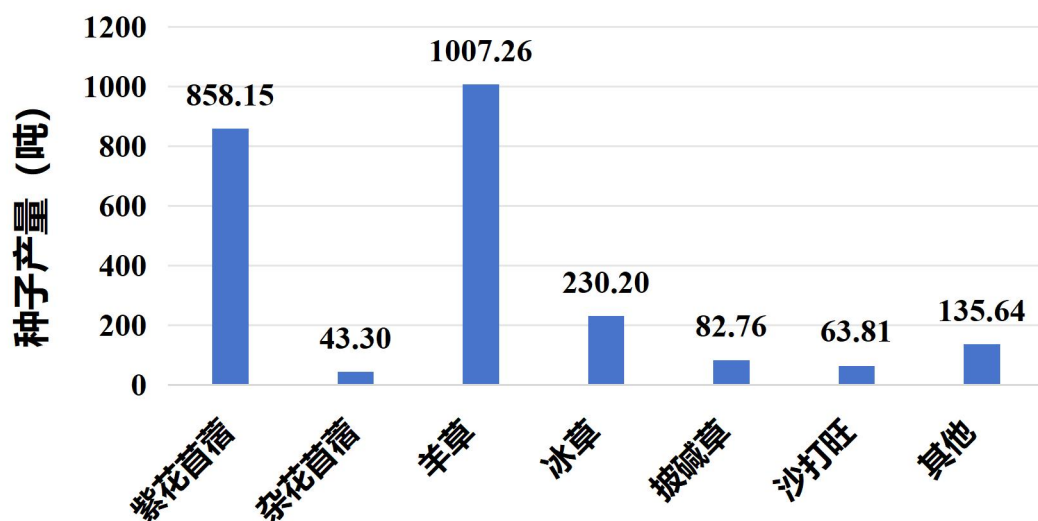


图3 内蒙古自治区主要生产草种生产情况

3. 新疆维吾尔自治区草种生产情况

2024 年，新疆维吾尔自治区收获面积约为 4.37 万亩，草种总产量约为 380.89 吨。草种生产主要由伊犁哈萨克自治州、巴音郭楞蒙古自治州、塔城地区和阿勒泰地区等地区完成。生产的草种包括无芒雀麦、新麦草、冰草和驼绒藜等。其中无芒雀麦的产量较大，约为 163.9 吨，是该区的主要生产草种。新麦草、冰草、驼绒藜产量分别为 15.4 吨、70 吨和 30.25 吨，其他草种总产量约为 100.84 吨（图 4）。

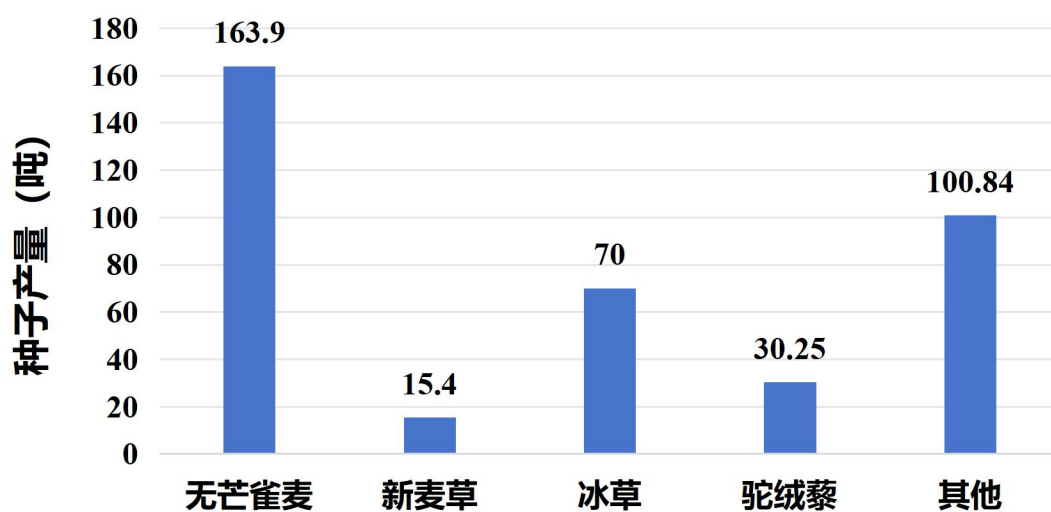


图4 新疆维吾尔自治区主要草种生产情况

4. 甘肃省草种生产情况

2024 年，甘肃省可供“三北”工程区使用的生态草种收获面积约为 1.03 万亩，年产草种量约为 600 吨，现有生态草种产量尚不能满足该省“三北”工程用种需求，尤其是抗旱、抗风沙、耐盐碱、耐瘠薄乡土生态草种缺口较大，主要依靠外省调运或从国外进口。

5. 山西省草种生产情况

2024 年，山西省草种收获面积约为 0.70 万亩，种子总产量约为 229.75 吨，主要生产草种有扁穗冰草、紫花苜蓿、无芒雀麦、披碱草、达乌里胡枝子等，其产量分别为 74、44、36、26.95、11.25 吨。

6. 陕西省草种生产情况

2024 年，陕西省草种收获面积约为 0.97 万亩，种子总产量约为 147.04 吨，苜蓿为主要生产草种，收获面积 0.78 万亩，产量约为 127.08 吨，其他草种如羊草、冰草、胡枝子、沙打旺、草木犀等合计 19.96 吨。

二、“三北”工程草种供需形势

为贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，中办、国办印发《关于加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设意见》，国务院建立“三北”工程协调机制并制定印发“1+N+X”工作方案；国家林草局会同国家发展改革委等部门修编“三北”工程总体规划和印发《三北工程六期规划》，谋划布局68个重点项目。截至目前，已开工重点项目56个，完成造林种草约4000万亩。2023年8月，国家林草局印发《林草种苗振兴三年行动方案（2023-2025年）》，方案中提出建设50万亩草种繁育基地，形成全国主要生态修复用草种的集中生产区，年新增供种能力2.48万吨。同时，为充分保障“三北”工程林草种苗供应，2024年3月，国家林草局对“三北”工程六期建设范围内13个省、区、市及新疆生产建设兵团的种苗生产情况进行了摸底调查，公布了“三北”工程造林种草良种推荐目录，引导各地科学选用林草种苗，并发布《关于切实做好“三北”工程种苗保供工作的通知》，提出提升急需种苗产能，加强草种扩繁生产，支持有条件的国有林（草）场开展草种繁育基地建设，加大生态修复用草品种原种生产力度。根据“三北”工程重点项目中草原改良、沙化土地综合治理、造林种草等任务的实施，以及《关于切实做好“三北”工程种苗保供工作的通知》，结合当前“三北”工程各省、自治区草种生产现状，预计2025-2027年“三北”工程草种供需将出现以下三种趋势：

（一）草种需求量将逐年增长

2024年是“三北”工程攻坚战全面展开的关键之年，是三大标志性战役重点项目全面启动之年，为保障“三北”工程顺利实施，各地采取了一系列有力的政策和措施。如内蒙古自治区印发《内蒙古自

治区“三北”工程六期规划（2021—2030年）》，明确2021—2030年，自治区完成可治理沙化土地林草植被建设9704.45万亩，其中：沙化土地综合治理3860.64万亩，沙化土地封沙造林种草5843.81万亩；完成非沙化土地造林种草任务2170.34万亩，非沙化土地封山造林种草254.03万亩；完成林草质量巩固提升任务16380.98万亩。青海省财政厅相继下达2024年中央“三北”工程建设项目资金近10亿元，重点支持海西、海南、海北三州实施林草湿荒一体化保护修复、巩固防沙治沙成果以及沙化土地封禁保护补偿等项目。甘肃省编制完成《甘肃省三北工程六期规划（2021-2030年）》，初步规划造林种草压沙和成果巩固任务6500万亩，覆盖工程区的12个市州70个县（市、区）。河北省印发《河北省三北工程六期规划（2021—2030年）》，明确“三北”六期工程林草建设总任务5608万亩，其中生态治理任务1519万亩、成果巩固任务4089万亩。因此，随着《三北工程六期规划》项目的逐步实施，预计未来三年，“三北”工程区对草种需求量将呈现逐年增长的趋势。

（二）草种产量稳步提升，供需矛盾有所缓解

为保障“三北”工程草种供应，各地积极采取有效措施，增加草种植面积，提高草种产能。内蒙古自治区林草局与9盟市林草局、36家申报草种繁育基地补助政策的草种繁育企业签订《2024年落实草种繁育基地补助政策保障草种供给责任状》，共签约草种繁育基地面积22.7万亩，草种年生产能力达到0.28万吨，主要培育羊草、冰草等“三北”工程亟需的乡土草种；青海省已建立同德短芒披碱草、青海草地早熟禾等草种繁育基地，年产草种近2万吨，并组织三江集团实施草种业核心技术攻关项目，强化科研单位联合攻关，实行“揭榜挂帅”行动，加快推进草种“育繁推”体系；山西省结合晋北沙区

生态区位特点，加大乡土草种的选育培育，重点打造杨树林局 1500 亩和太行林局 500 亩两个省级乡土草种繁育基地，为全省草原生态修复治理提供优质优良的乡土草种。随着各项政策的深入实施以及新建草种繁育基地逐渐达到丰产期，预计未来三年“三北”工程区草种产量将稳步提升，草种供需矛盾将有所缓解。

（三）优良乡土草种需求量与供给量呈现双增长

2024 年，财政部国家发展改革委印发的《关于财政支持“三北”工程建设的意见》中指出，要支持“三北”地区加大优良树种草种选育力度，提升“三北”工程建设林木良种和乡土草种的供应能力；国家林草局印发了《“三北”工程建设主要技术规定（试行）》，要求坚持科学绿化，以水定绿，优先选育优良乡土树种草种，宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草，科学配置林草植被。因此，未来三年，“三北”工程建设对优良乡土草种需求量较大。

2023 年 8 月，国家林草局印发《林草种苗振兴三年行动方案（2023-2025 年）》，方案中提出“三北”地区将新增以乡土草种为主的耐旱、耐寒、耐盐碱、适应性和抗逆性强、优质高产的草种 2.2 万吨。内蒙古自治区大力支持乡土草种基地建设，新增羊草、冰草等“三北”工程急需的乡土草种繁育基地面积 22.7 万亩；青海省已建立同德短芒披碱草、青海草地早熟禾等乡土草种繁育基地 30 余万亩，乡土草种产量将逐年增长。

三、“三北”工程草种供需预测

（一）2025 年草种需求预测

按照《三北工程六期规划》要求，到 2030 年，“三北”工程建设需累计完草原改良面积约 1.0 亿亩，沙化土地综合治理面积约 3.8 亿亩，非沙化土地造林种草面积约 0.7 亿亩。随着“三北”工程三大标志性战役的持续推进，草原改良、造林种草、沙化土地治理等任务的实施，预计我国每年“三北”工程草种总需求量约为 4-5 万吨。

（二）2025 年草种供给预测

根据 2024 年 9 月“三北”工程区草种种植面积数据，预计 2025 年“三北”工程草种生产面积将增加到 85 万亩。其中，青海省约 34 万亩，内蒙古自治区约 38 万亩，新疆维吾尔自治区 5 万亩，甘肃省约 2 万亩，其他各省区合计约 6 万亩（图 5）。因此，预计 2025 年“三北”工程草种产量有望超过 3.0 万吨。

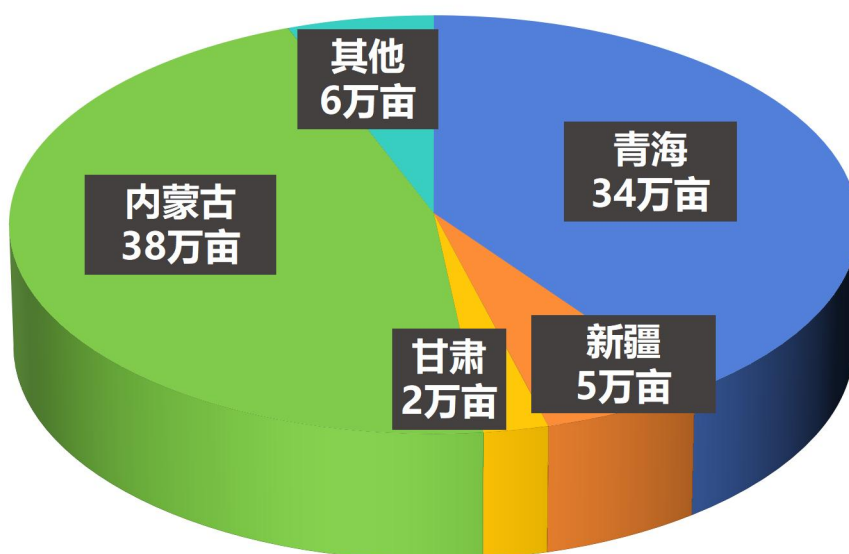


图 5 2025 年“三北”工程区主要省区草种供给预测