

昌吉州 2025 年第二次公路建设项目 综合监督检查及农村公路质量安全执法监督 指导抽查工作情况

为持续压实我州公路建设项目和农村公路建设质量安全责任，全面提升全州公路建设项目和农村公路项目质量安全监管水平，巩固第一次抽查整改成效，堵塞质量安全管理漏洞，根据州交通运输局年度工作部署，昌吉州交通运输局公路管理科、公路工程质量鉴定中心于 2025 年 10 月 13 日至 11 月 6 日，对全州 7 个县（市）农村公路项目及 S228 线、S239 线、S240 线三条省道改扩建项目开展第二次质量安全执法监督指导抽查，具体情况如下：

一、抽查项目总体情况

本次指导抽查覆盖全州 7 个县（市）8 个农村公路建设项目和 2 个养护工程、3 个省道改扩建项目，涉及参建单位 42 家，发出执法监督指导《抽查意见通知书》8 份，提出整改意见 281 条，其中农村公路 227 条，三条省道项目 54 条。

从抽查总体情况来看，各县（市）交通运输局及省道项目建设单位能够初步落实首轮抽查整改要求和质量安全监管责任，多数参建单位进一步强化了施工现场质量安全管理。大部分项目工程实体质量有所提升，木垒县、奇台县、阜康市和玛纳斯县农村公路项目及 S240 线省道项目总体合格率较高。但仍有部分农村

公路项目存在质量安全管理体运行不畅、质量管控精细化不足、施工技术管控薄弱、安全隐患排查不深入、内业资料不规范、安全生产流于形式等问题，尤其是监理履职缺位、施工工艺粗放、关键指标管控不到位等突出问题整改不彻底，需重点攻坚。三条省道项目虽搭建了一体化建设管理平台，但质量安全闭环管理存在短板，整体质量管理水平有待进一步提升。

二、县（市）交通运输局和三条省道项目公司质量监督管理工作情况

（一）县市交通运输局质量监督工作情况

1. 木垒县交通运输局：监管的农村联网路项目，关键指标抽检合格率达 100%，交通安全设施标线厚度、逆反射系数等指标管控到位，对抽检发现的标线污染、脱落问题，第一时间督促施工单位整改；交工验收流程规范，并能邀请公安交管部门参与联合检查，有效防范未交工先通车风险。

2. 奇台县交通运输局：日常监督检查频次充足，项目关键指标管控成效较好，路面平整度、厚度等关键指标合格率均超 95%；能够及时督促监理单位补齐旁站、巡视记录，内业资料整改成效明显；通过建立参建单位履约台账，对施工管理人员到岗情况跟踪检查，有效减少人员脱岗问题。

3. 吉木萨尔县交通运输局：技术力量相对薄弱，内设机构岗位职责不明确，对路基清表、基层厚度等关键工序管控不到位；

对监理单位照搬施工检测资料、未开展独立检测等违规行为未查处；项目待交工阶段未按规定组织联合验收，安全隐患排查工作流于形式。

4. 阜康市交通运输局：能够采取“执法队+养护站”联合监督模式，对路面工程压实度、弯沉等指标抽检到位，但对原材料质量管控缺失；对监理单位代签字、监理日志记录不详实等违规问题查处力度不足，整改跟踪问效不及时。

5. 昌吉市交通运输局：对设计图纸审核不严谨，未发现路基逐桩横断面图标注错误，导致施工指导性不足；对监理单位缺少分项工程评定资料、检测数据缺失等问题督促整改不力；实体抽检合格率偏低（84.9%），对沥青路面厚度、横坡等指标管控不到位。

6. 呼图壁县交通运输局：能够严格落实“一岗双责”，对安全生产费用使用情况进行核查，但技术人员不足导致结构物质量检查深度不够；对施工单位擅自变更安全负责人、未办理变更手续等问题未及时发现，合同履行管理存在短板。

7. 玛纳斯县交通运输局：质量监督机构专业技术力量不足，对监理单位履职情况监管缺位，导致监理计划套用、审核流于形式；对施工单位未开展“平安工地”自评、应急演练缺失等问题未督促整改；对涵洞工程缺少混凝土强度报告、台背回填资料不全等问题未及时督促整改。

（二）县市质量监督工作突出问题

1. 技术力量薄弱问题普遍存在：吉木萨尔县、玛纳斯县、昌吉市等县市监督机构专业人员配备不足，缺乏试验检测、结构工程等专业技术力量，无法开展深度监督检查，对检测数据真实性、施工工艺规范性难以有效核验。

2. 监督执法力度严重不足：多数县市对参建单位违规行为“重通知、轻处罚”，对监理虚假签认、施工资料造假、未按设计施工等严重问题，未采取信用扣分、约谈问责等有效措施，导致违规行为屡禁不止。

3. 闭环管理机制不健全：部分县市对抽查发现的问题仅下达整改通知，未跟踪复核整改结果，对整改不到位、反弹回潮的问题缺乏后续监管手段。

4. 履职边界不清晰：部分县市“局、队合一”办公模式导致质量监督与行政执法职责混淆，监督工作独立性、客观性不足，监督公正性难以保障。

5. 重点环节监管缺位：对原材料进场检测、隐蔽工程验收、试验检测设备校准等关键环节监督缺失，导致部分项目使用不合格集料、隐蔽工程质量隐患未及时发现，试验检测数据失真等问题突出。

（三）三条省道项目公司质量管理工作

新交建交通发展（昌吉）有限公司：建设单位搭建的一体化

建设管理平台，实现了质量精细化、可视化管控，合同及人员管理较为规范。但存在质量安全闭环管理不足，安全生产专项检查反馈问题整改回复不及时；对施工单位安全管理人员资质审核不严格，未及时发现安全生产考核证书过期等问题。

三、工程实体及原材料抽检情况

（一）工程实体抽检总体情况

根据项目工程实际完成情况，抽检农村公路各类工程实体指标 1476 点（组），合格 1275 点（组），总体抽检合格率 86.4%，较昌吉州 2025 年第一次农村公路质量安全执法监督指导抽查各类工程实体指标总体合格率 79.6%提升 6.8 个百分点；其中关键指标抽检合格率 83.1%，较第一次关键指标抽检合格率 76.6%提升了 6.5 个百分点；抽检重点公路项目 S240 线各类工程实体指标 342 点（组），合格 328 点（组），总体抽检合格率 95.9%。各项目工程实体抽检情况详见附件 1、附件 2。

（二）农村公路工程实体抽检和原材料抽检情况

1. 木垒县农村公路和养护工程：总体抽检 240 点，总体合格 213 点，合格率 88.8%，关键指标合格率 95.0%；共梳理各类质量安全问题 30 项。

2. 奇台县农村公路：总体抽检 148 点，总体合格 135 点，合格率 91.2%，关键指标合格率 98.0%；共梳理各类质量安全问题 24 项。

3. 吉木萨尔县农村公路: 总体抽检 286 点, 总体合格 230 点, 合格率 80.4%, 关键指标合格率 85.0%; 共梳理各类质量安全问题 57 项。

4. 阜康市农村公路: 总体抽检 80 点, 总体合格 71 点, 合格率 88.8%, 关键指标合格率 92.0%; 共梳理各类质量安全问题 25 项。

5. 昌吉市农村公路: 总体抽检 284 点, 总体合格 241 点, 合格率 84.9%, 关键指标合格率 86.0%; 共梳理各类质量安全问题 26 项。

6. 呼图壁县农村公路: 总体抽检 230 点, 总体合格 200 点, 合格率 87.0%, 关键指标合格率 89.0%; 共梳理各类质量安全问题 22 项。

7. 玛纳斯县农村公路: 总体抽检 208 点, 总体合格 185 点, 合格率 88.9%, 关键指标合格率 90.0%; 共梳理各类质量安全问题 43 项。

结合农村公路建设项目实际进展和在建农村公路原材料使用及储备情况, 本次未抽检原材料。针对施工现场可能存在的原材料问题, 已书面通知项目建设单位督促各从业单位加强管理, 原材料进场管理仍须常抓不懈。

(三) 三条省道项目工程实体抽检和原材料抽检情况

1. S228 线硅化木园至土圆仓公路改扩建项目: 根据建设项

目工程进度和进场原材料实际情况，抽检了粗集料、细集料、钢筋、基质沥青等原材料，共抽检 34 组，样品为待检状态；共梳理各类试验检测类问题 11 项。

2. S239 线五彩湾至吉木萨尔县公路改扩建项目：根据建设项目工程进度和进场原材料实际情况，抽检了粗集料、细集料、钢筋、基质沥青等原材料，共抽检 32 组，样品为待检状态；共梳理各类试验检测类问题 13 项。

3. S240 线准东大井服务区至奇台公路改扩建项目：总体抽检 342 点，总体合格 328 点，合格率 95.9%；根据建设项目工程进度和进场原材料实际情况，抽检了粗集料、细集料、钢筋、基质沥青等原材料，共抽检 27 组，样品为待检状态；共梳理各类质量安全和试验检测类问题 30 项。

（四）工程实体抽检重点分析

1. 农村公路：关键指标中沥青路面厚度、压实度合格率较高（超过 95%），满足《公路工程质量检验评定标准》（JTG F80-2017）中关键指标合格率 $\geq 95\%$ 的要求。但高程、横坡指标合格率偏低，分别为 62.5%、78%；交通安全设施中标志立柱竖直度、标线纵向间距合格率不足 80%，影响总体质量水平。

2. 三条省道：实体检测指标总体合格率较高，关键指标全部合格，但一般指标中路基顶面纵断高程合格率仅 20%、横坡合格率 40%，且沥青软化点试验设备不符合规范要求，部分原材料检

测指标缺失；S228线、S239线因连日强降雨，不具备工程实体检测条件，未开展工程实体抽查，原材料抽检样品均处于待检状态。

四、抽查项目发现的主要问题

（一）项目管理方面

1. 对自治区交通运输厅《新疆维吾尔自治区农村公路工程质量监督管理细则》落实不到位。对项目管理投入技术力量不足，合同履约管理不严格，对现场存在的质量安全问题无有效抓手，质量管理成效亟需提升。**阜康市交通运输局**农村公路合同履约管理不严格，阜康市2025年农村公路建设项目（二期）施工单位合同承诺主要管理人员、监理组长和设计代表履约检查时不在岗，未办理请销假手续；施工现场实际安全负责人与合同人员不符，未办理变更手续。

2. 对设计图纸审核不严谨，部分项目设计与现场实际不符，设计交底不充分。**昌吉市交通运输局**实施的昌吉市2025年农村公路提升改造项目（X131线提升改造工程），设计图纸路基逐桩横断面图标注错误，建设单位未及时审核发现，导致施工指导性不足。

3. 对监理单位的合同履约和履职能力管理不到位。**昌吉市交通运输局**实施的昌吉市2025年农村公路提升改造项目（X131线提升改造工程）监理单位（河南大同路桥技术咨询有限公司）

监理计划和实施细则套用市政公路项目内容，无针对性；**玛纳斯县交通运输局**实施的**2025年农村公路建设项目**监理单位（新疆泽强工程项目管理有限公司）监理服务意识不强，监理计划和实施细则套用高速公路、国省干线公路内容，未针对项目实际编制，缺乏可操作性；**新交建交通发展（昌吉）有限公司**对**S228线**监理单位整改回复审核不严格，闭环管理流于形式。

4. 农村公路项目普遍存在交工检测与交工验收脱节，长期处于“未移交但实际使用”状态，安全隐患和权责划分问题突出。**呼图壁县交通运输局**实施的**呼图壁县小泉村-大泉村-十三户村农村公路建设工程**、**玛纳斯县交通运输局**实施的**玛纳斯县2025年农村公路建设项目第一合同段、第二合同段**均存在项目未交工已通车的问题，现场安全警示标志设置不齐全，存在车辆通行安全隐患。

（二）设计工作方面

1. 勘察设计深度不足，部分项目现场踏勘不细致，对沿线原地面及路基状况勘察不全面。**吉木萨尔县2025年农村公路建设项目设计单位（新疆晋昌交通勘察设计研究院有限公司）**路基册设计粗糙，泉水地下村路基设计表中顶面设计高程错误，逐桩横断面图未显示路堑开挖情况，施工指导性不足。

2. 设计图纸存在差、错、漏现象，对工程技术指标内容说明不详细，前后数据不相符，无法有效指导施工等。**吉木萨尔县**

2025 年农村公路建设项目设计单位（新疆晋昌交通勘察设计研究院有限公司）C061 线涵洞工程数量表中两类圆管涵设置于同一桩号；昌吉市 2025 年农村公路提升改造项目（X131 线提升改造工程）设计单位（新疆晋昌交通勘察设计研究院有限公司）路面（路基）逐桩横断面图标注错误；玛纳斯县 2025 年农村公路建设项目设计单位（新疆新路顺杰工程咨询有限公司）下封层厚度设计值矛盾（10mm 和 6mm），水泥稳定砂砾基层未注明无侧限抗压强度。

3. 设计文件对沥青混合料马歇尔指标、标线厚度等关键参数未明确要求，指导性不足。木垒县 2025 年农村联网路建设项目（第二合同段）设计单位（新疆百图工程勘察设计有限公司）未明确沥青混合料马歇尔指标及耐久性能、下封层用沥青类型；缺少路基路面逐桩横断面图。

（三）监理工作方面

1. 监理规划及实施细则与工程实际不符，缺乏针对性和指导性。玛纳斯县 2025 年农村公路建设项目监理单位（新疆泽强工程项目管理有限公司）监理规划套用高速、国省干线规划内容，无针对性；昌吉市 2025 年农村公路提升改造项目（X131 线提升改造工程）监理单位（河南大同路桥技术咨询有限公司）监理规划、监理细则编制依据和标准错误，无编制人、审核人签字，内容不符合实际。

2. 履职不到位，未严格履行监理工作职责，对施工现场质量问题 and 安全隐患未及时下达整改指令。**木垒县 2025 年农村公路养护工程监理单位（新疆嘉信昌源工程管理有限公司）**未及时下达施工现场质量和安全问题整改指令；**阜康市 2025 年农村公路建设项目（二期）监理单位（新疆腾跃高科工程项目管理咨询有限责任公司）**未督促整改施工现场废旧沥青等建筑垃圾清理问题。

3. 个别监理单位人员履约差，方案审批走形式，重要信息未记录并提出意见，未严格执行工序交验审批流程等。**木垒县 2025 年农村联网路建设项目（第二合同段）监理单位（新疆昌盛方略项目管理有限公司）**分项工程评定不规范，沥青面层施检资料未抽检压实度却显示合格；**吉木萨尔县 2025 年农村公路建设项目监理单位（新疆博跃工程项目管理有限公司）**分项工程资料涂改严重，不合格工程按合格签认；**阜康市 2025 年农村公路建设项目（二期）监理单位（新疆腾跃高科工程项目管理咨询有限责任公司）**监理工程师刘文芳不在岗且未办理请假手续；**昌吉市 2025 年农村公路提升改造项目（X131 线提升改造工程）监理单位（河南大同路桥技术咨询有限公司）**分项工程资料缺关键检测指标，无检测日期和签字；**呼图壁县小泉村-大泉村-十三户村农村公路建设工程监理单位（中成建投集团有限公司）**台背回填未施工却出具合格交验资料；**玛纳斯县 2025 年农村公路建设项**

目监理单位(新疆泽强工程项目管理有限公司)检验申请批复单和分项工程质量检测评定缺关键检测数据仍签字确认。

4. 部分监理单位内业资料不规范, 监理日志、旁站记录、巡视记录内容记录简略或不规范, 无法鉴证监理日常工作。木垒县 2025 年农村联网路建设项目(第二合同段)监理单位(新疆昌盛方略项目管理有限公司)监理日志不详实, 巡视、旁站记录不连续; 奇台县 2025 年农村公路“以奖代补”切块资金建设项目(第二批)监理单位(新疆博跃工程项目管理有限公司)监理日志不详实, 巡视、旁站记录不连续; 吉木萨尔县 2025 年农村公路大中修养护工程监理监理单位(乌鲁木齐鹏程工程建设监理有限公司)监理日志不详实, 未按规定记录巡视、旁站记录; 阜康市 2025 年农村公路建设项目(二期)监理单位(新疆腾跃高科工程项目管理咨询有限责任公司)监理日志不详实, 未按规定记录巡视、旁站记录; 昌吉市 2025 年农村公路提升改造项目(X131 线提升改造工程)监理单位(河南大同路桥技术咨询有限公司)监理日志数量不足、内容简略, 旁站、巡视记录为打印件且无签字; 玛纳斯县 2025 年农村公路建设项目监理单位(新疆泽强工程项目管理有限公司)监理日志数量不足、内容不详实, 旁站、巡视记录不连续, 签字不全。

5. 试验检测工作存在缺失, 部分监理单位未开展独立检测, 直接照搬施工单位检测资料, 对原材料及工程实体质量的审核把

关不严。木垒县 2025 年农村联网路建设项目（第二合同段）监理单位（新疆昌盛方略项目管理有限公司）无原材料抽检及送检资料；吉木萨尔县 2025 年农村公路建设项目监理单位（新疆博跃工程项目管理有限公司）复印施工单位检测资料代替监理资料；吉木萨尔县 2025 年农村公路大中修养护工程监理单位（乌鲁木齐鹏程工程建设监理有限公司）无原材料抽检及送检资料；昌吉市 2025 年农村公路提升改造项目（X131 线提升改造工程）监理单位（河南大同路桥技术咨询有限公司）缺少交通安全设施、沥青路面关键指标试验检测资料；呼图壁县小泉村-大泉村-十三户村农村公路建设工程监理单位（中成建投集团有限公司）无沥青面层施工过程检测资料。

（四）施工质量方面

1. 个别施工单位合同履约差，合同承诺人员不在岗或未履行请销假手续。阜康市 2025 年农村公路建设项目（二期）施工单位（新疆意路峰建设有限公司）合同承诺主要施工管理人员不在岗且未办理请假手续，现场安全负责人与合同人员不符且未办理变更。

2. 施工质量水平不高，施工工艺管控不佳。未严格落实“三检”制度，抽检工程实体指标合格率低；路容路貌差，培路肩、边坡施工不规范，填料超粒径现象普遍存在；沥青路面摊铺温度、碾压遍数控制不足，存在边缘欠压实、边线不直顺等问题；下封

层施工过程质量控制不足；涵洞工程施工存在结构尺寸不符合设计要求，锥坡、帽石砼存在蜂窝麻面、骨料外露等施工质量不高的问题；交通安全设施施工存在标线局部脱落、污染的问题，标志牌竖直度较差、法兰盘板底与标志牌基础脱空等问题。

木垒县 2025 年农村公路养护工程施工单位（新疆鑫德昌泰建设工程有限公司）K51-K52 路段白色边线局部污染、脱落，标线尺寸抽检 30 点，合格 21 点，合格率 70%；

木垒县 2025 年农村联网路建设项目（第二合同段）施工单位（新疆恒升建设工程有限公司）缺少下封层质保资料，路面宽度抽检 20 点，合格 17 点，合格率 85%；

奇台县 2025 年农村公路“以奖代补”切块资金建设项目（第二批）第一合同段施工单位（新疆智联达建设工程有限公司）培路肩松散，标线尺寸抽检 15 点，合格 11 点，合格率 73.3%；

奇台县 2025 年农村公路“以奖代补”切块资金建设项目（第二批）第二合同段施工单位（新疆建思达亿建设工程有限公司）西北湾镇西湾三组部分路段路面边缘和路肩被超限运输车辆碾压损坏，K0+700 处路肩亏方，横坡抽检 12 点，合格 6 点，合格率 50.0%；

吉木萨尔县 2025 年农村公路建设项目施工单位（新疆宇航百川建设工程有限公司）泉水地下村级配砂砾基层厚度不达标，路基施工未进行清表处理，路面厚度抽检 10 点，合格 8 点，合格率 80%，横坡抽检 40 点，合格 18 点，合格率 45%，涵洞砼强度抽检 30 测区，合格 3 测区，合格率 10%；

阜康市 2025 年农村公路

建设项目（二期）施工单位（新疆意路峰建设有限公司）下封层集料颗粒级配、含泥量不达标，沥青路面施工工艺欠佳，沥青摊铺、碾压控制不足，路面高程抽检 10 个点，合格 7 点，合格率 70%；昌吉市 2025 年农村公路提升改造项目（X131 线提升改造工程）第一合同段施工单位（新疆云杉峰建设工程有限公司）分项工程质量检验评定表缺关键指标检测资料，路面横坡抽检 40 点，合格 22 点，合格率 55%，标线尺寸抽检 76 点，合格 57 点，合格率 75%，标志牌立柱竖直度抽检 8 点，合格 0 点，合格率 0%；呼图壁县小泉村-大泉村-十三户村农村公路建设工程施工单位（宜春通达路桥建设有限公司）主线培路肩松散，存在超粒径填料，部分标志牌基础基坑开挖作业导致路基被掏空，路面厚度抽检 4 点，合格 3 点，合格率 75%，横坡抽检 40 点，合格 17 点，合格率 42.5%；玛纳斯县 2025 年农村公路建设项目第一合同段施工单位（新疆建思达亿建设工程有限公司）路肩填料超粒径，局部路肩亏方宽度不足，路面横坡抽检 20 点，合格 11 点，合格率 55%；玛纳斯县 2025 年农村公路建设项目第二合同段施工单位（新疆千僖同建设工程有限公司）培路肩施工滞后，路面边缘多处存在啃边、破损现象，K0-K2 段路面多处破损、龟裂，路面横坡抽检 20 点，合格 9 点，合格率 45%；S240 线准东大井服务区至奇台公路项目施工单位（新疆交通建设集团股份有限公司）K63-K64 路段右幅的水稳基层，早期裂缝密集，下封层碎石

嵌入深度不足。

3. 内业资料不规范，存在代签字、日期缺失、数据填写错误，部分资料与工程实际不符。**木垒县 2025 年农村联网路建设项目（第二合同段）施工单位（新疆恒升建设工程有限公司）Y423 线 K0-K1 路面基层分项工程开工、验收和检测日期逻辑错误；木垒县 2025 年农村公路养护工程施工单位（新疆鑫德昌泰建设工程有限公司）缺少施工技术交底资料；奇台县 2025 年农村公路“以奖代补”切块资金建设项目（第二批）第一合同段施工单位（新疆智联达建设工程有限公司）部分施工技术资料日期未填写；奇台县 2025 年农村公路“以奖代补”切块资金建设项目（第二批）第二合同段施工单位（新疆建思达亿建设工程有限公司）水准测量记录缺关键数据，底基层厚度评定资料填写错误；吉木萨尔县 2025 年农村公路建设项目施工单位（新疆宇航百川建设工程有限公司）资料日期涂改，缺高程、压实度检测资料，验收日期早于检测日期；阜康市 2025 年农村公路建设项目（二期）施工单位（新疆意路峰建设有限公司）施工技术资料代签字，部分资料日期未填写；昌吉市 2025 年农村公路提升改造项目（X131 线提升改造工程）第一合同段施工单位（新疆云杉峰建设工程有限公司）缺少技术交底资料，检测数据未汇总至分项评定；呼图壁县小泉村-大泉村-十三户村农村公路建设工程施工单位（宜春通达路桥建设有限公司）水泥稳定基层检测资料缺项，桥梁缺少**

负弯矩张拉资料，桥面铺装混凝土钢筋保护层填写错误；玛纳斯县 2025 年农村公路建设项目第一合同段施工单位（新疆建思达亿建设工程有限公司）涵洞工程未检测砼强度，缺相关数据；玛纳斯县 2025 年农村公路建设项目第二合同段施工单位（新疆千僖同建设工程有限公司）检测项目填写不一致，缺弯沉、压实度等数据。

4. 文明施工和环境保护工作不到位，沿线建筑垃圾和施工材料未及时清理。木垒县 2025 年农村公路养护工程施工单位（新疆鑫德昌泰建设工程有限公司）部分路段沥青路面被泥土、砂石料覆盖；阜康市 2025 年农村公路建设项目（二期）施工单位（新疆意路峰建设有限公司）部分路段建筑垃圾未及时清理。

（五）安全生产方面

1. 安全生产责任制落实不力，部分单位未制定专项工作实施方案，应急演练未按要求开展，安全生产费用使用不规范。木垒县 2025 年农村公路养护工程施工单位（新疆鑫德昌泰建设工程有限公司）未落实安全生产专项工作，无落实方案；奇台县 2025 年农村公路“以奖代补”切块资金建设项目（第二批）第一合同段施工单位（新疆智联达建设工程有限公司）未规范编制安全生产费用计划；奇台县 2025 年农村公路“以奖代补”切块资金建设项目（第二批）第二合同段施工单位（新疆建思达亿建设工程有限公司）未落实安全生产专项工作，无落实方案；吉木萨尔

县 2025 年农村公路建设项目施工单位（新疆宇航百川建设工程有限公司）无总体应急预案，未落实安全生产专项工作；阜康市 2025 年农村公路建设项目（二期）施工单位（新疆意路峰建设有限公司）未落实安全生产专项工作，无落实方案；昌吉市 2025 年农村公路提升改造项目（X131 线提升改造工程）第一合同段施工单位（新疆云杉峰建设工程有限公司）未组织应急演练；玛纳斯县 2025 年农村公路建设项目第二合同段施工单位（新疆千僖同建设工程有限公司）无应急预案和演练方案，未建立安全生产费用支付台账。

2. 安全管理资料不规范，安全例会签字造假、无签到册，安全生产教育培训流于形式，安全技术交底未落实“三级”交底要求，内容缺乏针对性。木垒县 2025 年农村公路养护工程施工单位（新疆鑫德昌泰建设工程有限公司）安全管理人员工作记录不连续，安全技术交底不规范；奇台县 2025 年农村公路“以奖代补”切块资金建设项目（第二批）第一合同段施工单位（新疆智联达建设工程有限公司）未严格落实“三级”安全技术交底，安全培训无签到册；奇台县 2025 年农村公路“以奖代补”切块资金建设项目（第二批）第二合同段施工单位（新疆建思达亿建设工程有限公司）安全技术交底不规范，无安全生产费用支付凭证；吉木萨尔县 2025 年农村公路建设项目施工单位（新疆宇航百川建设工程有限公司）未建立风险动态监控机制，未开展“平安工地”

自评;吉木萨尔县 2025 年农村公路大中修养护工程施工单位(新疆建思达亿建设工程有限公司)无安全教育培训资料,未落实“三级”安全技术交底;阜康市 2025 年农村公路建设项目(二期)施工单位(新疆意路峰建设有限公司)安全会议签字造假,且均为复印件;阜康市 2025 年农村公路建设项目(二期)监理单位(新疆腾跃高科工程项目管理咨询有限责任公司)未建立特种作业人员检查台账;昌吉市 2025 年农村公路提升改造项目(X131 线提升改造工程)第一合同段施工单位(新疆云杉峰建设工程有限公司)安全会议无日期,安全培训缺印证资料;玛纳斯县 2025 年农村公路建设项目第一合同段施工单位(新疆建思达亿建设工程有限公司)安全会议无日期和影像资料,隐患排查未注明项目名称;玛纳斯县 2025 年农村公路建设项目第二合同段施工单位(新疆千僖同建设工程有限公司)未建立安全生产费用支付台账。

3. 现场安全防护不到位,施工路段安全警示标志缺失、反光贴脱落,基坑开挖未设置围挡,临边防护不足。吉木萨尔县 2025 年农村公路建设项目施工单位(新疆宇航百川建设工程有限公司)安全警示标志设置不齐全,标志标牌施工滞后;阜康市 2025 年农村公路建设项目(二期)施工单位(新疆意路峰建设有限公司)安全警示防护设施不足,锥桶反光贴缺失;呼图壁县小泉村-大泉村-十三户村农村公路建设工程施工单位(宜春通达路桥建设有限公司)安全警示防护设施不足,基坑围挡简易,临

边防护不到位；**S240 线准东大井服务区至奇台公路项目施工单位（新疆交通建设集团股份有限公司）**导改路段爆闪灯、锥桶未及时更换，部分基坑无防护设施。

4. 农村公路建设项目存在项目未交工已通车的问题。农村公路交工检测与交工验收脱节，项目长期处于“未正式移交但实际使用”的状态，存在诸多安全隐患和权责划分问题。**玛纳斯县 2025 年农村公路建设项目第一合同段施工单位（新疆建思达亿建设工程有限公司）、玛纳斯县 2025 年农村公路建设项目第二合同段施工单位（新疆千僖同建设工程有限公司）**项目未交工已通车，现场安全警示标志设置不齐全。

（六）试验检测方面

1. 检测指标不全，缺少下封层过程检测资料、沥青混合料配合比验证资料、混凝土抗压强度报告等关键原材料检测报告和相关资料。**木垒县 2025 年农村联网路建设项目（第二合同段）施工单位（新疆恒升建设工程有限公司）**沥青混合料配合比、粗集料检测参数不全，缺压实度、弯沉、强度等检测数据；**奇台县 2025 年农村公路“以奖代补”切块资金建设项目（第二批）第一合同段施工单位（新疆智联达建设工程有限公司）**缺少下封层过程检测资料；**奇台县 2025 年农村公路“以奖代补”切块资金建设项目（第二批）第二合同段施工单位（新疆建思达亿建设工程有限公司）**缺少下封层过程检测资料，沥青面层厚度评定未计入下

封层厚度；吉木萨尔县 2025 年农村公路建设项目施工单位（新疆宇航百川建设工程有限公司）下封层用乳化沥青未检测，缺少沥青原材料及混合料检测报告；吉木萨尔县 2025 年农村公路大中修养护工程施工单位（新疆建思达亿建设工程有限公司）缺少下封层过程检测资料；阜康市 2025 年农村公路建设项目（二期）施工单位（新疆意路峰建设有限公司）、监理单位（新疆腾跃高科工程项目管理咨询有限责任公司）缺少下封层质保和过程检测资料；昌吉市 2025 年农村公路提升改造项目（X131 线提升改造工程）第一合同段监理单位（河南大同路桥技术咨询有限公司）、施工单位（新疆云杉峰建设工程有限公司）缺少沥青原材料、混合料配合比验证等检测资料；呼图壁县小泉村-大泉村-十三户村农村公路建设工程监理单位（中成建投集团有限公司）、施工单位（宜春通达路桥建设有限公司）缺少水泥稳定基层、沥青面层、桥梁关键指标检测资料；玛纳斯县 2025 年农村公路建设项目监理单位（新疆泽强工程项目管理有限公司）、第一合同段施工单位（新疆建思达亿建设工程有限公司）、第二合同段施工单位（新疆千僖同建设工程有限公司）缺少沥青混合料检测、压实度、弯沉检测、砼抗压强度报告等。

2. 检测数据不规范，存在检测结果与设计要求不符、数值填写错误，部分检测报告判定依据使用过期标准。木垒县 2025 年农村联网路建设项目（第二合同段）施工单位（新疆恒升建设

工程有限公司)平整度检测精度与设备不符,矿料级配未按设计判定,质保资料缺少报告编号及唯一标识;吉木萨尔县**2025年农村公路建设项目施工单位(新疆宇航百川建设工程有限公司)**标准密度使用错误,资料无专用章,配合比与设计不符;阜康市**2025年农村公路建设项目(二期)施工单位(新疆意路峰建设有限公司)**涵洞工程砼强度、基底压实度数据未填写;玛纳斯县**2025年农村公路建设项目第二合同段施工单位(新疆千僖同建设工程有限公司)**水泥稳定砂砾基层缺少多项检测记录。

3. 检测设备不符合要求,沥青软化点试验测定仪、静水天平下挂钩等设备不满足规范要求,养护箱温湿度控制超标。**S228线硅化木园至土圆仓公路监理工地临时试验室(新疆交投工程咨询有限责任公司)**工地试验室台账登记不全,水泥试验报告技术要求填写错误;**S228线硅化木园至土圆仓公路项目工地临时试验室(新疆交通检测认证有限公司)**进场沥青缺少试验检测报告,检测设备不满足规范要求;**S239线五彩湾至吉木萨尔县公路监理工地临时试验室(新疆瑞鸿建筑材料有限责任公司)**养护室温湿度超标,仪器使用记录未填写;**S239线五彩湾至吉木萨尔县公路项目工地临时试验室(新疆交通检测认证有限公司)**高温燃烧炉使用移动插线板,存在安全隐患,缺少水泥稳定基层 EDTA 滴定药品配置记录;**S240线准东大井服务区至奇台公路项目工地临时试验室(新疆交通检测认证有限公司)**沥青软化点试验升

温速率不达标，未将粗集料与沥青粘附性纳入日常检测，试验检测计划缺失关键指标，沥青下面层试验段无原始数据。

4. 沥青混合料配合比设计存在缺陷，部分项目缺少沥青混合料生产配合比验证资料。吉木萨尔县 2025 年农村公路大中修养护工程监理单位（乌鲁木齐鹏程工程建设监理有限公司）未批复无机结合料冷再生、沥青混合料配合比；呼图壁县小泉村-大泉村-十三户村农村公路建设工程监理单位（中成建投集团有限公司）缺少水泥稳定砂砾、沥青面层配合比验证资料；玛纳斯县 2025 年农村公路建设项目第一合同段施工单位（新疆建思达亿建设工程有限公司）、第二合同段施工单位（新疆千僖同建设工程有限公司）缺少沥青混合料配合比试验检测资料。

五、服务指导结果运用

按照监理、施工单位信用评价办法相关规定，本次服务指导对存在失信行为的 7 家监理单位和 9 家施工单位进行了信用扣分惩戒，具体情况详见附件 3 至附件 4。针对自治区交通运输综合行政执法局质监执法支队服务指导过程中发现的 3 起质量问题违法行为，已移交至有管辖权的交通运输综合行政执法部门依法进行调查处理。

六、相关建议及要求

（一）针对一般问题的整改要求

1. 规范内业资料管理：各从业单位须于项目交工验收前完成内业资料梳理整改，确保资料填写规范、数据真实、签字齐全、

逻辑清晰，监理单位要严格审核把关，建设单位组织专项核查，杜绝资料造假、缺漏等问题。

2. 强化从业人员培训：各县（市）交通运输局及省道项目建设单位要组织开展质量安全管理、试验检测、安全生产等专项培训，逐步提升从业人员专业能力和责任意识，安全生产考核不合格者不得上岗。

3. 完善设计文件补充：设计单位要对存在缺陷的设计文件进行复核修订，明确关键技术指标，补充完善相关图纸，按时完成设计交底和技术服务，确保施工指导性。

4. 规范试验检测工作：各项目要按规范要求配齐试验检测设备并完成检定校准，完善试验检测台账，补足缺失的检测资料，严格执行检测频率，确保检测数据真实可靠，12月底前完成试验室专项整改。

（二）针对突出问题的整改要求

1. 压实各方主体责任：各县（市）交通运输主管部门要明确责任主体，细化责任清单，加强对建设、设计、监理、施工单位的监督管理，重点压实“四个关键人”责任，对履职不到位的单位和个人进行约谈问责。省道项目建设单位要完善质量安全闭环管理机制，及时跟踪整改问题，确保整改落实到位。

2. 狠抓工程实体质量整改：施工单位要针对实体质量不合格指标制定专项整改方案，对路基松散、路面龟裂、桥涵缺陷等问题限期返工处理，监理单位全程跟踪监督，建设单位组织复核

验收。吉木萨尔县、昌吉市等实体合格率较低的项目，须于 11 月 30 日前完成返工整改并提交复检报告。

3. 强化监理履职监管：监理单位要重新编制符合项目实际的监理计划和实施细则，严格落实“三控三管一协调”职责，加强施工现场巡视、旁站监督，规范工序交验流程，对不合格工程坚决不予签认。对履职严重失职的监理单位，将依规进行信用扣分并限制后续投标资格。

4. 筑牢安全生产防线：各项目要立即开展安全生产隐患排查整治，补齐安全警示标志、消防设施等防护设备，规范临边防护和临时用电管理，严禁未交工先通车。完善安全生产教育培训、技术交底、费用使用等管理制度，建立风险动态监控机制，制定应急预案并根据工程实际开展演练，11 月底前完成安全生产专项整改。

5. 严格合同履约管理：建设单位要加强对设计、监理、施工单位人员履约检查，对不在岗、未办理请假手续或变更手续的人员督促整改，逾期未整改的按合同约定追究违约责任，确保关键岗位人员到岗履职。

（三）长效管理要求

1. 建立常态化监督机制：各县（市）交通运输局及省道项目建设单位要增加监督检查频次，采用“四不两直”方式开展日常检查，重点关注关键工序、重点环节质量安全管控情况，及时发现和处置问题。

2. 强化信用评价结果运用：将本次抽查结果纳入年度信用评价，对存在失信行为的单位加大信用扣分力度，情节严重的列入黑名单，限制参与昌吉州交通建设项目投标。

3. 加强部门协同联动：建设单位要加强与公安交管部门沟通协作，邀请公安交管部门参与交工验收，建立联合巡查机制，定期对未交工验收项目进行巡查，查处违规行驶车辆，及时消除安全隐患。

4. 报送整改结果：各县（市）交通运输局及省道项目建设单位要督促各从业单位按时完成整改，于2025年12月20日前将整改结果（含影像资料）报昌吉州交通运输局公路管理科，州交通运输局将组织“回头看”检查，对整改不到位的单位进行严肃处理。

- 附件：1. 农村公路项目实体工程质量检测汇总表
2. S240线准东大井服务区至奇台公路实体抽检情况
3. 监理单位信用评价信息采集结果汇总表
4. 施工单位信用评价信息采集结果汇总表

昌吉回族自治州交通运输局
2025年11月15日

农村公路项目实体工程质量检测汇总表

县市	抽检项目	路基工程			路面工程			交通安全设施			总体合格率		
		检测点	合格点	合格率	检测点	合格点	合格率	检测点	合格点	合格率	检测点	合格点	合格率
玛纳斯县	玛纳斯县 2025 年农村公路建设项目第（第一合同段）	22	22	100.0%	93	84	90.3%				115	106	
	玛纳斯县 2025 年农村公路建设项目第（二合同段）				93	79	84.9%				93	79	
	合计	22	22	100.0%	186	163	87.6%				208	185	88.9%
呼图壁县	呼图壁县小泉村-大泉村-十三户村农村公路建设工程	44	43	97.7%	186	157	84.4%				230	200	
	合计	44	43	97.7%	186	157	84.4%				230	200	87.0%
昌吉市	昌吉市 2025 年农村公路提升改造项目（X131 线提升改造工程）第一合同段				168	148	88.1%	116	93	80.2%	284	241	
	合计				168	148	88.1%	116	93	80.2%	284	241	84.9%
阜康市	阜康市 2025 年农村公路建设项目（二期）				80	71	88.8%				80	71	
	合计				80	71	88.8%				80	71	88.8%

吉木萨尔县	吉木萨尔县 2025 年农村公路建设项目	78	49	62.8%	177	151	85.3%				255	200	
	吉木萨尔县 2025 年农村公路建设项目（厅抽检）				31	30	96.8%				31	30	
	合计	78	49	62.8%	208	181	87.0%				286	230	80.4%
奇台县	2025 年农村公路“以奖代补”切块资金建设项目（第二批）第一合同段				76	73	96.1%	15	11	73.3%	91	84	
	2025 年农村公路“以奖代补”切块资金建设项目（第二批）第二合同段				57	51	89.5%				57	51	
	合计	0	0	0.0%	133	124	93.2%	15	11	73.3%	148	135	91.2%
木垒县	木垒县 2025 年农村联网路建设项目（第二合同段）（厅抽检）				100	85	85.0%	70	70	100.0%	170	155	
	木垒县 2025 年农村公路养护工程				40	37	92.5%	30	21	70.0%	70	58	
	合计				140	122	87.1%	100	91	91.0%	240	213	88.8%
总计		144	114		1101	966		231	195		1476	1275	86.4%

附件 2: S240 线准东大井服务区至奇台公路项目实体抽检情况

合同段	单位工程	检测部位	检测指标	检测 点数	合格 点数	合格 率%	备注
S240 线准东 大井服务区 至奇台公路 改扩建项目	路面工程	沥青下面 层	△压实度	5	5	100.0	YK52+000-YK53 +000
			宽度	18	18	100.0	
			平整度	50	49	98.0	
			横坡	9	8	88.9	
		基层	△厚度	10	10	100.0	YK27+000-YK28 +000
			平整度	50	46	92.0	
			宽度	18	18	100.0	
			横坡	10	9	90.0	
	路基工程	土方路基	△压实度	6	6	100.0	YK71+500-YK72 +000
			△弯沉	1	1	100.0	
			平整度	30	30	100.0	
			纵断高程	5	1	20.0	
			横坡	5	2	40.0	
		0#台身	全高竖直度	2	2	100.0	K8+136.37 小桥 昌源桥
			△混凝土强度	10	10	100.0	
		1#台身	全高竖直度	2	2	100.0	
			△混凝土强度	10	10	100.0	
		1#盖梁	断面尺寸	3	3	100.0	
		支座垫石	断面尺寸	2	2	100.0	

		桥梁总体	桥面宽	5	5	100.0	K31+060 混凝土 盖板明涵		
		1-4#T 梁	△混凝土强度	10	10	100.0			
		涵洞总体	涵长	1	1	100.0			
			跨径	5	5	100.0			
			净高	3	3	100.0			
		八字墙	断面尺寸	4	4	100.0			
			△混凝土强度	10	10	100.0			
		3#墙身	△混凝土强度	10	10	100.0			
		1#侧墙	△混凝土强度	10	10	100.0		K38+000 混凝土 盖板明涵	
		涵洞总体	涵长	1	1	100.0		ZK51+541.889 混凝土箱涵	
			跨径	5	5	100.0			
		11 节墙身	△混凝土强度	10	10	100.0			
		八字墙	△混凝土强度	10	10	100.0			
		小型预制 构件	断面尺寸	4	4	100.0	排水沟 1 号板		
			长度	2	2	100.0			
		小型预制 构件	断面尺寸	4	4	100.0	排水沟 3 号板		
			长度	2	2	100.0			
		小计				342	328	95.9	
		合计				342	328	95.9	

附件 3

监理单位信用评价信息采集结果汇总表

项目名称	采信对象		行为代码/次	失信行为描述	扣分
	机构	单位名称			
木垒县 2025 年农村公路养护工程	监理单位	新疆嘉信昌源工程管理有限公司	JJX101018	对施工现场发现的质量问题、安全隐患、环保问题，未及时提出书面指令督促施工单位立即整改	3 分
奇台县 2025 年农村公路“以奖代补”切块资金建设项目（第二批）	监理单位	新疆博跃工程项目管理有限公司	JJX101018	对施工现场发现的质量问题、安全隐患、环保问题，未及时提出书面指令督促施工单位立即整改	3 分
奇台县 2025 年农村公路“以奖代补”切块资金建设项目（第二批）	监理单位	新疆博跃工程项目管理有限公司	JJX101020	监理日志、巡视、旁站记录中重要内容未记录的	2 分
吉木萨尔县 2025 年农村公路大中修养护工程	监理单位	乌鲁木齐鹏程工程建设监理有限公司	JJX101016	未按规定进行隐蔽工程验收或进行中间交工验收和质量评定的	5 分
吉木萨尔县 2025 年农村公路大中修养护工程	监理单位	乌鲁木齐鹏程工程建设监理有限公司	JJX101020	监理日志、巡视、旁站记录中重要内容未记录的	2 分
阜康市 2025 年农村公路建设项目（二期）	监理单位	新疆腾跃高科工程项目管理咨询有限公司	JJX102019	现场监理工程师无正当理由不到岗、不出勤的	2 分
阜康市 2025 年农村公路建设项目（二期）	监理单位	新疆腾跃高科工程项目管理咨询有限公司	JJX101020	监理日志、巡视、旁站记录中重要内容未记录的	2 分
昌吉市 2025 年农村公路提升改造项目（X131 线提升改造工程）	监理单位	河南大同路桥技术咨询有限公司	JJX101016	未按规定进行隐蔽工程验收或进行中间交工验收和质量评定的	5 分
昌吉市 2025 年农村公路提升改造项目（X131 线提升改造工程）	监理单位	河南大同路桥技术咨询有限公司	JJX101020	监理日志、巡视、旁站记录中重要内容未记录的	2 分
呼图壁县小泉村—大泉村—十三户村农村公路建设工程	监理单位	中成建充集团有限公司	JJX101016	未按规定进行隐蔽工程验收或进行中间交工验收和质量评定的	5 分
呼图壁县小泉村—大泉村—十三户村农村公路建设工程	监理单位	中成建充集团有限公司	JJX101020	监理日志、巡视、旁站记录中重要内容未记录的	2 分
玛纳斯县 2025 年农村公路建设项目	监理单位	新疆泽强工程项目管理有限公司	JJX101016	未按规定进行隐蔽工程验收或进行中间交工验收和质量评定的	5 分
玛纳斯县 2025 年农村公路建设项目	监理单位	新疆泽强工程项目管理有限公司	JJX101018	对施工现场发现的质量问题、安全隐患、环保问题，未及时提出书面指令督促施工单位整改的	3 分

附件 4

施工单位信用评价信息采集结果汇总表

项目名称	采信对象		行为代码 /次	失信行为描述	扣分
	机构	单位名称			
木垒县 2025 年农村公路养护工程	施工单位	新疆鑫德昌泰建设工程有限公司	GLSG2-3-20	内业资料不全或不规范	2 分
木垒县 2025 年农村公路养护工程	施工单位	新疆鑫德昌泰建设工程有限公司	GLSG2-5-18	每项工程实施前, 未进行安全生产技术交底	2 分
奇台县 2025 年农村公路“以奖代补”切块资金建设项目（第二批）第一合同段	施工单位	新疆智联达建设工程有限公司	GLSG2-3-20	内业资料不全或不规范	2 分
奇台县 2025 年农村公路“以奖代补”切块资金建设项目（第二批）第二合同段	施工单位	新疆恒美卓越建筑工程有限公司	GLSG2-3-20	内业资料不全或不规范	2 分
吉木萨尔县 2025 年农村公路大中修养护工程	施工单位	新疆建思达亿建设工程有限公司	GLSG2-5-18	每项工程实施前, 未进行安全生产技术交底	2 分
阜康市 2025 年农村公路建设项目（二期）	施工单位	新疆意路峰建设有限公司	GLSG2-3-20	内业资料不全或不规范	2 分
阜康市 2025 年农村公路建设项目（二期）	施工单位	新疆意路峰建设有限公司	GLSG2-5-4	未对职工进行安全生产教育和培训	2 分
昌吉市 2025 年农村公路提升改造项目（X131 线提升改造工程）第一合同段	施工单位	新疆云杉峰建设工程有限公司	GLSG2-5-4	未对职工进行安全生产教育和培训	2 分
呼图壁县小泉村 - 大泉村 - 十三户村农村公路建设工程	施工单位	宜春通达路桥建设有限公司	GLSG2-3-20	内业资料不全或不规范	2 分
呼图壁县小泉村 - 大泉村 - 十三户村农村公路建设工程	施工单位	宜春通达路桥建设有限公司	GLSG2-3-19	施工现场管理混乱	2 分
玛纳斯县 2025 年农村公路建设项目第一合同段	施工单位	新疆建思达亿建设工程有限公司	GLSG2-3-20	内业资料不全或不规范	2 分
玛纳斯县 2025 年农村公路建设项目第一合同段	施工单位	新疆建思达亿建设工程有限公司	GLSG2-5-4	未对职工进行安全生产教育和培训	2 分
玛纳斯县 2025 年农村公路建设项目第二合同段	施工单位	新疆千信同建设工程有限公司	GLSG2-3-20	内业资料不全或不规范	2 分
玛纳斯县 2025 年农村公路建设项目第二合同段	施工单位	新疆千信同建设工程有限公司	GLSG2-5-5	未在施工现场的危险部位设置明显的安全警示标志和安全防护	2 分