

昌吉回族自治州发展和改革委员会  
昌吉回族自治州工业和信息化局  
昌吉回族自治州住房和城乡建设局  
昌吉回族自治州交通运输局  
昌吉回族自治州水利局  
昌吉回族自治州农业农村局  
昌吉回族自治州商务局  
昌吉回族自治州国有资产监督管理委员会

文件

昌州发改项目〔2026〕38号

## 关于印发《昌吉州依法必须招标的工程建设 项目招标人主体责任清单（试行）》的 通知

各县（市）发改委、工业和信息化局、住房城乡建设局、交通运输局、水利局、农业农村局、商务局、国资委、公共资源交易中心，准东经济技术开发区经济发展局、昌吉高新技术产业开发区产业发展科技局、昌吉国家农业高新技术产业示范区经济发展局：

为贯彻落实《关于创新完善体制机制推动招标投标市场规范健康发展的意见》（国办发〔2024〕21号）、《招标人主体责任履行指引》（发改法规〔2025〕1358号）等文件要求，进一步压实我州依法必须招标的工程建设项目招标人主体责任，规范招投标市场秩序，优化营商环境，结合昌吉州实际，制定《昌吉州依法必须招标的工程建设项目招标人主体责任清单（试行）》（以下简称《清单》）。现印发你们，请遵照执行。

一、本州行政区域内依法必须招标的工程建设项目的招标人，应严格依照相关法律法规和本《清单》要求，在招标文件编制、招标代表委派、异议处理、中标人确定等关键环节切实履行主体责任。

二、各有关行政监督部门应加强对招标投标活动的监督管理，督促招标人落实主体责任。对未落实责任并存在违法违规行为的，依法追究相关单位和人员责任；涉嫌违纪违法的，移送纪检监察机关或公安机关处理。

三、本《清单》适用于昌吉州依法必须招标的工程建设项目。非依法必须招标项目自愿采用招标方式的，招标人应参照本《清单》建立健全争议处理机制并负责处理。

四、本《清单》自发布之日起试行，并将根据法律法规及政策变化适时动态调整。

附件：昌吉州依法必须招标的工程建设项目招标人主体责任清单（试行）

(此页无正文)

昌吉州发展和改革委员会



昌吉州工业和信息化局



昌吉州住房和城乡建设局



昌吉州交通运输局



昌吉州水利局



昌吉州农业农村局



昌吉州商务局



昌吉州国有资产监督管理委员会

2026年4月15日



附件:

## 昌吉州依法必须招标的工程项目招标人主体责任清单（试行）

序号	阶段	事项名称	工作要求	法律法规及政策依据
1	总则	制定依据、适用范围和总体要求	<p>1.招标投标活动应当遵循公开、公平、公正和诚实守信的原则。</p> <p>2.招标人在招标活动各环节需严格依法依规行事不得滥用权力，干扰正常招标投标秩序。</p> <p>3.招标人要建立招标投标事项研究决策、合规审查、监督纠错、绩效评价、风险防控等管理机制，保障主体责任落实。</p> <p>4.招标人要按照国家有关规定，在招标投标活动中落实支持科技创新、节约能源资源、保护生态环境、促进中小企业发展等有利于实现国家经济社会发展政策目标的要求。</p> <p>5.招标人要根据招标工作需要配备专业力量，加强专业人才培养、考核、激励、监督，打造专业化招标队伍。</p> <p>6.招标人及其工作人员要严格执行本地区、本领域、本单位有关招标投标事项过问打探、插手干预登记报告制度，抵制各类干预招标投标活动的做法。应当予以登记报告但未予登记的，依据本地区、本领域、本单位有关规定追究责任。</p>	<p>1.《中华人民共和国招标投标法》第五条。</p> <p>2.《招标人主体责任履行指引》第三条、第四条、第五条、第六条。</p>

序号	阶段	事项名称	工作要求	法律法规及政策依据
2.1	标前工作	履行招标投标审批、核准手续	<p>1. 招标项目按照国家有关规定需要履行项目审批、核准手续的，招标人应当先履行审批、核准手续，取得批准。</p> <p>2. 对属于《必须招标的工程项目规定》（国家发展改革委令 2018 年第 16 号）规定范围和标准的项目，除符合法定例外情形，招标人要通过招标方式选择工程的承包方或者有关货物、服务的供应商。</p> <p>3. 招标人应当有进行招标项目的相应资金或者资金来源已经落实。政府投资项目所需资金应当按照国家和省有关规定通过财力论证，明确资金来源。政府投资项目不得由施工单位垫资建设。政府投资项目建设投资原则上不得超过经核定的投资概算。</p> <p>4. 属于《招标人主体责任履行指引》第八条所列情形，依法可以不进行招标的，按照《政府投资条例》和《企业投资项目核准和备案管理条例》需要履行审批、核准手续的，项目单位应当在提交项目可行性研究报告或者项目申请书时，就不招标的具体范围和事由作出说明。</p>	<p>1. 《中华人民共和国招标投标法》第九条。</p> <p>2. 《政府投资条例》（中华人民共和国国务院令 第 712 号）第二十二、第二十三条。</p> <p>3. 《招标人主体责任履行指引》第七条、第八条。</p>

序号	阶段	事项名称	工作要求	法律法规及政策依据
2.2	标前工作	健全决策与监督机制	<p>1.对于确定要进行招标的项目，招标人应当通过市场调研、咨询论证等方式，明确招标需求，策划招标方案，确定招标工作进度安排、标段划分、技术和商务要求、招标绩效评价、内部监管机制等事项。</p> <p>2.对不属于依法必须进行招标范围的采购项目，企业或者项目单位要结合项目技术特性、同类项目历史交易情况、潜在投标人的市场竞争情况等，综合考虑招标的成本、效率、效益，科学确定是否招标。对于招标成本高或者无法进行有效竞争的项目，原则上不进行招标。对于不招标的项目，企业或者项目单位可以选择询价采购、竞价采购、谈判采购、直接采购等方式开展采购活动。企业或者项目单位可以结合实际，对于不招标的项目类别和标准，作出具体规定。</p> <p>3.招标人应当建立健全招标投标事项集体研究、合法合规性审查等议事决策机制，积极发挥内部监督作用。</p> <p>4.对招标投标事项管理集中的部门和岗位实行分事权、分岗设权、分级授权，强化内部控制，重点在招标方案制定、招标文件编审、评标组织、评标报告审查、异议处理等方面加强管控。</p> <p>5.依法必须招标项目应当在组织招标前，按照权责匹配原则落实主要负责人和相关负责人。</p> <p>6.招标人要加强内设机构管理，强化监督制约机制，不得以内设机构、临时机构的名义对外开展招标活动。</p>	<p>1.《招标指引》第九条、第十条、第十二条。</p> <p>2.《国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》（发改法规规〔2022〕1117号）“（九）”。</p>

序号	阶段	事项名称	工作要求	法律法规及政策依据
2.3	标前工作	加强专业化绩效管理	<p>1.对于同类型、重复性招标项目，招标人可以结合项目实际，采用框架协议招标、集中招标等方式实施，提高组织效率，降低招标成本。</p> <p>2.鼓励招标人建立招标项目绩效评价体系，从招标程序合规性、交易结合合理性、履约绩效等维度进行量化评估。</p> <p>3.打造招标专业化队伍，开展专业培训提升人员素养，强化问责力度，将考核结果与奖励惩处挂钩。</p>	<p>1.《招标人主体责任履行指引》第十一条。</p> <p>2.《国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法规制度进一步提升招标投标主体行为的若干意见》（发改法规规〔2022〕1117号）“（九）”。</p>
3.1	招标和投标	严格执行招标投标制度	<p>1.依法经项目审批、核准部门确定的招标范围、招标方式、招标组织形式，未经批准不得随意变更。依法应当公开招标的项目拟邀请招标的，必须符合法律法规规定情形并履行规定程序。</p> <p>2.不得以肢解发包、化整为零、招小送大、设定不合理的暂估价或者通过虚构涉密项目、应急项目等形式规避招标。不得以战略合作、招商引资等理由搞“明招暗定”“先建后招”的虚假招标。不得通过集体决策、会议纪要、函复意见、备忘录等方式将依法必须招标项目转为采用谈判、询比、竞价或者直接采购等非招标方式。不得采用抽签、摇号、抓阄等违规方式直接选择投标人、中标候选人或中标人。</p>	<p>《国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法规制度进一步提升招标投标主体行为的若干意见》（发改法规规〔2022〕1117号）“（二）”。</p>

序号	阶段	事项名称	工作要求	法律法规及政策依据
3.2	招标和投标	公共资源交易平台招标投标活动实施	招标人应在招标代理委托合同中明确依法必须招标项目进入公共资源交易平台实施，确保交易规范透明。	《公共资源交易平台暂行管理办法》（国家发改委等14部委第39号令）第八条。
3.3	招标和投标	根据委托管理合同约定约束招标投标活动	<p>1. 招标人委托招标代理机构组织开展招标活动的，要依法与招标代理机构签订委托代理合同，在合同中明确招标代理机构及其从业人员开展业务权限、范围和行为规范，并针对招标代理机构违规行为明确约定具体的解约条件和违约责任，规范代理行为。</p> <p>2. 根据委托合同对招标代理机构全过程监督管理，约束招标投标活动，督促招标代理机构依法合规开展业务。</p>	<p>1. 《国务院办公厅关于创新完善体制机制推动招标投标市场规范健康发展的意见》（国发〔2024〕21号）“三（四）”。</p> <p>2. 《招标人主体责任履行指引》第十七条。</p>

序号	阶段	事项名称	工作要求	法律法规及政策依据
3.4	招标和投标	科学编制招标文件	<p>1. 招标人要根据标准招标文件（示范文本），按照招标文件，高质量编制招标文件，明确招标项目的技术要求、资格审查标准、投标报价要求、评标标准、定标方式以及拟签订合同的主要条款等事项。</p> <p>2. 招标人要建立招标文件合规审查机制，组织力量对招标文件是否符合国家强制性标准、是否存在排斥限制潜在投标人情形、资格审查标准和评标标准是否科学合理等进行审查，确保招标文件合法合规、科学合理、符合需求。</p> <p>（1）招标人要综合考虑招标项目的技术、质量、安全等因素和项目建设、使用、维护、拆除、更新等全周期综合成本，科学选择评标方法。（2）对于具有一定技术复杂性、质量要求高的招标项目，招标人应当采用综合评价法，并合理确定价格权重。（3）对于供应充足、潜在投标人竞争比较激烈的招标项目，招标人要在招标文件中明确判断“可能低于成本或者影响履约的异常低价投标”的标准和评标委员会的处理程序。（4）对于需要由中标人继续长期提供运维、更新、升级等服务的项目，招标人应当要求投标人结合全周期综合成本进行报价，不得仅就个别产品或服务进行报价。</p> <p>3. 招标人应当根据项目特点和合规管理需要，结合下列情况，在招标文件中明确拟进行重点核查的异常投标情形：（1）法律法规规定视为串通投标的情形；（2）投标</p>	<p>1. 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第十五条、第二十三条。</p> <p>2. 《国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》（发改法规规〔2022〕1117号）“一（三）”。</p> <p>3. 《招标人主体责任履行指引》第十三条、第十四条、第十五条。</p>

序号	3.4	阶段 招 标 和 投 标	事项名称 科学编制 招标文件	工作要求 文件异常一致；（3）投标活动异常关联；（4）通过受让、租借、挂靠资质证书、伪造、变造资质、资格证书或者其其他许可证书，提供虚假业绩、奖项、项目负责人等材料。招标人应当在招标文件中设置前款第（2）（3）项的具体情形，应当允许投标人向评标委员会、招标人作出解释说明。评标委员会、招标人经核查发现投标人存在串通投标、弄虚作假等违法行为的，按照法律法规规定进行串通投标、弄虚作假行为处理。 招标人可以在招标文件中，将投标人出现第（1）款所列异常投标情形的，列入不退还投标保证金的情形。 4.招标文件中资质、业绩等投标人资格条件要求和评审标准应当以符合项目具体特点和满足实际需要为限度审慎设置，不得通过设置不合理条件排斥或者限制潜在投标人。依法必须招标项目不得提出注册地址、所有制性质、市场占有率、特定行政区域或者特定行业业绩、取得非强制性资质认证、设立本地分支机构、本地缴纳税收社保等要求，不得套用特定生产供应者的条件设定投标人资格、技术、商务条件。简化投标文件形式要求，一般不得将装订、明显的文字错误等列为否决投标情形。 5.招标人编制的资格预审文件、招标文件的内容违反法律、行政法规的强制性规定，违反公开、公平、公正和诚实信用原则，影响资格预审结果或者潜在投标人投标的，依法必须进行招标的项目的招标人应当在修改资格预审文件或者招标文件后重新招标。	法律法规及政策依据 1.《中华人民共和国招标投标法实施条例》第十五条、第二十三条。 2.《国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》（发改法规规〔2022〕1117号）“一（三）”。 3.《招标人主体责任履行指引》第十三条、第十四条、第十五条。
----	-----	-----------------------------	----------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

序号	阶段	事项名称	工作要求	法律法规及政策依据
3.5	招标和投标	合理划分标段与工期	<p>1. 施工招标项目需要划分标段、确定工期的，招标人应当合理划分标段、确定工期，并在招标文件中载明。对工程技术上紧密相连、不可分割的单位工程不得分割标段。</p> <p>2. 不得将应当由一个承包单位完成的建筑工程解成若干部分发包给几个承包单位。</p> <p>3. 招标人不得以不合理的标段或工期限制或者排斥潜在投标人或者投标人。依法必须进行施工招标的项目的招标人不得利用划分标段规避招标。</p>	<p>1. 《中华人民共和国招标投标法》第十九条。</p> <p>2. 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十四条。</p> <p>3. 《中华人民共和国建筑法》第二十四条。</p> <p>4. 《工程建设项目施工招标投标办法》第二十七条。</p>
3.6	招标和投标	发布招标计划与文件公示	<p>1. 招标人要结合项目特点和需求，以月度、季度或者年度为周期发布招标计划，载明招标项目概况、投标人主要资格条件等信息，供潜在投标人知悉和进行投标准备。因不可预见的紧急情况实施招标的除外。</p> <p>2. 对于涉及公共利益、社会关注度较高的项目，鼓励招标人提前公示招标文件。</p>	<p>1. 《国务院办公厅关于创新完善体制机制推动招标投标市场规范健康发展的意见》（国发〔2024〕21号）“三（三）”。</p> <p>2. 《招标人主体责任履行指引》第十六条。</p>

序号	阶段	事项名称	工作要求	法律法规及政策依据
3.7	招标和投标	澄清和修改程序	<p>1. 招标人可以对已发出的资格预审文件或者招标文件进行必要的澄清或者修改。澄清或者修改的内容可能影响资格预审申请文件或者投标文件编制的，招标人应当在提交资格预审申请文件截止时间至少3日前，或者投标截止时间至少15日前，以书面形式通知所有获取资格预审文件或者招标文件的潜在投标人；不足3日或者15日的，招标人应当顺延提交资格预审申请文件或者投标文件的截止时间。</p> <p>2. 潜在投标人和其他利害关系人对招标文件内容提出异议的，招标人要组织力量进行核实处理。招标文件确存在表述不清、排斥限制竞争或者其他违法违规情形的，招标人要及时修改完善招标文件，并以书面形式通知所有获取招标文件的潜在投标人。</p> <p>3. 招标人委托招标代理机构处理异议的，应当对招标代理机构处理异议的事实情况、法律依据和处理结论进行审核，并对处理结果负责。</p>	<p>1. 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十一条。</p> <p>2. 《招标人主体责任履行指引》第十八条。</p>

序号	阶段	事项名称	工作要求	法律法规及政策依据
3.8	招标和投标	核验投标保证金	<p>1. 投标人以保函（保险）等形式提交投标保证金的，招标人要对保函（保险）的真实性进行核验。保函（保险）真实性有效性不足的，招标人应当拒收投标文件，或者由评标委员会依法否决该投标。</p> <p>2. 招标人可以在招标文件中，规定核验保函（保险）真实性有效性的具体方法。</p> <p>3. 招标人违法限制投标人使用保函（保险），或者对已经出具真实有效保函（保险）的投标人违法拒收投标文件的，由有关行政监督部门按照《中华人民共和国招标投标法》有关规定予以处罚。</p>	《招标人主体责任履行指引》第十九条。

序号	阶段	事项名称	工作要求	法律法规及政策依据
4.1	组织开标和评标	组织开标	<p>1. 开标由招标人主持，邀请所有投标人参加。招标人在招标文件要求提交投标文件的截止时间前收到的所有投标文件，开标时都应当当众予以拆封、宣读。开标过程应当记录，并存档备查。</p> <p>2. 招标项目设有标底的，招标人应当在开标时公布。</p> <p>3. 未通过资格预审的申请人提交的投标文件，以及逾期送达或者不按照招标文件要求密封的投标文件，招标人应当拒收。投标人少于3个的，不得开标；招标人应当重新招标。</p> <p>4. 电子开标应当按照招标文件确定的时间，在电子招标投标交易平台上公开进行。</p> <p>5. 开标时，招标人要安排投标人或者其推选的代表检查投标文件的密封或者保密情况，也可以由招标人委托的公证机构检查并公证；经确认无误后，由工作人员拆封或者解密，公布投标人名称、投标价格和投标文件的其他主要内容。</p> <p>6. 投标人在开标过程中提出异议的，招标人要当场作出答复，并制作记录。</p> <p>7. 招标人要全程记录开标过程，并在开标一览表上签字确认。</p> <p>8. 招标人要积极应用远程异地评标、智能辅助评标，减少评标环节的人为干预。</p>	<p>1. 《中华人民共和国招标投标法》第三十四条、第三十五条、第三十六条。</p> <p>2. 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第三十六条、第四十四条、第五十条。</p> <p>3. 《电子招标投标办法》（八部委令第20号）第二十九条、第三十条、第三十一条、第三十二条。</p> <p>4. 《招标人主体责任履行指引》第二十条、第二十一条、第二十二条。</p>

序号	阶段	事项名称	工作要求	法律法规及政策依据
4.2	组织开标和评标	组建评标委员会、规范招标人行为	<p>1.招标人应当根据项目评审实际需要依法组建评标委员会。</p> <p>2.招标人应当选派责任心强、公道正派、熟悉项目情况、掌握招标投标法律法规、能够熟练运用电子评标工具的人员为招标人代表，参与资格预审和评标工作。</p> <p>3.招标人选派招标人代表应遵守利益冲突回避原则，与投标人存在利害关系的人员，不得选派为招标人代表。</p> <p>4.招标人要督促招标人代表认真做好评标准备，仔细阅读资格文件和招标文件，充分掌握其中的资格审查和评标标准、可能低于成本或者影响履约的异常低价投标的识别处理要求、否决投标的情形和判定方式等。</p> <p>5.招标人代表在评标过程中，应当履行下列职责：（1）公正独立地对投标文件进行评审和比较；（2）发现评标专家存在发表倾向性意见、诱导性发言、不按招标文件规定的评标标准和方法评标等违规行为，要予以提醒、劝阻、做好记录并向评标专家库建设单位和有关部门报告；（3）发现投标人报价异常的，应当向评标委员会进行说明、证明，要求该投标人作出说明并提供相关资料；（4）发现投标人存在业绩造假、资质伪造、围标串标等行为时，要提议评标委员会按照法律法规和招标文件的规定进行处理；达到招标文件规定的否决投标标准的，应当提出该投标人的评标意见；（5）其他招标人代表应当履行的职责。</p> <p>6.严禁招标人代表私下接触投标人、潜在投标人、评标专家或利害关系人；严禁在评标过程中发表带有倾向性、误导性的言论或者暗示性的意见，干扰或影响其他评标委员会成员公正独立评标。招标人代表发现其他评标委员会成员不按招标文件规定的评标标准和方法评标的，应当及时提醒、劝阻并向有关招标投标行政监督部门报告。</p>	<p>1.《中华人民共和国招标投标法实施条例》第四十六条。</p> <p>2.《国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》（发改法规规〔2022〕1117号）“一（四）”。</p> <p>3.《招标人主体责任履行指引》第二十三条、第二十四条。</p>



序号	阶段	事项名称	工作要求	法律法规及政策依据
5.2	定标	中标人公示	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.依法必须招标项目的中标候选人公示应当在“中国招标投标公共服务平台”或者昌吉州公共资源交易平台发布。</li> <li>2.招标人应当自收到评标报告之日起3日内公示中标候选人，公示期不得少于3日。</li> <li>3.招标人或其招标代理机构应当对其提供的中标候选人公示的真实性、准确性、合法性负责。</li> <li>4.采用电子招标的，依法必须进行招标的项目中标候选人和中标结果公示应当在电子招标投标交易平台进行公示和公布。</li> <li>5.招标人发现评标报告存在错误的，有权要求评标委员会进行复核纠正。</li> <li>6.探索招标人从评标委员会推荐的中标候选人范围内自主研究确定中标人。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.《中华人民共和国招标投标法实施条例》第五十四条。</li> <li>2.《招标公告和公示信息发布管理办法》（发展改革委令10号）第六条、第八条、第十条、第十一条。</li> <li>3.《电子招标投标办法》（八部委令20号）第三十五条。</li> <li>4.《国务院办公厅关于创新完善体制机制推动招标投标市场规范健康发展的意见》（国办发〔2024〕21号）“四（七）”。</li> </ol>

序号	阶段	事项名称	工作要求	法律法规及政策依据
5.3	定标	异议响应与处置	<p>1. 招标人是异议处理的责任主体应当畅通异议渠道，在招标公告和公示信息中公布受理异议的联系人和联系方式，必须在法定时限内实质性答复和处理异议。</p> <p>2. 中标候选人公示期间，投标人或者其他利害关系人提出异议的，招标人要按下列方式处理：（1）反映评标委员会存在《招标人主体责任履行指引》第二十五条所列情形的，招标人应当要求评标委员会进行复核纠正；（2）反映中标候选人存在《招标人主体责任履行指引》第二十七条第一款所列情形的，招标人应当按照第二十七条第二、三款规定处理。</p> <p>招标人要在规定时限内将处理结果书面答复异议人，作出答复前，应当暂停招标投标活动。异议人对答复内容不服，仍然以同一事实和理由提出异议的，应当明确告知不再受理，并告知异议人可以依法向有关行政监督部门投诉。</p> <p>3. 在异议处理期间应依法暂停招标投标活动，不得故意拖延、敷衍，无故回避实质性答复异议。异议答复中应当包含调查认定的事实及相关处理依据。</p>	<p>1. 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十二、第六十条。</p> <p>2. 《国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法规制度进一步提升招标投标市场主体行为的若干意见》（发改法规规〔2022〕1117号）“一（六）”。</p> <p>3. 《国务院办公厅关于创新完善体制机制推动招标投标市场规范健康发展的意见》（国办发〔2024〕21号）“三（三）”。</p> <p>4. 《招标人主体责任履行指引》第二十八条。</p>

序号	阶段	事项名称	工作要求	法律法规及政策依据
5.4	定标	依法接受行政监督	<p>1.依法必须进行招标的项目，招标人要在定标环节，对招标投标活动的全过程公平性进行全面自查，并随招标投标情况书面报告一并提交有关行政监督部门。</p> <p>2.行政监督部门通过随机抽查、受理投诉等方式，加强中标结果公平性审查。</p>	《招标人主体责任履行指引》第二十九条。
5.5	定标	评价专家履职情况	中标结果确定后，招标人要配合评标专家库组建单位，对评标专家履职情况进行评价。	《招标人主体责任履行指引》第三十条。
6.1	履约管理	履约保证金管理	<p>1.招标人在招标文件中要求中标人提交履约保证金的，应当督促中标人及时足额提交履约保证金。</p> <p>2.中标人不履行与招标人订立的合同的，招标人应当不予退还履约保证金，并可以依照相关法律法规规定和中标合同约定，追究中标人违约责任。</p>	《招标人主体责任履行指引》第三十一条、第三十三条。

序号	阶段	事项名称	工作要求	法律法规及政策依据
6.2	履约管理	合同履行管理	<p>1. 招标人应当高度重视合同履行管理，健全管理机制，落实管理责任。依法必须招标项目的招标人应当按照《公共资源交易领域基层政务公开标准指引》要求，及时主动公开合同订立信息，并积极推进合同履行及变更信息公开。发现施工单位有转包、违法分包及挂靠等违法行为的，应及时向有管辖权的行业主管部门报告。</p> <p>2. 中标合同签订后，招标人要对中标人履约情况进行跟踪督促，重点关注以下内容：（1）主要人员到岗履职情况；（2）劳务、专业和工程分包情况；（3）合同变更情况；（4）对合同约定的工程内容、进度、质量、安全等落实情况；（5）其他合同履行中的重要情况。</p> <p>中标人要求变更合同金额超过中标合同金额 10%，或者拟分包金额超过招标文件约定分包金额 10%的，招标人要组织力量对履约情况进行全面审核，充分研究论证合同变更的必要性和合规性。</p>	<p>1. 《国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》（发改法规规〔2022〕1117号）“一（七）”。</p> <p>2. 《招标人主体责任履行指引》第三十二条。</p>

序号	阶段	事项名称	工作要求	法律法规及政策依据
6.3	履约管理	招标档案管理	<p>1. 招标人应当按照有关规定加强招标档案管理，及时收集、整理、归档招标投标交易和合同履行过程中产生的各种文件资料和信息数据，包括招标文件、投标文件、招标文件公告、招标公告、招标文件变更内容、投标文件、开标过程记录、评标过程记录、评标报告、评标报告审查材料、定标过程记录、中标结果公平性自查资料、中标通知书、合同文本、合同变更内容、公示、异议处理以及其他有关资料，并采取有效措施确保档案的完整和安全。招标投标资料保存期限不少于15年。</p> <p>2. 不得篡改、损毁、伪造或者擅自销毁招标档案。加快推进招标档案电子化、数字化。招标人未按照规定进行归档，篡改、损毁、伪造、擅自销毁招标档案，或者在依法开展的监督检查中不如实提供招标档案的，由行政监督部门责令改正。</p>	<p>1. 《国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》（发改法规规〔2022〕1117号）“一（八）”。</p> <p>2. 《招标人主体责任履行指引》第三十四条。</p>

序号	阶段	事项名称	工作要求	法律法规及政策依据
6.4	履约管理	建立供应商考核评价机制	<p>1.招标人可以根据生产经营和合规管理需要，建立供应商考核评价机制，规范开展考核评价结果应用，督促供应商诚信履行合同。</p> <p>2.招标人建立供应商考核评价机制的，应当公布考核评价内容，并在招标文件中作出说明。</p>	《招标人主体责任履行指引》第三十五条。
7.1	监督管理	维护自身合法权益	<p>1.招标人发现投标人、招标代理机构、评标专家存在下列行为的，除向有关行政监督部门报告外，还应当依法采取措施，维护自身合法权益：（1）投标人通过弄虚作假、相互串通、借用资质等违法手段谋取中标的；（2）招标代理机构违规从事代理业务，或者与投标人、潜在投标人私下接触、相互串通损害招标人权益的；（3）评标专家与招标代理机构、投标人或者其他利害关系人私下接触、相互串通、不客观公正履行评标职责的。</p> <p>对于前款第（1）项所列情形，招标人应当按照有关规定和招标文件约定不予退还投标人提交的投标保证金。投标人以保函（保险）方式提交投标保证金的，招标人应当要求该保函（保险）的开具机构履行担保义务。对于前款第（2）项所列情形，招标人应当向招标代理机构追究赔偿责任。对于前款第（3）项所列情形，招标人应当向评标专家追究赔偿责任。</p>	《招标人主体责任履行指引》第三十六条。

序号	阶段	事项名称	工作要求	法律法规及政策依据
7.2	监督管理	开展后评价	<p>招标人要在与中标人签订合同后30日内，对招标全过程的科学性和合理性进行评价，分析招标过程存在的问题不足，并有针对性地采取改进措施。</p>	《招标人主体责任履行指引》第三十七条。
7.3	监督管理	处罚情形及线索移交	<p>招标人在设置串通投标认定标准、核验中标候选人中标条件过程中，存在排斥限制潜在投标人、违规确定中标人等情形的，由有关行政监督部门按照《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国招标投标法实施条例》有关规定予以处罚；对投标人造成损失的，依法承担赔偿责任。</p> <p>招标人发现投标人、招标代理机构、评标专家、公共资源交易中心存在违法嫌疑的，要将相关线索向有关行政监督部门报告，并配合行政监督部门开展调查处理。</p> <p>招标人履行主体责任情况，应当作为其上级主管部门实施监督管理的重要内容，并可以作为纪检监察、审计等监督的参考。国有企业招标人要将主体责任履行情况纳入企业生产经营责任落实情况，主动向国资监管部门报告。</p>	《招标人主体责任履行指引》第三十八条、第三十九条、第四十条。

---

抄送：昌吉州纪委监委机关，各相关单位纪检监察组。

---

昌吉州发展和改革委员会

2026年4月15日

---