

昌吉州声波增雨技术试验评估项目

绩效评价报告

项目名称：昌吉州声波增雨技术试验评估项目

实施单位：昌吉回族自治州水利管理总站

委托单位：昌吉回族自治州财政局

评价机构：新疆宏昌天圆有限责任公司会计师事务所



摘 要

一、项目概述

（一）项目概况

水是经济社会发展的命脉。昌吉回族自治州作为全疆粮食主产区，拥有 45 个大中型灌区，2023 年春灌面积超 670 万亩，水资源对其粮食安全、生态保护和高质量发展至关重要。

但昌吉州属大陆性干旱气候，平原农业区年降水量仅 150-240 毫米，蒸发量却达 1600-2100 毫米，蒸发远大于降水。全州水资源可利用总量 28 亿立方米，仅占全疆 4.6%，是全疆最缺水地州之一。受气候变化影响，冰川萎缩、天然来水减少，叠加工农业及居民用水需求增长，地下水超采导致水位下降、漏斗区扩大，水资源紧缺已成为发展最大制约，提高地表水水量并回补地下水迫在眉睫。

空中水资源是地表水根本来源，人工影响天气技术是重要开发手段。其中声波增雨技术具有成本低、无空域限制、范围明确、无化学污染等优势，可局部调控空中水资源以增加降水。为响应区州开发云水资源的要求，昌吉回族自治州水利管理总站设立相关项目，旨在验证该技术在不同区域的实际效果，对比不同条件下的增雨效益，为规划建设声波调控空中水资源工程体系、评估增雨潜力奠定基础，对保障水资源安全、缓解关键时期用水紧张意义重大。

（二）项目实施情况



为有效开展该项目，昌吉州水利局前期组织州气象局、吉木萨尔县、木垒哈萨克自治县赴清华大学水动力实验室、河北塞罕坝、陕西靖边县考察学习，形成《探索云水资源利用中声波增雨技术应用调研报告》，并联合清华大学编写《昌吉州声波增雨技术试验评估项目可研报告》，充分论证项目可行性。经党委、政府同意，资金文件下发后，采取开展单一来源论证，并发布采购意向，报财政局审核后，通过州政务服务与公共资源交易中心完成单一来源采购，项目于 2024 年 5 月完成设备安装开始试验，同年 10 月底结束试验，并完成项目分析报告，州水利局、水管总站组织国内、自治区等相关专家完成报告审查，专家一致认为项目实施非常有意义，试验效果显著，一次通过审查。州水利局将项目成果反馈吉木萨尔县和木垒哈萨克自治县，为后期工作提供基础。

（三）绩效目标

1. 总目标

本项目拟投入 200 万元，通过委托清华大学开展野外试验，形成评估报告 1 份，开展现场指导 2 次，在 5-10 月开展试验，报告技术审查通过率 100%，通过对比分析昌吉州不同条件下的声波增雨效果与效益，并进行效果检验与效益评价，增加人工降雨量，规划建设昌吉声波增雨调控空中水资源工程体系奠定基础，对采用新型增水技术保障昌吉水资源具有重要意义。

2. 年度绩效目标

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）的规定，结合项目相关信息，评价小组对原有项目年度目标进行完善



后，将年度目标细化分解为个性指标，与文件下发的共性指标共同构成该项目三级指标体系，经与预算单位沟通后，最终确定该项目个性指标如下：

总体目标		年度目标	
本项目拟投入 200 万元，通过委托清华大学开展野外试验，形成评估报告 1 份，开展现场指导 2 次，在 5-10 月开展试验，报告技术审查通过率 100%，通过对比分析昌吉州不同条件下的声波增雨效果与效益，并进行效果检验与效益评价，增加人工降雨量，规划建设昌吉声波增雨调控空中水资源工程体系奠定基础，对采用新型增水技术保障昌吉水资源具有重要意义。		本项目本年拟投入 200 万元，通过选取 2 处试验点，安装试验设备开展有效试验，对比不同区域声波增雨效果和效益，期间开展 2 次业务指导，按时提交成果，即《昌吉州声波增雨技术试验评估报告》1 份，并对成果组织审查，严格控制预算 200 万元，着重对试验区农田灌溉用水增加和人工增雨量增加进行分析，满意度达到 90% 以上。试验成果可为准确估计昌吉州声波增雨潜力、规划建设昌吉州声波调控空中水资源工程体系奠定基础，对采用新型增水技术保障昌吉州水资源安全具有重要意义。	
一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值
产出指标	数量指标	编制昌吉州声波增雨技术试验评估报告	=1 次
		现场业务专题指导次数	=2 次
	质量指标	评估报告审查通过率	=100%
	时效指标	业务指导完成时间	2024 年 9 月前
	成本指标	试验点单位成本	< = 100 万元/个
效益指标	社会效益指标	为规划建设昌吉声波增雨调控空中水资源工程体系奠定基础	显著
满意度指标	满意度指标	辖区用水户满意度	>=90%



二、绩效评价情况

（一）评价结论

运用由评价小组研发并通过主管单位确认的评价指标体系及评分标准，通过基础数据填报、问卷调查和访谈获取的数据及项目单位提供的资料，评价小组对昌吉州声波增雨技术试验评估项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为 99.1 分，评价等级为“优”。

（二）预算执行情况

1. 资金分配情况

昌吉州声波增雨技术试验评估项目 2024 年年初预算资金 200 万元，全年预算数 200 万元，资金为本级部门预算。

2. 资金使用情况

昌吉州声波增雨技术试验评估项目 2024 年全年执行数 200 万元，预算执行率 100%。资金主要用于支付昌吉州声波增雨技术试验评估费用。

（三）项目绩效情况

通过选取 2 处试验点，安装试验设备开展有效试验，对比不同区域声波增雨效果和效益，期间开展 2 次业务指导，按时提交成果，即《昌吉州水利管理总站昌吉州声波增雨技术试验评估项目结题报告》1 份，并对成果组织审查。通过项目实施，准确估计昌吉州声波增雨潜力、为规划建设昌吉州声波调控空中水资源工程体系奠定基础，对采用新型增水技术保障昌吉州水资源安全具有重要意义。



三、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

一是以合规性为底线，夯实绩效基础。严格遵循财政专项资金管理办法及预算绩效管理要求，资金支付符合程序，会计核算规范精准，账务处理全面反映预算执行轨迹，确保政策执行与绩效目标不偏离。通过将预算编制要求嵌入账务处理各环节，使资金流向与绩效目标紧密挂钩，为后续绩效评价提供真实完整的基础数据。

二是以集体决策为抓手，强化绩效管控。将项目立项、招标、资金支付等重大事项纳入班子会议集体审议，同步邀请派驻纪检组列席监督，把预算绩效目标实现作为决策重要依据。财务科与纪检专干全程参与专项资金事前绩效目标审核、事中执行监控及事后绩效评价，形成“业务实施-财务管理-纪检监督-绩效跟踪”的协同机制，确保资金使用始终围绕绩效目标推进。

三是以全周期监督为保障，提升绩效效益。聚焦专项资金执行、拨付、管理等关键环节，将预算绩效管理要求融入监督全过程：推动监督关口前移，从事后绩效评价延伸至事前预算编制审核、事中执行监控与事后绩效评价及结果应用，构建多环节联动的监督格局。通过及早发现并纠偏预算执行偏差，有效降低资金偏离绩效目标的风险，切实提高专项资金使用的经济性、效率性和效益性，实现绩效目标与资金使用的精准对接。

（二）存在的问题及原因分析



1. 绩效监管机制与专业能力存在短板。按自治区、自治州项目绩效监控要求，总站绩效管理人员与财政部门绩效评估及监管人员缺乏充分沟通，导致指导业务科室填报绩效数据时效率偏低。同时，单位对全面实施绩效管理的认识不足，整体绩效工作水平不高，内部绩效管理力量薄弱——多由财务人员牵头开展相关工作，缺乏专职团队，工作推动机制不健全，业务人员的绩效管理能力和专业素质也有待提升，制约了绩效工作的质量。

2. 项目资金预算编制的科学性与统筹性不足。昌吉州声波增雨技术试验项目作为中期临时追加的科技类预算项目，在前期预算申请与实地踏勘阶段，受时间和资金限制，未能充分考虑奇台县作为全州粮食主产区的实际需求，对其声波增雨试验缺乏统筹规划，最终导致项目试点仅落在木垒哈萨克自治县三眼泉水库和吉木萨尔县潘家台子，影响了项目覆盖的全面性与资源配置的合理性。

四、建议和改进措施

1. 强化财务制度执行与绩效沟通。分管领导及预算绩效相关科室需加强与财政局的常态化对接，明确项目绩效监控节点与具体要求，定期组织业务科室开展绩效填报培训，提升实操规范性。同时，以财务管理办法和项目管理要求为纲，强化内部各科室的预算管理与绩效监控意识，严格遵循预算编制制度开展工作，确保项目实施规范、资金使用合理高效，从流程上筑牢管理基础。

2. 系统提升预算绩效管理水平。结合本次项目执行情况，建议下年度足额安排预算资金，优先向贴近民生的项目倾斜，重点支持



农业生产用水科学技术基础研究；加强与国内外相关企业、科研机构的合作交流，借鉴先进技术与管理经验。同时，推动预算审批单位开展实地调研，全面掌握农业发展现状，在预算编制中统筹考虑粮食主产区等重点区域需求，为农业增产丰收提供更精准的资金与政策支持，提升预算的科学性与普惠性。

目录

一、基本情况.....	1
(一) 项目概况.....	1
(二) 项目资金情况.....	4
(三) 项目组织与管理情况.....	4
(四) 项目绩效目标情况.....	5
二、绩效评价工作开展情况.....	7
(一) 绩效评价目的.....	7
(二) 绩效评价原则.....	7
(三) 绩效评价依据.....	8
(四) 评价方法.....	9
(五) 绩效评价指标体系.....	10
(六) 绩效评价工作程序及方法.....	11
三、绩效评价综合情况及结论.....	16
(一) 绩效评价综合结论.....	16
四、绩效评价情况分析.....	19
(一) 项目决策情况.....	19
(二) 项目过程情况.....	22
(三) 项目产出情况.....	24
(四) 项目效益情况.....	26
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析.....	28
(一) 主要经验及做法.....	28
(二) 存在的问题.....	28
六、有关建议.....	29
七、其他需说明的问题.....	29
(一) 关于评价责任的说明.....	30
(二) 本次绩效评价的局限性.....	31
八、绩效评价结果应用建议.....	31
(一) 下一年度预算安排.....	31
(二) 及时对评价中发现的问题进行整改.....	31
(三) 评价结果公开.....	31
附件:	32



昌吉州声波增雨技术试验评估项目 绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）系列文件的要求，受昌吉回族自治州财政局的委托，新疆宏昌天圆有限责任公司以第三方社会评价机构的身份，承担了昌吉州声波增雨技术试验评估项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目立项的背景及目的

水是经济社会发展的命脉。昌吉回族自治州作为全疆粮食主产区，拥有45个大中型灌区，2023年春灌面积超670万亩，水资源对其粮食安全、生态保护和高质量发展至关重要。



但昌吉州属大陆性干旱气候，平原农业区年降水量仅 150-240 毫米，蒸发量却达 1600-2100 毫米，蒸发远大于降水。全州水资源可利用总量 28 亿立方米，仅占全疆 4.6%，是全疆最缺水地州之一。受气候变化影响，冰川萎缩、天然来水减少，叠加工农业及居民用水需求增长，地下水超采导致水位下降、漏斗区扩大，水资源紧缺已成为发展最大制约，提高地表水水量并回补地下水迫在眉睫。

空中水资源是地表水根本来源，人工影响天气技术是重要开发手段。其中声波增雨技术具有成本低、无空域限制、范围明确、无化学污染等优势，可局部调控空中水资源以增加降水。为响应区州开发云水资源的要求，昌吉回族自治州水利管理总站设立相关项目，旨在验证该技术在不同区域的实际效果，对比不同条件下的增雨效益，为规划建设声波调控空中水资源工程体系、评估增雨潜力奠定基础，对保障水资源安全、缓解关键时期用水紧张意义重大。

2. 项目实施主体

该项目实施主体为昌吉回族自治州水利管理总站。主要职责为：主要负责全州河道、水库、水闸、提防、湖泊水域及引水枢纽、灌区工程、农村供水工程等管理工作。承担全州重点水利工程建设、运行的技术指导和服务工作。负责灌区灌溉管理、试验、研究工作；承担全州水利工程供水成本测算工作。承担水土保持监督管理的辅助工作；承担全州水利行业技术培训。负责“500”水库受水区西延干渠及配套工程的运行管理和水量调配工作。

3. 项目主要内容



该项目选择昌吉回族自治州吉木萨尔县潘家台子和木垒哈萨克自治县三眼泉水库作为试验点，建设声波增雨作业点 2 处，布设声波作业装备 2 套，布设以地面雨量监测系统为主的云降水监测系统 2 套，在 2024 年 4 月至 10 月期间开展的声波增雨试验作业，设置对比试验规则，利用测云雷达、已有气象雷达、气象云图等条件判定声波增雨作业条件，按试验规则指导开展声波增雨试验作业，并积累声波增雨试验观测数据。综合采用项目降雨数据和已有站点的降雨数据，采用双比法和 U 检验法开展声波增雨试验效果检验，统计声波增雨范围、增雨比例、显著性水平，分析声波有效增雨条件；分析对比昌吉回族自治州不同条件下声波增雨的成本与效益，估算昌吉州声波增雨潜力，提出昌吉州声波调控空中水资源工程体系初步方案。

4. 项目实施情况

为有效开展该项目，昌吉州水利局前期组织州气象局、吉木萨尔县、木垒哈萨克自治县赴清华大学水动力实验室、河北塞罕坝、陕西靖边县考察学习，形成《探索云水资源利用中声波增雨技术应用调研报告》，并联合清华大学编写《昌吉州声波增雨技术试验评估项目可研报告》，充分论证项目可行性。经党委、政府同意，资金文件下发后，采取开展单一来源论证，并发布采购意向，报财政局审核后，通过州政务服务与公共资源交易中心完成单一来源采购，项目于 2024 年 5 月完成设备安装开始试验，同年 10 月底结束试验，并完成项目分析报告，州水利局、水管总站组织国内、自治区等相关专家完成报告审查，专家一致认为项目实施非常有意义，试验效



果显著，一次通过审查。州水利局将项目成果反馈吉木萨尔县和木垒哈萨克自治县，为后期工作提供基础。

（二）项目资金情况

1. 资金分配情况

昌吉州声波增雨技术试验评估项目预算资金 200 万元，截止 2024 年 12 月 31 日，实际到位资金 200 万元，资金到位率为 100%。

2. 资金使用情况

该项目 2024 年实际支出资金 200 万元，预算资金执行率为 100%。详细资金支出明细见“附件 2：昌吉州声波增雨技术试验评估项目资金支付明细表。”

（三）项目组织与管理情况

1. 项目组织情况

该项目涉及昌吉回族自治州财政局、昌吉回族自治州水利局、昌吉回族自治州水利管理总站。各单位职责如下：

昌吉回族自治州财政局：负责审核专项资金的年度预算及项目资金拨付管理，协同部门制订和完善专项补助资金管理办法、项目申报指南，参与项目财务事项评审，根据专项资金预算和项目实施进度及时拨付资金，并对专项资金使用情况进行绩效考核和监督检查。

昌吉回族自治州水利局：根据文件进行资金分配，负责项目的组织与协调，印发推进项目工作的相关文件。对开展此项工作并对



资金使用情况进行监督，并对项目的开展进行指导和监督，安排人员进行审查。

昌吉回族自治州水利管理总站：负责项目的具体实施及资金的具体使用和项目采购，发布了项目采购公示和中标结果公告。组织编制专项资金绩效目标和年度预算，组织项目申报、审核，并对项目实施情况进行监督检查，负责专项资金决算和总结等工作。

2. 资金管理情况

为规范昌吉州声波增雨技术试验评估项目资金管理制度，昌吉回族自治州水利管理总站延用《昌吉州水利局预算“全过程”管理暂行办法》严格审核把控经费开支范围，严格按照经费预算执行。

（四）项目绩效目标情况

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的规定，结合项目相关信息，评价小组对原有项目年度目标进行完善后，将年度目标细化分解为个性指标，与文件下发的共性指标共同构成该项目三级指标体系，经与预算单位沟通后，最终确定该项目绩效目标如下：

1. 总目标

本项目拟投入 200 万元，通过委托清华大学开展野外试验，形成评估报告 1 份，开展现场指导 2 次，在 5-10 月开展试验，报告技术审查通过率 100%，通过对比分析昌吉州不同条件下的声波增雨效果与效益，并进行效果检验与效益评价，增加人工降雨量，规划建设



昌吉声波增雨调控空中水资源工程体系奠定基础，对采用新型增水技术保障昌吉水资源具有重要意义。

2. 年度绩效目标

本项目本年拟投入 200 万元，通过选取 2 处试验点，安装试验设备开展有效试验，对比不同区域声波增雨效果和效益，期间开展 2 次业务指导，按时提交成果，即《昌吉州声波增雨技术试验评估报告》1 份，并对成果组织审查，严格控制预算 200 万元，着重对试验区农田灌溉用水增加和人工增雨量增加进行分析，满意度达到 90% 以上。试验成果可为准确估计昌吉州声波增雨潜力、规划建设昌吉州声波调控空中水资源工程体系奠定基础，对采用新型增水技术保障昌吉州水资源安全具有重要意义。

表 1 昌吉州声波增雨技术试验评估项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值
产出指标	数量指标	编制昌吉州声波增雨技术试验评估报告	=1 次
		现场业务专题指导次数	=2 次
	质量指标	评估报告审查通过率	=100%
	时效指标	业务指导完成时间	2024 年 9 月前
	成本指标	试验点单位成本	< = 100 万元/个
效益指标	社会效益指标	为规划建设昌吉声波增雨调控空中水资源工程体系奠定基础	显著
满意度指标	满意度指标	辖区用水户满意度	>=90%



二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

本次将运用科学规范的评价指标、评价标准和评价方法，对昌吉州声波增雨技术试验评估项目从决策、管理、产出、效益四个方面进行客观、公正的综合评价，形成评价结论。

通过开展绩效评价，了解昌吉州声波增雨技术试验评估项目目标设定情况、资金分配、使用及管理情况，为实现绩效目标制定的制度、采取的措施等、资金使用效果和绩效目标完成情况，项目实施后的经济效益、社会效益和可持续性影响等情况，收集整理客观真实的基础数据，为昌吉州声波增雨技术试验评估项目管理提供决策依据。同时，及时总结经验，分析存在问题，采取相应措施进一步改进和加强财政支出项目管理，切实提高财政性资金使用效益。

（二）绩效评价原则

1. 科学公正、客观、真实原则。

严格执行财政部门规定的程序，以项目实际情况为主，选用操作性较强的评价方法进行独立、客观、公正的评价，标准统一、依据充分。

2. 经济性、效率性、效益性、公平性原则。



即把财政支出行为及其过程的实际情况，通过对其经济性、效率性、效益性、公平性的比较和评价分析，判断支出的行为过程 and 执行的业绩、效果优劣。

3. 定量分析和定性分析相结合的原则。

定量分析建立在支出项目的资金决策和资金执行后的产出上，主要通过对项目产出量化指标的统计分析进行评价。定性分析主要是根据绩效评价材料及有关信息数据，结合专家评审意见，以更全面、合理、准确地反映支出的实际效益。

（三）绩效评价依据

1. 财政部关于贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》的通知（财预〔2018〕167号）；

2. 财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）；

3. 财政部关于印发《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》的通知（财监〔2021〕4号）；

4. 《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）；

5. 关于印发《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》的通知（新财预〔2018〕158号）；

6. 《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）；



7. 关于印发《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》的通知（新财预〔2018〕189号）；

8. 关于印发《自治区实施预算绩效管理工作考核暂行办法》的通知（新财预〔2018〕192号）；

9. 昌吉回族自治州水利管理总站提交的绩效自评报告及自评表；

10. 昌吉回族自治州水利管理总站提交的资金下达文件、财政资金支付凭证等项目基础资料；

11. 适用于该项目的其他法律法规及规章制度。

（四）评价方法

正确的评价方法是评价评价工作顺利开展保障，在实际项目结合经验的情况下，评价小组采取的方法包括但不限于：比较法、因素分析法、公众评判法。详细方法应用如下：

在指标分析环节：总体采用比较法，同时辅以公众评判法。定量指标分析环节：主要采用对比指标预期指标值和指标截止评价日的完成情况，综合分析绩效目标实现程度；定性指标分析环节，主要采用问卷及抽样调查等手段评价该项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度。

指标得分阐述环节：采用因素分析法，即通过着重分析影响绩效目标实现、预期指标值完成、项目具体实施效果的内外因素，确定指标得分情况。内部因素包括：人员配备、组织建设、制度保障及执行情况等，外部因素包括：自然不可抗力等。



（五）绩效评价指标体系

1. 指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过由基础表、问卷、访谈等方式获取。

2. 指标解释

（1）权重

该项目评价指标体系各指标的权重由评价小组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

（2）评价标准

该项目评价指标体系的评价标准按照通用标准、计划标准、预算支出标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

3. 指标体系



根据自治区财政厅《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准，完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件1。

（六）绩效评价工作程序及方法

1. 绩效评价工作程序

（1）前期准备阶段，包括成立评价工作组、开展前期调研、明确绩效目标、设置绩效评价指标体系、确定绩效评价方法、确定现场和非现场评价范围等。

（2）成立评价工作组。

本次评价委托方为昌吉回族自治州财政局，受托方为新疆宏昌天圆有限责任公司会计师事务所。新疆宏昌天圆有限责任公司会计师事务所负责完成评价工作，公司高度重视此次昌吉回族自治州财政局对重点评价工作的要求，配备专门人力，重视质量效益评价。组织人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表2 评价小组成员表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	汪生霞	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	彭晓波	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作内容的质量控制，技术指导



3	贾鲁新	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	禹佳红	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	潘博辉	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

(3) 开展前期调研。评价人员首先从网络等公开方式对项目基本情况、立项背景、实施内容、业务管理、绩效目标设置等内容进行了解和调查。在对项目了解的基础上与预算单位主管项目人员及绩效评价指导专家沟通和座谈。最终对初期网络等途径调查的资料进行修正。为编制评价方案奠定基础。

(4) 明确项目绩效目标。评价人员根据项目立项、绩效考评办法等相关资料以及经与预算单位主管项目人员充分沟通，确定包括数量、质量、时效、效益、满意度等方面的绩效目标。

(5) 设计绩效评价指标体系。评价人员经与昌吉回族自治州财政局和预算单位主管项目人员充分沟通，考虑实用性、可操作性和可实现性等因素，科学编制绩效评价体系，以充分体现和真实反映项目的绩效状况和绩效目标的实现程度。

(6) 确定绩效目标评价标准。评价人员根据专项资金相关法律法规、项目绩效目标及相关管理办法，在充分征求委托方及项目相关单位意见的基础上，确定绩效评价标准。



(7) 确定指标权重。评价人员根据各指标在整体指标体系中的重要程度选用科学方法，合理设置各指标权重。

(8) 确定评价范围。根据项目承担单位提供的项目相关资料，进行分类、整理、分析，结合对各种公开数据的汇总、分析，就获取的所有文件资料提出评价意见。

(9) 设计资料清单。根据评价项目的基本情况、绩效评价指标体系和评价方案，列明项目承担单位需提交的资料清单，明确项目执行和绩效情况报告格式以及其他需要项目承担单位配合的事项等。

(10) 制定评价实施方案。我们将项目基本情况、设计的绩效评价指标体系、确定的绩效评价标准及评价方法等进行汇总整理，经与预算单位、昌吉回族自治州财政局相关科室以及绩效评价专家充分交流、共同研究，制定包含项目概况、项目绩效目标、评价思路、绩效评价指标体系、绩效评价方法、社会调查、组织实施、资料清单等内容的评价实施方案。力求做到方案设计符合主客观条件，评价内容、方法、步骤和时间节点安排科学合理，具有可操作性。

(11) 评价方案论证。评价方案初稿编制完成后，评价人员与行业专家首先对评价方案初稿进行论证，然后与预算单位项目主管人员沟通，根据项目承担单位的实际情况，对评价方案、指标体系、资料清单进行多次调整，征求绩效监督指导专家的意见，根据专家意见修改完善后，征求项目主管部门意见，根据反馈意见再次修改完善，报委托方审核同意后实施。



2. 组织实施：包括下达绩效评价通知、资料收集与核查、非现场评价、现场评价、确定绩效评价方法、确定评价范围、形成绩效评价结果等。

（1）下达绩效评价通知。评价人员根据委托方要求和评价实施方案，明确评价任务、对象、实施机构、时间和工作安排、评价内容、需项目预算单位提供的资料等，通过业务主管部门通知项目预算单位。

（2）资料收集与核查。评价人员对项目预算单位报送的相关资料进行收集梳理，分析核实资料的真实性、完整性和有效性。同时积极利用各种公开数据资料与项目预算单位提供的资料进行交叉比对和分析，形成对项目多层次、多角度的数据资料支持。

（3）非现场评价。对各项目预算单位报送的基础数据和相关资料进行核实和全面分析，并收取问卷调查。通过对被调查对象发放调查问卷的方式，了解相关情况。调查问卷数量适中，基本能够反映社会公众或服务对象的满意程度。

（4）现场评价。组成现场评价工作组对项目进行现场核查评价，主要包括。

a 听取情况介绍。听取项目预算单位对评价对象的目标设定及完成程度，组织管理制度建立健全及落实情况，预算支出执行情况、财务管理状况、资产管理情况、项目产出和效益等情况介绍。

b 实地勘察。对项目产出的数量、质量等进行查验，对产出的效果进行了解。



c 资料核查。根据项目预算单位填报的数据，围绕建立和健全制度情况、制度和管理责任落实情况、资金使用情况、项目产出和效果通过查阅相关资料等手段，对项目预算单位数据进行检查。采集评价数据、资料以及证明材料经被评价单位加盖公章后，记入评价工作底稿。

d 分析评价。以项目预算单位现场收集资料形成的证明材料、会议纪要、访谈记录、现场勘查记录和调查问卷等相关资料为基础，对项目资料和数据进行汇总分析，并对照绩效目标和评价指标及标准，对项目预算单位的项目决策、管理和绩效等方面进行分析评价，计算项目绩效得分，总结项目的成效与存在问题，进行相关原因分析。

(5) 形成绩效评价结果。对评价情况进行梳理、汇总的基础上形成项目绩效评价结果。评价小组重点的项目实施、资金使用、资金管理、使用效益等情况进行了认真、扎实的核查和评价。同时，对其自主申报材料进行了认真的复核和分析。对项目完成数量、质量、时效及效果等方面进行了综合考核，全面了解和掌握项目实施进度，了解申报资金的使用、管理及效益情况，确保评价结果的真实性。

3. 综合分析评价报告撰写：包含撰写绩效评价报告、征求意见、提交报告、提交其他相关资料等。

(1) 撰写绩效评价报告。按照规定要求和文本格式撰写评价报告。全面阐述评价项目的基本情况，明确项目绩效目标，在全面分析评价资料的基础上，对绩效目标实现程度，对项目决策、管理、绩效



等做出具体分析和评价,对项目绩效与存在问题的分析,力求做到数据真实准确、内容完整、证据充分、分析透彻、结论准确,所提建议具有针对性。

(2) 征求意见。评价报告初稿撰写完成后,评价小组与预算单位进行沟通,征询其意见,此并非预算单位干涉工作组的职业判断,而是从预算单位获取可能的解释和补充资料。综合反馈信息后起草绩效评价报告初稿,上报委托单位。

(3) 提交报告。根据各方提出的合理意见,对评价报告进行修改完善。在规定时间内将各单位书面反馈意见及评价报告终稿,含摘要,提交委托方。

三、绩效评价综合情况及结论

(一) 绩效评价综合结论

运用由评价小组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准,通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料,评价小组对昌吉州声波增雨技术试验评估项目进行了独立客观地评价,最终评分结果为 99.10 分,评价等级为“优”。各部分得分情况详见表 3-1。评分过程详见附件 1。

表 3-1 项目评价指标得分情况汇总表

评价指标	权重	得分	得分率
项目决策	20	19.1	95.50%



评价指标	权重	得分	得分率
项目过程	20	20	100.00%
项目产出	50	50	100.00%
项目效益	10	10	100.00%
合计	100	99.1	99.10%

各项指标得分情况见下表 3-2:

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
A 项目决策 (20 分)	A1 项目立项 (8 分)	A101 立项依据充分性	4	充分	充分	4	100.00%
		A102 立项程序规范性	4	规范	规范	4	100.00%
	A2 绩效目标 (6 分)	A201 绩效目标合理性	3	合理	合理	3	100.00%
		A202 绩效指标明确性	3	明确	较明确	2.1	95.50%
	A3 资金投入 (6 分)	A301 预算编制科学性	3	科学	科学	3	100.00%
		A302 资金分配合理性	3	合理	合理	3	100.00%
B 项目过程 (20 分)	B1 资金管理 (10 分)	B101 资金到位率	2	100%	100%	2	100.00%
		B102 预算执行率	3	100%	100%	3	100.00%
		B103 资金使用合规性	5	合规	合规	5	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
	B2 组织实施 (10分)	B201 管理制度健全性	3	健全	健全	3	100.00%
		B202 制度执行有效性	3	执行且有效	执行且有效	3	100.00%
		B203 绩效监控有效性	2	执行且有效	执行且有效	2	100.00%
		B204 自评规范性与整改反馈及时性	2	及时	及时	2	100.00%
C 项目产出 (50分)	C1 产出数量 (24分)	C101 编制昌吉州声波增雨技术试验评估报告	12	=1次	=1次	12	100.00%
		C102 现场业务专题指导次数	12	=2次	=2次	12	100.00%
	C2 产出质量 (6分)	C201 评估报告审查通过率	6	=100%	=100%	6	100.00%
	C3 产出时效 (12分)	C301 业务指导完成时间	12	2024年9月前	2024年9月	12	100.00%
	C4 产出成本 (8分)	C401 试验点单位成本	8	<=100万元/个	=100万元/个	8	100.00%
D 项目效益 (10分)	D1 项目效益 (5分)	D101 为规划建设昌吉声波增雨调控空中水资源工程体系奠定基础	5	显著	达到预期指标	5	100.00%
	D2 满意度 (5分)	D201 辖区用水户满意度	5	>=90%	=91.08%	5	100.00%
合计			100			99.10	99.10%



四、绩效评价情况分析

(一) 项目决策情况

项目决策指标从项目立项、绩效目标编制、资金投入三个方面考察评价项目前期准备情况，指标分值 20 分，评价得分 19.10 分，得分率为 95.50%。

1. 项目立项

该指标涉及 2 个三级指标，分值 8 分，评价得分 8 分，得分率为 100%。

(1) 立项依据充分性

项目根据《州党委财经委员会 2024 年第一次会议纪要》（昌州党财〔2024〕1 号）、《关于下达 2024 年州本级水利领域项目资金（第二批）的通知》昌州财农〔2024〕23 号和《昌吉州水利局 2024 年州本级预算外项目方案》的函及区州党委、政府关于探索开发云水资源利用要求，为了验证声波增雨技术在昌吉州不同区域的实际效果，对采用新型增水技术保障昌吉州水资源安全具有重要意义，设立该项目；项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划，符合行业发展规划和政策要求；根据对项目内容和《昌吉回族自治州水利管理总站机构职能编制规定》文件的了解，项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复，立项依据比较充分。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。



(2) 立项程序规范性

该项目支出预算按照规定的程序申请，根据《州党委财经委员会 2024 年第一次会议纪要》（昌州党财〔2024〕1 号）、《关于下达 2024 年州本级水利领域项目资金（第二批）的通知》（昌州财农〔2024〕23 号）文件拨付预算资金设立该项目，项目预算单位编制了项目支出绩效目标表和事前绩效评估报告并经过集体决策，项目实施取得有关行政部门的审批且符合相关预算管理要求。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

2. 绩效目标

该指标涉及 2 个三级指标，分值 6 分，评价得分 5.1 分，得分率为 85%。

(1) 绩效目标合理性

项目预算单位按照自治区、昌吉回族自治州财政部门关于绩效目标管理的相关要求填报了《项目支出绩效目标表》，为该项目在本年度所计划达到的产出和效果设定了目标，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，绩效目标金额与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，年度绩效目标总体完整、可实现。绩效目标具备合理性。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

(2) 绩效指标明确性



该项目预算单位已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，项目实施内容可以通过清晰、可衡量的指标予以体现，但“原成本指标-项目预算控制率”指标值为 $\leq 100\%$ ，指标未完整体现出项目主要内容，与项目目标任务数不完全对应。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准，该指标扣除 0.9 分，得 2.1 分，得分率 70%。

3. 资金投入

该指标涉及 2 个三级指标，分值 6 分，评价得分 6 分，得分率为 100%。

(1) 预算编制科学性

该项目预算编制经过科学论证，预算支出内容与项目实施内容相匹配，预算额度测算依据基本充分，预算确定的项目投资额与工作任务相匹配，且预算支出与其他项目之间不存在交叉重复，预算实际执行未超出预算编制金额。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

(2) 资金分配合理性

该项目预算资金分配依据《州党委财经委员会 2024 年第一次会议纪要》（昌州党财〔2024〕1 号）、《关于下达 2024 年州本级水利领域项目资金（第二批）的通知》（昌州财农〔2024〕23 号）文件以及合同确定，预算资金分配依据充分，有相应明细表，资金分配额度合理，与项目实际需求相适应。



综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（二）项目过程情况

项目过程指标从资金管理和组织实施两个方面考察项目实施管理过程，指标分值 20 分，评价得分 20 分，得分率为 100%。

1. 资金管理

该指标涉及 3 个三级指标，分值 10 分，评价得分 10 分，得分率为 100%。

（1）资金到位率

昌吉州声波增雨技术试验评估项目 2024 年度预算资金 200 万元，实际到位 200 万元，资金到位率为 100%。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（2）预算执行率

根据查看国库集中支付凭证，截止 2024 年 12 月 31 日，昌吉州声波增雨技术试验评估项目实际支出资金总额为 200 万元，预算资金执行率为 100%。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（3）资金使用合规性

通过查看国库集中支付凭证、发票和《关于下达 2024 年州本级水利领域项目资金(第二批)的通知》（昌州财农〔2024〕23 号）文件看出，该项目资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度以及



有关资金管理规定的规定；预算分配、拨付均有完整的审批程序和手续；项目支出符合项目预算批复或合同规定的用途；未发现存留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

2. 组织实施

该指标涉及 4 个三级指标，分值 10 分，评价得分 10 分，得分率为 100%。

(1) 管理制度健全性

预算单位沿用昌吉州水利管理总站的各项内控制度，具有相应的《昌吉州水利管理总站财务管理制度》、《昌吉州水利管理总站内控制度汇编》、《昌吉回族自治州水利管理总站机构职能编制规定》等管理制度，各项管理制度合法、合规、完整。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

(2) 制度执行有效性

该项目在项目领导小组的统筹协调下，严格执行本单位的各项项目和财务管理制度以及国家相关法律法规。相关人员、设备落实到位，资料齐全并归档及时。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

(3) 绩效监控有效性



通过对昌吉回族自治州水利管理总站提供的国库集中支付凭证、发票和预算通知文件进行核查，该项目为年中追加项目，故未实施5月、8月监控。

综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。

(4) 自评规范性与整改反馈及时性

通过查看项目绩效自评表及自评报告，实施单位已及时开展绩效自评；绩效自评报告格式规范、内容清晰、附件齐全；针对自评过程中存在的问题及时进行了整改反馈。

综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。

(三) 项目产出情况

项目产出指标从项目实施后的产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面考察项目实施后的产出情况，指标分值50分，评价得分50分，得分率为100%。

1. 产出数量

该指标涉及2个三级指标，分值24分，得分24分，得分率100%。

(1) 编制昌吉州声波增雨技术试验评估报告

通过对昌吉回族自治州水利管理总站提供的昌吉州声波增雨技术试验评估项目技术服务合同、结题报告、技术审查意见等资料进行核对，该项目于2024年11月24日完成编制《昌吉州水利管理总站昌吉州声波增雨技术试验评估项目结题报告》，完成率100%。



综上所述，该指标分值 12 分，根据评分标准得 12 分，得分率 100%。

（2）现场业务专题指导次数

通过对昌吉回族自治州水利管理总站提供的昌吉州声波增雨技术试验评估项目技术服务合同、结题报告等资料进行核对，该项目完成现场业务专题指导次数 2 次，完成率 100%。

综上所述，该指标分值 12 分，根据评分标准得 12 分，得分率 100%。

2. 产出质量

该指标涉及 1 个三级指标，指标分值 6 分，评价得分 6 分，得分率 100%。

（1）评估报告审查通过率

通过对昌吉回族自治州水利管理总站提供的《关于对<昌吉州声波增雨技术试验评估项目结题报告>的技术审查意见》（昌水技审字〔2024〕222 号）等资料进行核对，《昌吉州声波增雨技术试验评估项目结题报告》紧扣研究内容及方法，分析工作科学严谨，技术路线清晰合理，数据资料齐全，研究目标明确，评估效果可靠，评估报告审查通过率 100%。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分，得分率 100%。

3. 产出时效



该指标涉及 1 个三级指标，指标分值 12 分，评价得分 12 分，得分率 100%。

(1) 业务指导完成时间

通过对昌吉回族自治州水利管理总站提供的《昌吉州声波增雨技术试验评估项目进展情况简报》进行核对，该项目于 2024 年 9 月前完成业务指导工作。

综上所述，该指标分值 12 分，根据评分标准得 12 分，得分率 100%。

4. 产出成本

该指标涉及 1 个三级指标，指标分值 8 分，评价得分 8 分，得分率 100%。

(1) 试验点单位成本

通过对昌吉回族自治州水利管理总站提供的国库集中支付凭证、发票和预算通知文件进行核查，预算与支出相匹配，试验点单位成本控制为 100 万元/个。

综上所述，该指标分值 8 分，根据评分标准得 8 分，得分率 100%。

(四) 项目效益情况

项目效益指标从社会效益和服务对象满意度两个方面考察项目实施后达到的效果，指标分值 10 分，评价得分 10 分，得分率为 100%。

1. 社会效益指标



该指标涉及 1 个三级指标，指标分值 5 分，评价得分 5 分，得分率 100%。

(1) 为规划建设昌吉声波增雨调控空中水资源工程体系奠定基础

根据调查问卷结果统计分析，本次共对项目周边受益群众发放并收回调查问卷 102 份。调查问卷中关于“您觉得昌吉回族自治州开展声波增雨技术实验是否为规划建设昌吉声波增雨调控空中水资源工程体系奠定基础？”的统计情况，其中，选择“是”的人数为 101 人，选择“否”的人数为 1 人，根据计算公式：指标完成率 = Σ 样本数（“是” × 1） / 总样本数 × 100%，本指标完成率 = $(101 \times 1) / 102 = 99.02\%$ ，大于 95%，完成设定绩效指标。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

2. 满意度指标

该指标涉及 1 个三级指标，指标分值 5 分，评价得分 5 分，得分率 100%。

(1) 辖区用水户满意度

根据调查问卷结果统计分析，本次共对项目周边受益群众发放并收回调查问卷 102 份。调查问卷中关于“您对辖区用水是否满意？”的统计情况，其中，选择“非常满意”的人数为 76 人，选择“满意”的人数为 19 人，选择“一般”的人数为 2 人，选择“不满意”的人数为 0 人，选择“非常不满意”的人数为 5 人，根据计算公式：指标完成率 = Σ 样本数（“非常满意” × 1 + “满意” × 0.8 +



“一般” $\times 0.6$ +“不满意” $\times 0.3$ +“非常不满意” $\times 0.1$)/总样本数 $\times 100\%$ ，本指标完成率= $(76 \times 1 + 19 \times 0.8 + 2 \times 0.6 + 0 \times 0.3 + 5 \times 0.1) / 102 = 91.08\%$ 。

综上所述，该指标分值5分，根据评分标准得5分，得分率100%。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

一是以合规性为底线，夯实绩效基础。严格遵循财政专项资金管理办法及预算绩效管理要求，资金支付符合程序，会计核算规范精准，账务处理全面反映预算执行轨迹，确保政策执行与绩效目标不偏离。通过将预算编制要求嵌入账务处理各环节，使资金流向与绩效目标紧密挂钩，为后续绩效评价提供真实完整的基础数据。

二是以集体决策为抓手，强化绩效管控。将项目立项、招标、资金支付等重大事项纳入班子会议集体审议，同步邀请派驻纪检组列席监督，把预算绩效目标实现作为决策重要依据。财务科与纪检专干全程参与专项资金事前绩效目标审核、事中执行监控及事后绩效评价，形成“业务实施-财务管理-纪检监督-绩效跟踪”的协同机制，确保资金使用始终围绕绩效目标推进。

三是以全周期监督为保障，提升绩效效益。聚焦专项资金执行、拨付、管理等关键环节，将预算绩效管理要求融入监督全过程：推动监督关口前移，从事后绩效评价延伸至事前预算编制审核、事中执行监控与事后绩效评价及结果应用，构建多环节联动的监督格局。



通过及早发现并纠偏预算执行偏差，有效降低资金偏离绩效目标的风险，切实提高专项资金使用的经济性、效率性和效益性，实现绩效目标与资金使用的精准对接。

（二）存在的问题

1. 绩效监管机制与专业能力存在短板。按自治区、自治州项目绩效监控要求，总站绩效管理人员与财政部门绩效评估及监管人员缺乏充分沟通，导致指导业务科室填报绩效数据时效率偏低。同时，单位对全面实施绩效管理的认识不足，整体绩效工作水平不高，内部绩效管理力量薄弱——多由财务人员牵头开展相关工作，缺乏专职团队，工作推动机制不健全，业务人员的绩效管理能力和专业素质也有待提升，制约了绩效工作的质量。

2. 项目资金预算编制的科学性与统筹性不足。昌吉州声波增雨技术试验项目作为中期临时追加的科技类预算项目，在前期预算申请与实地踏勘阶段，受时间和资金限制，未能充分考虑奇台县作为全州粮食主产区的实际需求，对其声波增雨试验缺乏统筹规划，最终导致项目试点仅落在木垒哈萨克自治县三眼泉水库和吉木萨尔县潘家台子，影响了项目覆盖的全面性与资源配置的合理性。

六、有关建议

1. 强化财务制度执行与绩效沟通。分管领导及预算绩效相关科室需加强与财政局的常态化对接，明确项目绩效监控节点与具体要求，定期组织业务科室开展绩效填报培训，提升实操规范性。同时，以财务管理办法和项目管理要求为纲，强化内部各科室的预算管理



与绩效监控意识，严格遵循预算编制制度开展工作，确保项目实施规范、资金使用合理高效，从流程上筑牢管理基础。

2. 系统提升预算绩效管理水平。结合本次项目执行情况，建议下年度足额安排预算资金，优先向贴近民生的项目倾斜，重点支持农业生产用水科学技术基础研究；加强与国内外相关企业、科研机构的合作交流，借鉴先进技术与管理经验。同时，推动预算审批单位开展实地调研，全面掌握农业发展现状，在预算编制中统筹考虑粮食主产区等重点区域需求，为农业增产丰收提供更精准的资金与政策支持，提升预算的科学性与普惠性。

七、其他需说明的问题

（一）关于评价责任的说明

1. 昌吉回族自治州水利管理总站提供了绩效评价报告相关的大部分基础工作材料和资金财务资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。绩效评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料真实性、完整性，评价小组已尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，评价小组只能在财政部门 and 预算单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断做出尽可能可靠的评价结论。本报告使用人对评价结果的把握应建立在本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解的基础之上。



根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）要求，坚持公开透明原则，本绩效评价报告经审核后，评价结果依法予以公示公开，广泛接受社会监督。

附件：

1. 项目绩效评价指标体系及评分表
2. 项目资金支付明细表
3. 问卷调查分析报告
4. 相关负责人访谈
5. 资料照片
6. 绩效评价工作沟通反馈意见

新疆宏昌天圆有限责任公司会计师事务所

2025年7月25日



附件1:

昌吉州声波增雨技术试验评估项目支出绩效评价指标体系评分表

一级指标		评价指标			指标解释	标杆值	评分依据	评分标准	评分过程	得分	得分率
		名称	权重(%)	名称							
A 项目决策 (20分)	20	A1 项目立项 (8分)	8	A101 立项依据充分性	考察项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。	充分	通用标准	考察实施单位 ①有相关政策依据（国家、省部级或市级政策依据）； ②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配； ③项目与项目单位职责密切相关。 以上三项各占1/3权重，符合得该项权重，不符合不得分。	项目根据《州党委财经委员会2024年第一次会议纪要》（昌吉州财〔2024〕1号）、《关于下达2024年州本级水利领域项目资金（第二批）的通知》（昌吉州财农〔2024〕23号）和《昌吉州水利局2024年州本级预算外项目方案》的函及区委、区政府关于探索开发云水资源利用要求，为了验证声波增雨技术在昌吉州不同区域的实际效果，对采用新型增水技术保障昌吉州水资源安全具有重要意，设立该项目；项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划，符合行业发展要求；根据对项目内容的了解，《昌吉回族自治州水利管理总站机构职能编制规定》文件的立项属与部门职责范围相符，属于部门履职所需，属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复，立项依据比较充分。综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。	4	100.00%
				A102 立项程序规范性	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	通用标准	考察实施单位 ①项目按照规定的程序申请设立； ②所提交的文件、材料符合相关要求； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评价、集体决策等。 ④⑤⑥齐全得权重分的100%，缺④扣权重分的40%，缺⑤扣权重分的30%，缺⑥扣权重分的30%。	该项目支出预算按照规定的程序申请，根据《州党委财经委员会2024年第一次会议纪要》（昌吉州财〔2024〕1号）、《关于下达2024年州本级水利领域项目资金（第二批）的通知》（昌吉州财农〔2024〕23号）文件拨付项目资金设立该项目，项目预算单位编制了项目支出绩效目标和事前绩效评估报告并经过集体决策，项目实施取得有关行政主管部门的审批且符合相关管理要求。综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。	4	100.00%
				A201 绩效目标合理性	考察是否设立了项目总目标及年度目标，以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。	合理	通用标准	考察实施单位 ①设立了总目标和年度目标并先得20%的权重分（两项各占10%的权重分）； ②再根据项目年度目标是否完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、是否有时间限制，每符合一项，再得1/6的剩余权重分。	项目预算单位按照自治区、昌吉回族自治州财政部门关于绩效目标管理的相关要求填报了《项目支出绩效目标表》，为该项目在本年度所计划达到的产出和效果设定了目标，项目绩效目标与实际工作内容包括有相关性，绩效目标金额与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，年度绩效目标总体完整、可实现、绩效目标具备合理性。 综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。	3	100.00%
	6	A2 绩效目标 (6分)	6	A202 绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标明确细化情况。	明确	通用标准	考察实施单位 ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，满足得30%权重分，不满足不得分； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，满足得40%权重分，1项不满足扣除20%的比例，清晰和可衡量性都不满足不得分； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应，满足得30%权重分，不满足不得分。	该项目预算单位已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，项目实施内容可以通过清晰、可衡量的指标予以体现，但“原成本指标-项目预算控制率”指标值为<=100% 指标未完整体现出项目主要内容，与项目目标任务数不完全对应。 综上所述，该指标分值3分，根据评分标准扣除0.9分，得2.1分，得分率70%。	2.1	70.00%
				A301 预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准、资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	科学	通用标准	考察实施单位 ①预算编制依据充分、合理； ②预算编制细化； ③以上两项各占50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	该项目预算编制经过科学论证，预算支出内容实施内容相匹配，预算额度测算依据基本充分，预算确定的项目投资额与工作任务量相匹配，且预算支出与其他项目之间不存在交叉重复，预算实际执行未超出预算编制金额。 综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。	3	100.00%
				A302 资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的合理性情况。	合理	通用标准	考察实施单位 ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应； ③以上两项各占50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	该项目预算资金分配依据《州党委财经委员会2024年第一次会议纪要》（昌吉州财〔2024〕1号）、《关于下达2024年州本级水利领域项目资金（第二批）的通知》（昌吉州财农〔2024〕23号）文件以及合同确定，预算资金分配依据充分，有相应明细表，资金分配额度合理，与项目实际需求相适应。 综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。	3	100.00%

附件1:

昌吉州声波增雨技术试验评估项目支出绩效评价指标体系评分表

一级指标	评价指标			指标解释	标杆值	评分依据	评分标准	评分过程	得分	得分率
	名称	权重(%)	二级指标							
B 项目过程 (20分)	B1 资金管理 (10分)	10	B101 资金到位率	反映项目预算资金的实际到位情况； $\text{资金到位率} = \frac{\text{实际到位金额}}{\text{预算批复金额}} \times 100\%$	100%	通用标准	资金到位率达100%则得满分，低于则每降低1%扣相应权重的5%，扣完为止。	昌吉州声波增雨技术试验评估项目2024年度预算资金200万元，实际到位200万元，资金到位率为100%。 综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。	2	100.00%
			B102 预算执行率	反映项目预算资金的实际执行情况； $\text{预算执行率} = \frac{\text{实际支出金额}}{\text{预算批复金额}} \times 100\%$	100%	通用标准	预算执行率达100%则得满分，低于则每降低1%扣相应权重的5%，扣完为止。	根据查看国库集中支付凭证，截止2024年12月31日，昌吉州声波增雨技术试验评估项目实际支出资金总额为200万元，预算资金执行率为100%。 综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。	3	100.00%
			B103 资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	合规	通用标准	资金使用合规得满分，不合格得零分。	通过查看国库集中支付凭证、发票和《关于下达2024年州本级水利领域项目资金(第二批)的通知》(昌州财农〔2024〕23号)文件看出，本项目资金的使用符合国家财经法规和财务管理制以及有关资金管理规定的规定；预算分配、拨付均有完整的审批程序和手续，项目支出符合项目预算批复或合同规定的用途，未发 现滞留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 综上所述，该指标分值5分，根据评分标准得5分，得分率100%。	5	100.00%
			B201 管理制度健全性	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	通用标准	考察实施单位 ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 以上两项各占50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	项目实施单位昌吉州水利管理总站的各项内部控制制度，具有相应的《昌吉州水利管理总站财务管理制》、《昌吉州水利管理总站内控制度汇编》、《昌吉回族自治州水利管理总站机构职能编制规定》等管理制度，各项管理制度合法、合规、完整。 综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。	3	100.00%
			B202 制度执行有效性	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	执行且有效	通用标准	考察实施单位 ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③单位提供的资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 以上两项各占25%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	该项目在项目领导小组的统筹协调下，严格执行本单位的各项项 目和财务管理制以及国家相关法律法规，相关人员、设备落实 到位，资料齐全并及时归档。 综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。	3	100.00%
	B2 组织实施 (10分)	10	B203 绩效监控有效性	在项目执行过程中是否进行绩效运行监控管理，是否根据绩效监控结果采取了调整和改进行措施。	执行且有效	通用标准	考察实施单位 ①是否定期对项目实施绩效运行监控管理； ②是否定期归集相关监控数据、资料； ③是否对偏离项目绩效目标的情况及时采取调整或改 进措施。 以上三项各占1/3权重分，符合得该项权重分，不符 合不得分。	通过对昌吉回族自治州水利管理总站提供的国库集中支付凭证、 发票和预算通知文件进行核查，该项目为年中追加项目，故未实 施5月、8月监控。 综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。	2	100.00%
			B204 自评规范性与整改反馈及时性	是否按财政部门要求开展项目支出绩效自评并针对报告中存在的问题进行整改反馈。	及时	通用标准	考察实施单位 ①是否及时开展了绩效自评； ②绩效自评报告格式规范、内容清晰、附件齐全； ③针对存在的问题及时进行了整改反馈。 以上三项各占1/3权重分，符合得该项权重分，不符 合不得分。	通过查看项目绩效自评表及自评报告，实施单位已及时开展绩效 自评，绩效自评报告格式规范、内容清晰、附件齐全；针对自评 过程中存在的问题及时进行了整改反馈。 综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。	2	100.00%

附件1:

昌吉州声波增雨技术试验评估项目支出绩效评价指标体系评分表

一级指标		评价指标		指标解释	标杆值	评分依据	评分标准	评分过程	得分	得分率
名称	权重(%)	名称	权重(%)							
C 项目产出 (50分)	C1 产出数量 (24分)	24	C101编制昌吉州声波增雨技术试验评估报告	12	考察编制昌吉州声波增雨技术试验评估报告的数量	=1次	实际完成率= (实际产出数/计划产出数) × 100.00%。 ①绩效目标超额完成, 即实际完成率 ≥ 200.00%, 得0.00分; ②绩效目标超额完成, 100.00% ≤ 完成率 < 200.00%, 得分= (1- (实际完成率-100.00%)) × 权重分值; ③绩效目标未完成, 若60.00% ≤ 完成率 < 100.00%, 得分= (实际完成率-60.00%) / (1-60.00%) × 权重分值; 若完成率 < 60.00%, 得0.00分。	通过对昌吉回族自治州水利管理总站提供的昌吉州声波增雨技术试验评估项目技术服务合同、结题报告、技术审查意见等资料进行核对, 该项目于2024年11月24日完成编制《昌吉州水利管理总站昌吉州声波增雨技术试验评估项目结题报告》, 完成率100%。综上所述, 该指标分值12分, 根据评分标准得12分, 得分率100%。	12	100.00%
			C102现场业务专题指导次数	12	考察昌吉州声波增雨技术试验项目现场业务专题指导的数量	=2次	实际完成率= (实际产出数/计划产出数) × 100.00%。 ①绩效目标超额完成, 即实际完成率 ≥ 200.00%, 得0.00分; ②绩效目标超额完成, 100.00% ≤ 完成率 < 200.00%, 得分= (1- (实际完成率-100.00%)) × 权重分值; ③绩效目标未完成, 若60.00% ≤ 完成率 < 100.00%, 得分= (实际完成率-60.00%) / (1-60.00%) × 权重分值; 若完成率 < 60.00%, 得0.00分。	通过对昌吉回族自治州水利管理总站提供的昌吉州声波增雨技术试验评估项目技术服务合同、结题报告等资料进行核对, 该项目完成现场业务专题指导次数2次, 完成率100%。综上所述, 该指标分值12分, 根据评分标准得12分, 得分率100%。	12	100.00%
	C2 产出质量 (6分)	6	C201评估报告审查通过率	6	对昌吉州声波增雨技术试验项目评估报告进行审查, 考察评估报告是否通过技术审查。	=100%	实际完成率=实际资金使用合规金额/实际资金支付金额 × 100.00%。 实际完成率符合预期指标值得满分; 预期指标未完成, 且实际完成率大于60.00%的, 按超过的比重赋分, 计算公式为: 得分= (实际完成率-60.00%) / (1-60.00%) × 权重分值; 完成率小于60.00%为不及格, 不得分。	通过对昌吉回族自治州水利管理总站提供的《关于对<昌吉州声波增雨技术试验评估项目结题报告>的技术审查意见》(昌水技审字〔2024〕222号)等资料进行核对, 《昌吉州声波增雨技术试验评估项目结题报告》紧扣研究内容及方法, 分析工作科学严谨, 技术路线清晰合理, 数据资料齐全, 研究目标明确, 评估效果可靠, 评估报告审查通过率100%。综上所述, 该指标分值6分, 根据评分标准得6分, 得分率100%。	6	100.00%
	C3 产出时效 (12分)	12	C301业务指导完成时间	12	考察昌吉州声波增雨技术试验项目业务指导完成时间	2024年9月前	实际完成值在2024年9月之前得满分, 否则得0.00分。	通过对昌吉回族自治州水利管理总站提供的《昌吉州声波增雨技术试验评估项目进展情况简报》进行核对, 该项目于2024年9月前完成业务指导工作。综上所述, 该指标分值12分, 根据评分标准得12分, 得分率100%。	12	100.00%
	C4 产出成本 (8分)	8	C401试验点单位成本	8	考察昌吉州声波增雨技术试验项目两个试验点的平均成本	<=100万元/个	实际完成率= (实际支付资金数/计划应支付资金数) × 100.00%。 ①绩效目标超额完成, 即实际完成率大于100.00%, 得0.00分; ②绩效目标完成, 且完成率等于100.00%, 得满分; ③绩效目标未完成, 若60.00% ≤ 完成率 < 100.00%, 得分= (实际完成率-60.00%) / (1-60.00%) × 权重分值; 绩效目标未完成, 若完成率 < 60.00%, 得0.00分。	通过对昌吉回族自治州水利管理总站提供的国库集中支付凭证、发票和预算通知文件进行核查, 预算与支出相匹配, 试验点单位成本控制为100万元/个。综上所述, 该指标分值8分, 根据评分标准得8分, 得分率100%。	8	100.00%
	D1 项目效益 (5分)	5	D101为规划建设昌吉州声波增雨空中水资源工程体系奠定基础	5	考察项目实施后对于昌吉州规划建设声波增雨空中水资源工程体系奠定基础的成效。	显著	指标完成率=Σ样本数(“是” × 1) / 总样本数 × 100%, 分值95%以上, 得满分; 低于95%, 每降低1%扣除对应分值的权重分; 完成率低于60%的, 得0分。	根据调查问卷结果统计分析, 本次共对项目周边受益群众发放并收回调查问卷102份。调查问卷中关于“您觉得昌吉回族自治州开展声波增雨技术试验是否为规划建设昌吉州声波增雨空中水资源工程体系奠定基础?”的统计情况, 其中, 选择“是”的人数为101人, 选择“否”的人数为1人, 根据计算公式: 指标完成率=Σ样本数(“是” × 1) / 总样本数 × 100%, 本指标完成率= (101 × 1) / 102 = 99.02%, 大于95%, 完成设定绩效指标。综上所述, 该指标分值5分, 根据评分标准得5分, 得分率100%。	5	100.00%

附件1:

昌吉州声波增雨技术试验评估项目支出绩效评价指标体系评分表

一级指标			评价指标			指标解释	标杆值	评分依据	评分标准	评分过程	得分	得分率
名称	权重(%)		名称	权重(%)	名称							
D 项目效益 (10分)	10		D2 满意度 (5分)	5	D201辖区用水户满意度	考察项目实施后项目辖区用水户的满意程度。	>=90%	计划标准	指标完成率=Σ样本数(“非常满意”×1+“满意”×0.8+“一般”×0.6+“不满意”×0.3+“非常不满意”×0.1)/总样本数×100%,分值90%以上,得满分;低于90%,每下降1%,扣权重3%分值;扣完为止。	根据调查问卷结果统计分析,本次共对项目周边受益群众发放并收回调查问卷102份,调查问卷中关于“您对辖区用水是否满意?”的统计情况,其中,选择“非常满意”的人数为76人,选择“满意”的人数为19人,选择“一般”的人数为2人,选择“不满意”的人数为0人,选择“非常不满意”的人数为5人。根据计算公式:指标完成率=Σ样本数(“非常满意”×1+“满意”×0.8+“一般”×0.6+“不满意”×0.3+“非常不满意”×0.1)/总样本数×100%,本指标完成率=(76×1+19×0.8+2×0.6+0×0.3+5×0.1)/102=91.08%。	5	100.00%
		合计		100						该指标分值5分,根据评分标准值得5分,得分率100%。	99.10	99.10%

附件2:

昌吉州声波增雨技术试验评估项目资金支付明细表

序号		支付时间	支付金额	拨付单位
1		2024年9月10日	800,000.00	昌吉回族自治州水利管理总站
2		2024年11月6日	600,000.00	昌吉回族自治州水利管理总站
3		2024年11月25日	600,000.00	昌吉回族自治州水利管理总站
		合计	2,000,000.00	

单位: 元

附件 3: 问卷调查分析报告

本次绩效评价的对象为昌吉州声波增雨技术试验评估项目，为客观、全面地评价该项目的社会效果，绩效评价小组严格依据公共支出绩效评价管理相关规定及要求，针对性引入“为规划建设昌吉声波增雨调控空中水资源工程体系奠定基础”“辖区用水户满意度”等核心效益指标，旨在通过收集群众对项目的直观评价与反馈，对本项目的实施成效展开系统性的满意度问卷调查。问卷调查工作情况如下：

1. 调研对象

在调查对象选取上，综合考虑昌吉州辖区内不同区域（如农业主产区、城镇生活区、生态保护区等）、不同用水类型群体（包括农户、城镇居民、企业单位、生态管护相关机构等）的代表性，采用分层随机抽样的方式确定样本，确保覆盖项目可能影响的各类群体，样本量根据辖区人口规模及用水户数量科学测算，以保证调查结果的客观性和广泛性。

2. 调研内容

（1）对昌吉州声波增雨技术试验评估项目实施后的满意度，包括对项目的了解情况、受益群众是否知晓昌吉州开展该项目、该项目的实施是否为规划建设昌吉声波增雨调控空中水资源工程体系奠定基础、辖区用水户是否满意等。

（2）对昌吉州声波增雨技术试验评估项目的意见和建议，通过开放式问答收集，涵盖各个方面。

3. 调研方法

问卷调查采取抽样和重点选取的方式进行。在全面调研开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改和调整。评价过程中还采用了现场勘察、档案法、市场比较法获取相应数据。然后采用定量和定性分析评价、处理数据。

4. 抽样方式

为确保问卷调研的全面性和代表性，本次调研问卷调查采取抽样和重点选取的方式进行。问卷调查采取分层随机抽样方式，以受益群众为对象随机抽取 102 人为样本，发放问卷 102 份。

5. 问卷的发放和回收

为充分采集调研对象的真实想法，保证调研的公平性和科学性，本次问卷调查不记名，通过电子问卷形式进行发放与回收。

6. 问卷调查分析结果

本次调研过程中，评价小组实际发放问卷 102 份，回收问卷 102 份，问卷回收率为 100%，有效问卷 102 份，有效回收率 100%，本次调研的整体情况如下：

（1）您的性别：

选项	反馈数量	占比
男	76	74.51%
女	26	25.49%

(2) 您的年龄:

选项	反馈数量	占比
18 岁以下	1	0.98%
18-30 岁	15	14.71%
31-45 岁	30	29.41%
46-60 岁	56	54.9%
60 岁以上	0	0%

(3) 您的文化程度:

选项	反馈数量	占比
小学及以下	0	0%
初中	31	30.39%
高中/中专	12	11.76%
大专	23	22.55%
本科及以上	36	35.29%

(4) 您的职业:

选项	反馈数量	占比
公务员	9	8.82%
企业员工	22	21.57%
个体经营者	11	10.78%
农民	28	27.45%

选项	反馈数量	占比
学生	2	1.96%
退休人员	0	0%
其他（请注明）	30	29.41%

（5）您对声波增雨技术的了解程度如何？

选项	反馈数量	占比
非常了解，清楚其原理和应用	59	57.84%
比较了解，知道大概情况	30	29.41%
略有了解，只听说过名称	10	9.8%
完全不了解	3	2.94%

（6）如果您听说过声波增雨技术，您是通过以下哪些途径了解到的？（多选题）

选项	反馈数量	占比
电视、广播等传统媒体	80	78.43%
互联网（如网站、社交媒体等）	77	75.49%
政府宣传活动	83	81.37%
科普讲座	78	76.47%
他人介绍	74	72.55%

选项	反馈数量	占比
其他（请注明）	10	9.8%

（7）您是否知晓昌吉回族自治州开展声波增雨技术实验？

选项	反馈数量	占比
是	101	99.02%
否	1	0.98%

（8）您觉得昌吉回族自治州开展声波增雨技术实验是否为规划建设昌吉声波增雨调控空中水资源工程体系奠定基础？

选项	反馈数量	占比
是	101	99.02%
否	1	0.98%

（9）您对辖区用水是否满意？

选项	反馈数量	占比
非常不满意	5	4.9%
不满意	0	0%
一般	2	1.96%
满意	19	18.63%
非常满意	76	74.51%

（10）您对声波增雨技术实验还有其他的意见或建议吗？

无。

附件 4：相关负责人访谈

昌吉州声波增雨技术试验评估项目访谈报告

一、访谈目的

2024 年昌吉回族自治州水利管理总站在各级领导的大力支持下，实施了昌吉州声波增雨技术试验评估项目，项目实施过程中，昌吉回族自治州水利管理总站不断摸排梳理存在的问题，统筹计划安排，分步骤分阶段进行。项目的实施，增加人工降雨量，为规划建设昌吉声波增雨调控空中水资源工程体系奠定基础，对采用新型增水技术保障昌吉水资源具有重要意义。

本次绩效评价旨在通过对该项目资金的主管单位进行访谈，了解和评估专项资金使用的效率和效益，发现资金使用和管理中的问题，为提升昌吉州声波增雨技术试验评估项目资金使用的公平性和合理性建言献策。

二、访谈对象

预算主管单位：昌吉回族自治州水利管理总站

三、访谈内容

昌吉州声波增雨技术试验评估项目开展情况及必要性、项目资金

保障情况、项目开展取得的成效及执行过程中遇到的主要困难和项目的下一步规划。

四、访谈分析

1. 请您谈谈本单位此项目的背景、内容及规模。

2023 年自治区人民政府工作报告提出“提高空中云水资源利用能力”。2023 年 10 月 8 日，马兴瑞书记在自治区党委水资源管理委员会第二次会议上强调扎实推进“节水蓄水调水增雨”重点工作，不断提升新疆水资源配置水平和利用效率，切实提升水安全保障能力。2024 年全疆水利工作会议提出“科学实施人工增雨增雪工作，力争年度增雨 14 亿立方米以上，积极拓展水资源增补渠道”。为响应区州开发云水资源的要求，我单位在昌吉州进行声波增雨试验，初选吉木萨尔县潘家台子和木垒哈萨克自治县三眼泉水库 2 处；建设声波增雨作业点 2 处，布设声波作业装备 2 套，布设以地面雨量监测系统为主的云降水监测系统 2 套。

2. 请您简单谈谈本单位此项目资金预算过程中做了哪些工作，以及资金申请、拨付及使用情况。

资金投入情况：该项目年初预算数 200 万元，全年预算数 200 万元，实际总投入 200 万元，该项目资金已全部落实到位，资金来源为财政拨款。

资金使用情况：该项目年初预算数 200 万元，全年预算数 200 万元，全年执行数 200 万元，预算执行率为 100%。

3. 请您简要介绍该专项资金管理办法的主要内容，并谈谈为达到资金的合理支出都做了哪些监督检查工作？

我单位严格按照《昌吉州水利局预算“全过程”管理暂行办法》相关规定，对昌吉州声波增雨技术试验项目专项资金进行单独核算，严格审核把控经费开支范围，严格按照经费预算执行。

4. 请您谈谈设立此项目的预期目标，目前开展工作是否达到预期的效果？

设立昌吉州声波增雨的预期目标，核心在于通过科学运用声波增雨技术，有效开发利用空中云水资源，提升区域降水量，进而缓解水资源短缺问题，为农业生产、生态保护、水库蓄水等提供支撑。具体而言，目标包括：在试验及业务化运行中，实现确定影响区域的显著增雨，让新增降水能够转化为可利用的水资源（如水库蓄水）；验证声波增雨技术在当地气候条件下的适用性与有效性，为后续更大范围推广提供科学依据；最终助力区域水资源可持续利用，服务经济社会发展和生态环境改善。

从目前开展的工作来看，已取得的成果充分表明达到了预期效果。以吉木萨尔县和木垒哈萨克自治县为例，两地在试验及业务化期间均实现了显著增雨：吉木萨尔县最确定影响区增雨量达 865 万立方米，与自然条件相比，通过人工增雨增加的降水转化为水库有效利用水量的部分达到了 104 万立方米。直接提升了水资源储备；木垒哈萨克自治县最确定影响区增雨量也有 137 万立方米，有效补充了当地水资

源。两地的实践不仅用数据印证了声波增雨技术的实际效能，更验证了其在昌吉州特定气候环境下的适用性，为规划建设昌吉声波增雨调控空中水资源工程体系奠定基础，对采用新型增水技术保障昌吉水资源具有重要意义。切实朝着缓解水资源压力、服务区域发展的预期目标迈进。

5. 请您谈谈此项目实施过程中发现的主要问题或难点有哪些，以及未来的工作规划。

该项目的开展在探索开发空中云水资源方面迈出了重要一步。然而，该项目在实施过程中也面临着一些挑战。一方面，试验资金仅 200 万元，投入力度较小，这在一定程度上限制了试验设备的购置、先进技术的引入以及专业人才的聘请，难以全面深入地开展各项试验研究。另一方面，试验周期集中在 4 月至 10 月，相对较短。而人工影响天气试验有其特殊性，周期越长，经过不同气候条件、季节变化等多维度的检验，试验结果的科学性才越能符合实际。

鉴于此，在 2025 年，建议有条件的县市持续开展声波增雨技术试验项目。加大资金投入，确保有充足的经费用于升级声波作业装备、增设云降水监测系统，同时吸引更多相关领域的专家参与。延长试验周期，使其跨越多个年度，经历不同季节的云水资源状况和降水云系特性变化，以获取更全面、准确的数据。通过多方面的完善，让声波增雨技术试验项目取得更具实际应用价值和科学指导意义的成果，切实为解决昌吉州水资源短缺问题提供有力支持。

访谈联系表

访谈单位	被访谈者	联系方式	备注
昌吉回族自治州水利管理总站	王水利	15559329505	

附件 5 - 国库集中支付凭证

国库集中支付凭证		20240910		第 0200004509089131560 号	
公共预算资金		收款人		企 称 清华大学	
昌吉回族自治州水利管理总站		账 号		0200004509089131560	
3004800129200025995		开户银行		工商银行北京海淀区支行	
人民币 捌拾万元整		金额 (小写)		¥800,000.00	
昌吉回族自治州水利管理总站		主管部门		昌吉回族自治州水利管理总站	
2130399其他水利支出		支付申请编号		AP20240910142310114	
电子转账支付		用 途		昌吉州声波增雨项目	
支付印章		银行会计分录		实际支付金额: ¥800,000.00	
印陈亮		复核员:		自治区分行代理财税有附票他用无效	

国库集中支付凭证		20241106		第 02024110600000 号	
公共预算资金		收款人		企 称 清华大学	
昌吉回族自治州水利管理总站		账 号		0200004509089131560	
3004800129200025995		开户银行		工商银行北京海淀区支行	
人民币 陆拾万元整		金额 (小写)		¥600,000.00	
昌吉回族自治州水利管理总站		主管部门		昌吉回族自治州水利管理总站	
2130399其他水利支出		支付申请编号		AP20241106180659470	
电子转账支付		用 途		声波增雨技术实验评价项目	
支付印章		银行会计分录		实际支付金额: ¥600,000.00	
印陈亮		复核员:		自治区分行代理财税有附票他用无效	

国库集中支付凭证		20241125		第 02024112500178 号	
公共预算资金		收款人		企 称 清华大学	
昌吉回族自治州水利管理总站		账 号		0200004509089131560	
3004800129200025995		开户银行		工商银行北京海淀区支行	
人民币 陆拾万元整		金额 (小写)		¥600,000.00	
昌吉回族自治州水利管理总站		主管部门		昌吉回族自治州水利管理总站	
2130399其他水利支出		支付申请编号		AP20241125101814647	
电子转账支付		用 途		声波增雨技术实验评价项目	
支付印章		银行会计分录		实际支付金额: ¥600,000.00	
印陈亮		复核员:		自治区分行代理财税有附票他用无效	

附件 5 - 声波增雨设备照片





附件 6:

绩效评价报告主管部门意见反馈表

填表时间:

项目名称	昌吉州声波增雨技术试验评估项目		
评价时间范围	2024 年 7 月 1 日至 2024 年 12 月 10 日	绩效评价时间	2025 年 7 月 1 日至 2025 年 7 月 31 日
评价机构	新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所	联系人及联系方式	禹佳红 15198740322
主管部门	昌吉回族自治州水利管理总站	联系人及联系方式	王小明 15553955505
主管部门意见	无意见		
主管部门签章确认	主管部门（盖章） 签字： 		

注：1. 本表需提交一式两份；
2. 本表请于 3 日内反馈，逾期视为无意见。

绩效评价报告财政部门意见反馈表

填表时间:

项目名称	昌吉州声波增雨技术试验评估项目		
评价时间范围	2024 年 7 月 1 日至 2024 年 12 月 10 日	绩效评价时间	2025 年 7 月 1 日至 2025 年 7 月 31 日
评价机构	新疆宏昌天圆有限责任公司 会计师事务所	联系人及联系方式	禹佳红 15198740322
财政部门	昌吉回族自治州财政局	联系人及联系方式	米兴田 13999500062
财政部门意见	无意见		
财政部门签章 确认	<div>财政部门（盖章）： 签字：</div> 		

注：1. 本表需提交一式两份；
2. 本表请于 3 日内反馈，逾期视为无意见。

仅供报告使用



仅供报告使用

统一社会信用代码

91650000766252324B

تجارت كىشىسى

营业执照

(2-1)

(副本)

扫描二维码登录
“国家企业信用
信息公示系统”
了解更多登记、
备案、许可、监
管信息。



名称 新疆宏昌天圆有限责任公司(自然人投资或控股)

注册资本 伍佰万元整

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

成立日期 2004年08月17日

法定代表人 汪生霞

住所 新疆乌鲁木齐市天山区新华北路8号红

经营范围

审计企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本（金），出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具相关的报告；基本设施预决（结）算审计验证；法律、行政法规规定的其他审计业务，出具相应的审计报告；提供会计咨询、会计服务；司法会计鉴定；人力资源服务（不含职业中介活动、劳务派遣服务）；绩效管理咨询。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）



登记机关

2024 年 04 月 25 日

国家企业信用信息公示系统网址: <http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家市场监督管理总局监制



会计师事务所 执业证书

名称：新疆宏昌天圆有限责任公司会计师事务所
首席合伙人：汪生霞
主任会计师：汪生霞
经营场所：新疆乌鲁木齐市天山区新华北路8号
红山新世纪大厦13楼A2-A5
组织形式：有限责任
执业证书编号：65010015
批准执业文号：新财会[2010]5号
批准执业日期：2010年2月10日



说明

- 《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



2024年03月29日

中华人民共和国财政部制

