附件2：

**项目支出绩效自评报告**

（ **2024** 年度）

项目名称：**昌吉州加密建设空气质量自动监测站点项目**

实施单位（公章）：**昌吉回族自治州生态环境局**

主管部门（公章）：**昌吉回族自治州生态环境局**

项目负责人（签章）：**孟锡鹏**

填报时间：**2025年05月13日**

**一、基本情况**

**（一）项目概况。**

**1.项目背景**  
**按照自治区下发《关于开展大气污染防治重点区域加密建设空气质量自动监测站点工作的通知》新环办便函(2023】25号文件精神，为贯彻落实生态环境部关于重点区域空气质量调度会提出的“重点区域加密建设空气质量监测站点”有关要求以及自治区《“十四五”生态环境监测规划》“完善城市空气质量监测网络，自治区及以上开发区、工业园区、涉气产业集群应建设空气质量自动监测站，实现县城和污染较重乡镇全覆盖，在主要交通干线设立空气质量监测站，规范开展有关污染传输通道、城市和园区边界大气监测”有关规定。为进一步健全我州“乌-昌-石区域大气污染防治重点区域环境空气质量自动监测网络，为重点区域空气质量评价和预警预测预报、重污染天气应对、大气污染同防同治和精细化管控提供全面可靠的监测数据支持。**  
**2.主要内容**  
**（1）项目名称：昌吉州加密建设空气质量自动监测站点项目（以下简称“该项目”或“项目”）**  
**（2）项目主要内容：完善城市空气质量监测网络，自治区及以上开发区、工业园区、涉气产业集群应建设空气质量自动监测站，实现县城和污染较重乡镇全覆盖，在主要交通干线设立空气质量监测站，规范开展有关污染传输通道、城市和园区边界大气监测。为进一步健全我州“乌-昌-石区域大气污染防治重点区域环境空气质量自动监测网络，为重点区域空气质量评价和预警预测预报、重污染天气应对、大气污染同防同治和精细化管控提供全面可靠的监测数据支持**  
**3.实施情况**  
**实施主体：昌吉州生态环境局。**  
**实施时间：本项目实施周期为2024年1月-2024年6月。**  
**实施情况：该项目由州生态环境局生态环境监测和应急管理科牵头实施集审核项目资料，通过查阅资料、集中座谈等方式，查阅项目的背景、同类或类似项目等资料，对项目进行讨论、评估。该项目分为两个标段进行招标，招标参数内容已通过局务会、党组会审议，第一标段新疆华宇创杰国际贸易有限公司中标，第二标段安徽皖仪科技股份有限公司中标，共完成了11个环境空气自动监测站点的建设并通过了验收；通过该项目的实施，提升了昌吉州大气污染防治水平，促进了区域环境空气质量分析能力，为区域传输提供了数据支撑，更好的分析区域污染成因。**  
**4.项目实施主体**  
**（1）主要职能**  
**单位主要落实国家环境保护基本制度。负责重大环境问题的统筹协调和监督管理。承担落实自治区和自治州减排目标的责任。承担从源头上预防、控制环境污染和环境破坏的责任。负责环境污染防治的监督管理。指导、协调、监督生态保护工作。负责核安全和辐射安全的监督管理。负责环境监测和信息发布。开展环境保护科技工作。组织、指导和协调环境保护宣传教育工作。指导自治州环境保护队伍建设；规划与组织指导全州环保系统在职人员岗位培训。承担自治州人民政府交办的其他事项。**  
**（2）机构设置情况**  
**昌吉州生态环境局机构设置：昌吉州生态环境局无下属预算单位，下设7个处室，分别是：办公室、组织人事宣教科、科技与水生态环境科、大气环境科、自然生态保护与土壤生态环境科、环境影响评价与排放管理科、生态环境监测和应急管理科。**  
**5.资金投入和使用情况**  
**（1）项目资金安排落实、总投入等情况分析**  
**本项目预算安排总额为657.31万元，资金来源为中央专项资金595.31万元、州本级专项资金62万元，其中：财政资金657.31万元，其他资金0万元，2024年实际收到预算资金657.31万元，预算资金到位率为100%。**  
**（2）项目资金实际使用情况分析**  
**截至2024年12月31日，本项目实际支付资金657.31万元，预算执行率100%。本项目资金主要用于支付出具空气自动站调试运行报告费用25万元、昌吉州加密建设空气质量自动监测站点联网验收通过支付费用632.31万元。**

**（二）项目绩效目标**

**（二）项目绩效目标**  
**1.总体目标**  
**完善城市空气质量监测网络，对昌吉州辖区内自治区及以上开发区、工业园区、涉气产业集群应建设空气质量自动监测站，实现县城和污染较重乡镇全覆盖，在主要交通干道设立空气质量监测站。组织开展现场点位核查，在重点县市对重点乡镇、工业园区、区域空气污染物主要传输通道、兵地交界区域、主要交通干线等布设环境空气自动监站点，在昌吉市建成区开展拟选点位走航监测、大气污染物时空分布特征分析、比对监测等空气质量监测站点选址服务，建设2个环境空气质量国控监测站。做到大气环境质量进行实时的全网覆盖监测，保证监测数据的实时、连续、科学、可靠，进而实现“锁定污染来源，定向管控、靶向治理及时见效”的环境监管目的。**  
**2.阶段性目标**  
**根据《中华人民共和国预算法》《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2020〕10号）、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）、《自治州财政支出绩效评价管理暂行办法》（昌州财预【2018】171号）的通知的规定，结合我单位的规章制度以及项目实施和财务相关资料，评价小组对项目绩效指标进行了进一步的完善，完善后绩效指标如下：**  
**（1）项目产出指标**  
**①数量指标**  
**“昌吉州加密建设空气质量自动监测站点联网验收”指标，预期指标值为“=11个”；**  
**“出具空气自动站调试运行报告”指标，预期指标值为“=11份”；**  
**②质量指标**  
**“设备验收合格率”指标，预期指标值为“=100%”；**  
**“调试运行合格率”指标，预期指标值为“=100%”；**  
**③时效指标**  
**“项目完成时限”指标，预期指标值为“2024年12月15日前”；**  
**（2）项目成本指标**  
**①经济成本指标**  
**“出具空气自动站调试运行报告费用”指标，预期指标值为“<=25万元”；**  
**“昌吉州加密建设空气质量自动监测站点联网验收通过支付费用”指标，预期指标值为“<=632.31万元”；**  
**②社会成本指标**  
**无此类指标；**  
**③生态环境成本指标**  
**无此类指标；**  
**（3）项目效益指标**  
**①经济效益指标**  
**无此类指标**  
**②社会效益指标**  
**无此类指标**  
**③生态效益指标**  
**“提高大气环境管理水平，为改善环境空气质量提供科学依据。”指标，预期指标值为“持续改善”；**  
**（4）项目满意度指标**  
**①满意度指标**  
**无此类指标**

**二、绩效评价工作开展情况**

**（一）绩效评价目的、对象和范围**

**（一）绩效评价的目的、对象和范围**  
**1.绩效评价的目的**  
**为全面实施预算绩效管理，建立科学、合理的项目支出绩效评价管理体系，提高财政资源配置效率和使用效益，根据财政部印发《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）、昌州财预【2018】171号---关于印发《自治州财政支出绩效评价管理暂行办法》的通知、《关于印发<自治区项目支出绩效目标设置指引>的通知》（新财预〔2022〕42号）文件精神，我单位针对昌吉州加密建设空气质量自动监测站点项目开展本次部门项目支出绩效评价工作。通过绩效评价，促进本单位总结经验、发现问题、改进工作，旨在评价本项目前期审批、实施过程及实施效果，促进预算管理不断完善，加快绩效目标的实现，保证财政资金有效、合理使用，具体绩效评价的目的细分如下：**  
**一是通过部门项目支出绩效评价，进一步严格落实《中华人民共和国预算法》以及党中央、国务院关于加强预算绩效管理的指示精神，建立健全“花钱必问效、无效必问责”的绩效预算管理机制、提升财政资金的使用效能。**  
**二是通过部门项目支出绩效评价，进一步做实绩效目标，根据项目绩效目标设立情况，细化形成多维度绩效指标，将绩效指标细化为数量指标、质量指标、时效指标、经济成本指标、社会成本指标、社会生态环境成本指标、经济效益指标、社会效益指标、服务对象满意度指标等内容，保证项目绩效指标设置科学、规范、合理、可衡量。**  
**三是通过部门项目支出绩效评价，进一步纠正对绩效管理理解上的偏差，建立更加全面科学的绩效指标体系，督促在预算编制中，将资金申请、绩效目标和具体指标统筹考虑，形成“花钱问效”的责任契约机制，进一步强化预算绩效管理的严肃性和约束力，推动绩效管理向全方位的绩效预算转变，逐步建立“以绩效目标为导向，以绩效评价为手段，以评价结果应用为保障，全方位、全覆盖、全过程”的绩效预算管理新体制。**  
**四是通过部门项目支出绩效评价，从绩效的角度发现本项目在决策、实施和管理过程中存在的问题，寻求解决方案，为进一步深化项目管理工作提供依据，以促进项目进一步的推进和后期项目维护和评价工作提供更深一步的理论和实际支持。**  
**2.绩效评价对象**  
**此次我单位根据《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2020〕10号）文件要求实施评价工作，本次评价对象为昌吉州加密建设空气质量自动监测站点项目，评价核心为项目资金、项目产出、项目效益。**  
**3.绩效评价范围**  
**本次绩效评价主要围绕项目资金使用情况和财务管理状况；资产配置、使用、处置及其收益管理情况；项目管理相关制度及措施是否被认真执行；绩效目标的实现程度（包括是否达到预定产出和效果）等方面进行综合绩效评价。**

**（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准**

**（二）绩效评价原则、评价指标体系**  
**1.绩效评价原则**  
**依据《中华人民共和国预算法》《中共 中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）、昌州财预【2018】171号---关于印发《自治州财政支出绩效评价管理暂行办法》的通知、、《关于印发<自治区项目支出绩效目标设置指引>的通知》（新财预〔2022〕42号）等要求，绩效评价应遵循如下原则：**  
**（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正地反映。**  
**（2）统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。**  
**（3）激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。**  
**（4）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。**  
**根据以上原则，绩效评价应遵循如下要求：**  
**（1）在数据采集时，采取客观数据，主管部门审查、社会中介组织复查，与问卷调查相结合的形式，以保证各项指标的真实性。**  
**（2）保证评价结果的真实性、公正性，提高评价报告的公信力。**  
**（3）绩效评价报告应当简明扼要，除了对绩效评价的过程、结果描述外，还应总结经验，指出问题，并就共性问题提出可操作性改进建议。评价工作组本着科学规范、公平公正、绩效相关的原则，采用全面、重点、现场和非现场相结合的方式进行评价。**  
**2.绩效评价指标体系**  
**我单位通过实施资料研读及前期调研，结合项目的实际开展情况，按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求，结合项目特点，经与专家组充分协商，设置指标体系结构如下：设置一级指标共4个，包括：决策指标（21.00%）、过程指标（19.00%）、产出指标（30.00%）、效益指标（30.00%）四类指标。主要围绕资金使用、项目管理、资源配置等方面，客观分析项目的产出和效果，从而考察项目预算定额标准的合理性，进而提出完善意见。整个评价框架构成体现从投入、过程到产出、效果和影响的绩效逻辑路径。详细指标体系见“附件1：项目支出绩效评价体系”。**  
**3.评价方法**  
**我单位根据本项目资金的性质和特点，选用比较法、公众评判法对项目进行评价，旨在通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素，从而评价本项目绩效。其中：比较法，是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度；公众评判法，是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。**  
**三级指标分析环节：总体采用比较法，同时辅以文献法、成本效益法、因素分析法以及公众评判法，根据不同三级指标类型进行逐项分析。**  
**①定量指标分析环节：主要采用对比三级指标预期指标值和三级指标截止评价日的完成情况，综合分析绩效目标实现程度。将实际完成值与年初指标值相比，完成指标值的，记该指标所赋全部分值；对完成值高于指标值较多的，要分析原因，如果是由于年初指标值设定明显偏低造成的，要按照偏离度适度调减分值；未完成指标值的，按照完成值与指标值的比例记分。**  
**②定性指标分析环节：主要采用公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价本项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度，将调研结果按照《关于印发<自治区项目支出绩效目标设置指引>的通知》（新财预〔2022〕42号）要求分为基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低三档，分别按照该指标对应分值区间100.00%（含）-80.00%（含）、80.00%-60.00%（含）、60.00%-0.00%合理确定分值，详细评价方法的应用如下：**  
**立项依据充分性：比较法、文献法，查找法律法规政策以及规划，对比实际执行内容和政策支持内容是否匹配。**  
**立项程序规范性：比较法、文献法，查找相关项目设立的政策和文件要求，对比分析实际执行程序是否按照政策及文件要求执行，分析立项程序的规范性。**  
**绩效目标合理性：比较法，对比分析年初编制项目支出绩效目标表与项目内容的相关性、资金的匹配性等。**  
**绩效指标明确性：比较法，比较分析年初编制项目支出绩效目标表是否符合双七原则，是否可衡量。**  
**预算编制科学性：成本效益分析法，分析在产出一定的情况下，成本取值是否有依据，是否经过询价，是否按照市场最低成本编制。**  
**资金分配合理性：因素分析法，综合分析资金的分配依据是否充分，分配金额是否与项目实施单位需求金额一致，**  
**资金到位率：比较法，资金到位率预期指标值应为100.00%，通过实际计算，分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。**  
**预算执行率：比较法，预算执行率预期指标值应为100.00%，通过实际计算，分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。**  
**资金使用合规性：文献法、实地勘察法，一是查找资金管理办法，包括专项资金管理办法和单位自有资金管理办法；二是通过查账了解具体开支情况，是否专款专用，是否按照标准支出。**  
**管理制度健全性：文献法、比较法，查阅项目实施人员提供的财务和业务管理制度，将已建立的制度与现行的法律法规和政策要求进行对比，分析项目制度的合法性、合规性、完整性。**  
**制度执行有效性：比较法，结合项目实际实施过程性文件，根据已建设的财务管理制度和项目管理制度综合分析制度执行的有效性。**  
**定量指标：比较法，将实际完成值与年初指标值相比，完成指标值的，记该指标所赋全部分值；对完成值高于指标值较多的，要分析原因，如果是由于年初指标值设定明显偏低造成的，要按照偏离度适度调减分值；未完成指标值的，按照完成值与指标值的比例记分。**  
**定性指标：公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价本项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度。**  
**4.评价标准**  
**绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较、分析、评价。具体绩效评价标准解释如下：**  
**计划标准：指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。**  
**行业标准：指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。**  
**历史标准：指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。**  
**本次绩效评价采用计划标准，以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完成情况。对于定性指标，通过问卷调查及访谈方式，采集相关数据，运用等级描述法，设置分级标准，体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，通过公式等方式予以量化，可以准确衡量，并设定目标值的考核指标。**

**（三）绩效评价工作过程**

**1.前期准备**  
**我单位于2025年2月17日，确定绩效评价工作小组，正式开始前期准备工作，通过对评价对象前期调研，确定了评价的目的、方法以及评价的原则，根据项目的内容和特征制定了评价指标体系及评价标准。绩效评价工作小组人员名单及分工如下：**  
**马金明：主要负责项目策划和监督，全面负责项目绩效评价报告的最终质量，对评价人员出具的最终报告质量进行复核，确保评估结果的客观性；**  
**刘惠：主要负责资料的收集，取证、数据统计分析；**  
**俞钦：主要负责项目报告的制定，指标的研判，数据分析及报告撰写。**  
**2.组织实施**  
**2025年2月18日-3月4日，评价工作进入实施阶段。在数据采集方面，评价小组整理单位前期提交的资料，与项目实施负责人沟通，了解资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用方向等情况并采集信息，了解项目设置背景及资金使用等情况。**  
**3.分析评价**  
**2025年3月5日-3月9日，评价小组按照绩效评价的原则和规范，对取得的资料进行审查核实，对采集的数据进行分析，按照绩效评价指标评分表逐项进行打分、分析、汇总各方评价结果。**  
**4.撰写与提交评价报告**  
**2025年3月10日-3月15日，评价小组撰写绩效评价报告，按照新疆维吾尔自治区财政绩效管理信息系统绩效评价模块中统一格式和文本框架撰写绩效评价报告并提交审核。**  
**5.问题整改**  
**经审核通过后，由评价小组将报告推送至项目实施人员，由项目实施人员根据报告评价结论、存在的问题以及改进建议落实问题整改，并形成整改报告，由评价小组负责监督和核查整改落实情况，确保绩效评价落到实处。**  
**6.档案整理**  
**建立和落实档案管理制度，将项目相关资料存档，包括但不限于：评价项目基本情况和相关文件、评价实施方案、项目支付资料等相关档案。**

**三、综合评价情况及评价结论**

**（一）综合评价情况**  
**经评价，本项目达成年初设立的绩效目标，在实施过程中取得了良好的成效，具体表现在：截至2024年12月31日，该项目实际完成了11个环境空气自动监测站点的建设并通过了验收；出具空气自动站调试运行报告11份；通过该项目的实施，提升了昌吉州大气污染防治水平，促进了区域环境空气质量分析能力，为区域传输提供了数据支撑，更好的分析区域污染成因。**  
**（二）评价结论**  
**此次绩效评价通过绩效评价小组论证的评价指标体系及评分标准，采用因素分析法和比较法对本项目绩效进行客观评价，最终评分结果：总分为100分，绩效评级为“优”。综合评价结论如下：本项目共设置三级指标数量19个，实现三级指标数量19个，总体完成率为100%。项目决策类指标共设置6个，满分指标6个，得分率100%；过程管理类指标共设置5个，满分指标5个，得分率100%；项目产出类指标共设置7个，满分指标7个，得分率100%；项目效益类指标共设置1个，满分指标1个，得分率100%。详细情况见“表3-1：项目综合得分表”及“附件2：项目综合得分表”。**  
**表3-1：项目综合得分表**  
**指标 决策类 管理类 产出类 效益类 满意度类 合计**  
**权重 21.00 19.00 30.00 20.00 10.00 100.00**  
**得分 21.00 19.00 30.00 20.00 10.00 100.00**  
**得分率 100.00% 100.00% 100.00% 100.00% 100.00% 100.00%**

**四、绩效评价指标分析**

**（一）项目决策情况**

**（一）项目决策情况**  
**项目决策类指标由3个二级指标和6个三级指标构成，权重分21.00分，实际得分21分。**  
**1.项目立项情况分析**  
**（1）立项依据充分性**  
**本项目立项符合关于贯彻落实习近平生态文明思想、第三次中央新疆工作座谈会精神，坚决打赢污染防治攻坚战相关政策要求，符合全国生态环境保护大会和新疆维吾尔自治区生态环境保护大会精神，符合自治区《关于深入打好污染防治攻坚战的实施方案》的要求，符合行业发展规划和政策要求；本项目立项符合《州生态环境局配置内设机构和人员编制规定》中职责范围中的“负责重大环境问题的统筹协调和监督管理。承担落实自治区和自治州减排目标的责任。承担从源头上预防、控制环境污染和环境破坏的责任。负责环境污染防治的监督管理。指导、协调、监督生态保护工作。负责核安全和辐射安全的监督管理。”，属于我单位履职所需；根据《财政资金直接支付申请书》，本项目资金性质为“公共财政预算”功能分类为“[2110399]其他污染防治支出”经济分类为“[50205]委托业务费”属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；经检查我单位财政管理一体化信息系统，本项目不存在重复。**  
**综上所述，本指标满分为5.00分，根据评分标准得5分，本项目立项依据充分。**  
**（2）立项程序规范性**  
**本项目为非基础建设类项目，不涉及发改立项批复流程，由我单位自行编制项目实施方案和项目预算申请计划，经过与党委会研究确定最终预算方案。经查看，该项目申请设立过程产生的相关文件，符合相关要求，本项目为非基础建设类项目，属于专项资金安排项目，不涉及事前绩效评估、可行性研究以及风险评估，由我单位严格按照自治区《“十四五”生态环境监测规划》“完善城市空气质量监测网络，自治区及以上开发区、工业园区、涉气产业集群应建设空气质量自动监测站，实现县城和污染较重乡镇全覆盖，在主要交通干线设立空气质量监测站，规范开展有关污染传输通道、城市和园区边界大气监测的文件要求实施项目。**  
**综上所述，本指标满分为3.00分，根据评分标准得3分，本项目立项程序规范。**  
**2.绩效目标情况分析**  
**（1）绩效目标合理性**  
**①该项目已设置年度绩效目标，具体内容为完善城市空气质量监测网络，对昌吉州辖区内自治区及以上开发区、工业园区、涉气产业集群应建设空气质量自动监测站，实现县城和污染较重乡镇全覆盖，在主要交通干道设立空气质量监测站。组织开展现场点位核查，在重点县市对重点乡镇、工业园区、区域空气污染物主要传输通道、兵地交界区域、主要交通干线等布设环境空气自动监站点，在昌吉市建成区开展拟选点位走航监测、大气污染物时空分布特征分析、比对监测等空气质量监测站点选址服务，建设2个环境空气质量国控监测站。做到大气环境质量进行实时的全网覆盖监测，保证监测数据的实时、连续、科学、可靠，进而实现“锁定污染来源，定向管控、靶向治理及时见效”的环境监管目的。**  
**②该项目实际工作内容为：完善城市空气质量监测网络，对昌吉州辖区内自治区及以上开发区、工业园区、涉气产业集群应建设空气质量自动监测站，实现县城和污染较重乡镇全覆盖，在主要交通干道设立空气质量监测站。组织开展现场点位核查，在重点县市对重点乡镇、工业园区、区域空气污染物主要传输通道、兵地交界区域、主要交通干线等布设环境空气自动监站点，在昌吉市建成区开展拟选点位走航监测、大气污染物时空分布特征分析、比对监测等空气质量监测站点选址服务，建设2个环境空气质量国控监测站。做到大气环境质量进行实时的全网覆盖监测，保证监测数据的实时、连续、科学、可靠，进而实现“锁定污染来源，定向管控、靶向治理及时见效”的环境监管目的。**  
**③该项目按照绩效目标完成数量指标、质量指标、时效指标、成本指标，该项目实际完成了11个环境空气自动监测站点的建设并通过了验收；出具空气自动站调试运行报告11份；设备验收合格率100%；调试运行合格率100%；项目完成时限2024年12月10日；支付出具空气自动站调试运行报告费用25万元；加密建设空气质量自动监测站点联网验收通过支付费用632.31万元，达到各项效益指标，预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。**  
**④该项目批复的预算金额为657.31万元，《项目支出绩效目标表》中预算金额为657.31万元，预算确定的项目资金与预算确定的项目投资额相匹配。**  
**综上所述，本指标满分为4.00分，根据评分标准得4分，本项目绩效目标设置合理。**  
**（2）绩效指标明确性**  
**经检查我单位年初设置的《项目支出绩效目标表》，得出如下结论：本项目已将年度绩效目标进行细化为绩效指标体系，共设置一级指标3个，二级指标5个，三级指标8个，定量指标6个，定性指标2个，指标量化率为75%，量化率达70.00%以上。**  
**该《项目绩效目标表》中，数量指标指标值为“昌吉州加密建设空气质量自动监测站点联网验收=11个”“出具空气自动站调试运行报告=11份”，三级指标的年度指标值与年度绩效目标中任务数一致，已设置时效指标“项目完成时限”。已设置的绩效目标具备明确性、可衡量性、可实现性、相关性、时限性。**  
**综上所述，本指标满分为3.00分，根据评分标准得3分，本项目所设置绩效指标明确。**  
**3.资金投入情况分析**  
**（1）预算编制科学性**  
**本项目预算编制通过以往年度的实际执行情况，综合考虑本年度情况，综合编制预算，即预算编制较科学且经过论证；**  
**预算申请内容为完善城市空气质量监测网络，对昌吉州辖区内自治区及以上开发区、工业园区、涉气产业集群应建设空气质量自动监测站，实现县城和污染较重乡镇全覆盖，在主要交通干道设立空气质量监测站。组织开展现场点位核查，在重点县市对重点乡镇、工业园区、区域空气污染物主要传输通道、兵地交界区域、主要交通干线等布设环境空气自动监站点，在昌吉市建成区开展拟选点位走航监测、大气污染物时空分布特征分析、比对监测等空气质量监测站点选址服务，建设2个环境空气质量国控监测站。做到大气环境质量进行实时的全网覆盖监测，保证监测数据的实时、连续、科学、可靠，进而实现“锁定污染来源，定向管控、靶向治理及时见效”的环境监管目的。，项目实际内容为完善城市空气质量监测网络，对昌吉州辖区内自治区及以上开发区、工业园区、涉气产业集群应建设空气质量自动监测站，实现县城和污染较重乡镇全覆盖，在主要交通干道设立空气质量监测站。组织开展现场点位核查，在重点县市对重点乡镇、工业园区、区域空气污染物主要传输通道、兵地交界区域、主要交通干线等布设环境空气自动监站点，在昌吉市建成区开展拟选点位走航监测、大气污染物时空分布特征分析、比对监测等空气质量监测站点选址服务，建设2个环境空气质量国控监测站。做到大气环境质量进行实时的全网覆盖监测，保证监测数据的实时、连续、科学、可靠，进而实现“锁定污染来源，定向管控、靶向治理及时见效”的环境监管目的。预算申请与《昌吉州加密建设空气质量自动监测站点项目实施方案》中涉及的项目内容匹配；**  
**本项目预算申请资金657.31万元，我单位在预算申请中严格按照项目实施内容及测算标准进行核算，其中：出具空气自动站调试运行报告费用25万元、昌吉州加密建设空气质量自动监测站点联网验收通过支付费用632.31万元。预算确定资金量与实际工作任务相匹配。本项目预算额度测算依据充分，严格按照标准编制，预算确定资金量与实际工作任务相匹配；**  
**综上所述，本指标满分为4.00分，根据评分标准得4分，本项目预算编制科学。**  
**（2）资金分配合理性**  
**本项目实际分配资金以《关于申请昌吉州加密建设空气质量自动监测站点项目资金的请示》和《昌吉州加密建设空气质量自动监测站点项目实施方案》为依据进行资金分配，预算资金分配依据充分。根据《昌州财预【2024】2号---关于批复《昌吉州本级2024年部门预算的通知》，本项目实际到位资金657.31万元，资金分配额度合理，与我单位实际需求相适应。**  
**综上所述，本指标满分为2.00分，根据评分标准得2分，本项目资金分配合理。**

**（二）项目过程情况**

**（二）项目过程情况**  
**项目过程管理类指标由2个二级指标和5个三级指标构成，权重分19.00分，实际得分19分。**  
**1.资金管理情况分析**  
**（1）资金到位率**  
**本项目预算资金为657.31万元，其中：财政安排资金657.31万元，其他资金0万元，实际到位资金657.31万元，资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100.00%=（657.31/657.31）×100.00%=100X%。得分=（100%-60.00%）/（1-60.00%）×4.00=4分。**  
**综上所述，本指标满分为4.00分，根据评分标准得4分，本项目资金分配合理。**  
**（2）预算执行率**  
**本项目实际支出资金657.31万元，预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100.00%=（657.31/657.31）×100.00%=100%；**  
**项目已完成，总体完成率为100%；**  
**得分=（实际完成率-60.00%）/（1-60.00%）×权重=100%×5.00=5分。**  
**综上所述，本指标满分为5.00分，根据评分标准得5分，本项目资金分配合理。**  
**（3）资金使用合规性**  
**通过检查本项目签订的合同、资金申请文件、发票等财务付款凭证，得出本项目资金支出符合国家财经法规、《政府会计制度》《州生态环境局收入与支出管理制度》《州生态环境局库存现金与专项资金管理制度》，资金的拨付有完整的审批程序和手续，资金实际使用方向与预算批复用途一致，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出的情况。**  
**综上所述，本指标满分为4.00分，根据评分标准得4分，资金支出符合我单位财务管理制度规定。**  
**2.组织实施情况分析**  
**（1）管理制度健全性**  
**我单位已制定《州生态环境局预算管理制度》《州生态环境局收入与支出管理制度》《州生态环境局建设项目管理制度》《州生态环境局合同管理制度》，上述已建立的制度均符合行政事业单位内控管理要求，财务和业务管理制度合法、合规、完整，本项目执行符合上述制度规定。**  
**综上所述，本指标满分为2.00分，根据评分标准得2分，项目制度建设健全。**  
**（2）制度执行有效性**  
**①该项目的实施符合《州生态环境局预算管理制度》《州生态环境局收入与支出管理制度》《州生态环境局建设项目管理制度》《州生态环境局合同管理制度》等相关法律法规及管理规定，项目具备完整规范的立项程序；经查证项目实施过程资料，项目实施、验收等过程均按照预算和合同管理办法等相关制度执行，基本完成既定目标；经查证党委会议纪要、项目资金支付审批表、记账凭证等资金拨付流程资料，项目资金拨付流程完整、手续齐全。综上分析，项目执行遵守相关法律法规和相关管理规定。**  
**②经现场查证项目合同书、验收评审表、财务支付凭证等资料齐全并及时归档。**  
**③该项目存在调整，调整手续齐全。**  
**④该项目实施所需要的项目人员和场地设备均已落实到位，具体涉及内容包括：项目资金支出严格按照自治区、地区以及本单位资金管理办法执行，项目启动实施后，为了加快本项目的实施，成立了昌吉州加密建设空气质量自动监测站点项目工作领导小组，由尤建文任组长，负责项目的组织工作；周燕任副组长，负责项目的实施工作；组员包括：杨慧和唐明，主要负责项目监督管理、验收以及资金核拨等工作。**  
**综上所述，本指标满分为4.00分，根据评分标准得4分，本项目所建立制度执行有效。**

**（三）项目产出情况**

**（三）项目产出情况**  
**项目产出类指标由3个二级指标和7个三级指标构成，权重分30.00分，实际得分30分。**  
**1.数量指标完成情况分析**  
**“昌吉州加密建设空气质量自动监测站点联网验收”指标：预期指标值为“=11个”，实际完成指标值为“=11个”，指标完成率为100.00%。**  
**综上所述，本指标满分为4分，根据评分标准得4分。**  
**“出具空气自动站调试运行报告”指标：预期指标值为“=11份”，实际完成指标值为“=11份”，指标完成率为100%。**  
**综上所述，本指标满分为4分，根据评分标准得4分。**  
**2.质量指标完成情况分析**  
**“设备验收合格率”指标：预期指标值为“=100%”，实际完成指标值为“=100%”，指标完成率为100%。**  
**综上所述，本指标满分为4分，根据评分标准得4分。**  
**“调试运行合格率”指标：预期指标值为“=100%”，实际完成指标值为“=100%”，指标完成率为=100%。**  
**综上所述，本指标满分为4分，根据评分标准得4分。**  
**3.时效指标完成情况分析**  
**“项目完成时限”指标：预期指标值为“2024年12月15日”，实际完成指标值为“2024年6月25日”，指标完成率为100%。**  
**综上所述，本指标满分为4分，根据评分标准得4分。**  
**4.成本指标完成情况分析**  
**（1）经济成本指标完成情况分析**  
**“出具空气自动站调试运行报告费用”指标：预期指标值为“<=25万元”，实际完成指标值为“=25万元”，指标完成率为100%。**  
**综上所述，本指标满分为4分，根据评分标准得4分。**  
**“昌吉州加密建设空气质量自动监测站点联网验收通过支付费用”指标：预期指标值为“<=632.31万元”，实际完成指标值为“=632.31万元”，指标完成率为100%。**  
**综上所述，本指标满分为6分，根据评分标准得6分。**  
**（2）社会成本指标完成情况分析**  
**无此类指标。**  
**（3）生态环境成本指标完成情况分析**  
**无此类指标。**

**（四）项目效益情况**

**（四）项目效益情况**  
**项目效益类指标由1个二级指标和1个三级指标构成，权重分30.00分，实际得分30分。**  
**1.生态效益完成情况分析**  
**“提高大气环境管理水平，为改善环境空气质量提供科学依据。”指标：预期指标值为“持续改善”，实际完成指标值为“达到预期指标”，指标完成率为100%。**  
**综上所述，本指标满分为30分，根据评分标准得30分。**

**（五）项目满意度情况**  
**无此类指标。**  
**五、预算执行进度与绩效指标偏差**  
**本项目年初预算资金总额为657.31万元，全年预算数为657.31万元，全年执行数为657.31万元，预算执行率为100%。**  
**本项目共设置三级指标数量19个，满分指标数量19个，扣分指标数量0个，经分析计算所有三级指标完成率得出，本项目总体完成率为100%。**  
**综上所述本项目预算执行率与总体完成率之间的不存在偏差。**

1. **主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

**（一）主要经验及做法**  
**领导高度重视。专项资金预算下拨后，主要领导和分管领导高度重视，落实责任分工，确保项目顺利进行。本项目的进度管理相对比较好，没有出现进度延误的情况，主要是由于局领导为了确保工作目标的实现，将工作计划进行了分解，并跟踪和监控项目目标的完成情况，精细化的进度管理加上监督可以基本保障项目的进度。在项目实施的过程中，针对日常工作中一些不规范、混乱的地方，制定了相应的管理机制。**  
**（二）存在的问题及原因分析**  
**（1）绩效管理意识薄弱，单位自身缺乏配套的绩效。单位内部尚未形成系统化、制度化的绩效文化，干部职工对绩效管理的认识仍停留在表面层次，缺乏将绩效理念贯穿于工作全过程的自觉性。在实际工作中，普遍存在"重投入轻管理、重支出轻绩效"的倾向，过分关注资金投入规模和项目数量，而忽视了对财政资金使用效益的跟踪问效。单位绩效管理仍处于初级阶段，需要从思想观念、制度设计、技术支撑等多个维度进行系统性改进，才能真正建立起与现代财政制度相适应的绩效管理体系。**  
**（2）财务部门与业务部门职责分离，绩效评价协同性不足。绩效评价的归口管理部门通常是财务部门，而业务部门作为项目实施主体，参与度较低。由于财务部门主要负责资金管理和会计核算，对业务实施的具体流程、技术要点及行业特点缺乏深入了解，导致绩效评价难以精准把握项目执行中的关键问题。同时，业务部门往往认为绩效评价是财务部门的职责，自身仅需提供基础数据，缺乏主动参与和配合意识，使得绩效评价流于表面，难以真正反映项目实施效果。财务人员虽然具备较强的预算管理和会计核算能力，但对项目实施的行业背景、技术标准、政策要求等专业知识掌握有限，难以深入分析项目实施过程中存在的问题。例如，在评价科研项目、工程建设或社会服务类项目时，财务人员可能仅能关注资金使用合规性，而无法准确评估技术可行性、社会效益或长期影响。此外，由于缺乏专业分析工具和方法，财务人员往往只能依赖简单的财务指标进行评价，难以挖掘指标变动背后的深层次原因，如政策调整、市场变化、管理缺陷等因素对绩效的影响。**

**六、有关建议**

**（1）树立全员绩效管理意识，健全绩效管理制度。强化对开展项目预算绩效管理工作重要性的认识、增强广大工作人员做好这项工作的责任感和使命感,同时加大绩效工作宣传力度，强化绩效理念，强化业务人员整体素质；建立健全单位配套的绩效评价流程制度，完善的管理制度能够避免执行结果的偏差，及时矫正不规范行为，明确职责和权限，促进各项工作流程良性循环。（2）各相关业务部门负责确定具体项目明细和资金测算，预期取得的效果以及形成的实物工作量。财务部门负责收集、统计各业务部门资金需求编制预算目标、开展绩效执行监控和绩效评价，财务人员应积极参加财政部门组织的业务培训，不断学习预算绩效管理方面的新要求，同时不断加强与单位业务部门的联系，参与业务管理，既要懂财务，又要懂业务，做一个“业财融合”的专业人员。**

**七、其他需要说明的问题**

**（一）本项目部分间接产生的效果无法准确在短期内衡量，因此很难认定项目产生的全部效果。通过指标来反映绩效，指标的科学性和全面性需要不断地完善和研究。**  
**（二）评价结果作为安排政府预算、完善政策和改进管理的重要依据。原则上，对评价等级为优、良的，根据情况予以支持；对评价等级为中、差的，要完善政策、改进管理，根据情况核减预算。**  
**（三）评价结果分别编入政府决算和部门预算，报送本级人民代表大会常务委员会，并依法予以公开。**  
**（四）对使用财政资金严重低效无效并造成重大损失的责任人，要按照相关规定追责问责。对绩效评价过程中发现的资金使用单位和个人的财政违法行为，依照《中华人民共和国预算法》《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定追究责任，发现违纪违法问题线索的，应当及时移送纪检监察机关。**  
**（五）工作人员在绩效评价管理工作中存在违反《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件行为的，其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，依照《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国监察法》《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究相应责任，涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。**