附件2：

**项目支出绩效自评报告**

（ **2024** 年度）

项目名称：**昌吉州产高办办公经费**

实施单位（公章）：**昌吉回族自治州中小企业发展局**

主管部门（公章）：**昌吉回族自治州中小企业发展局**

项目负责人（签章）：**刘超**

填报时间：**2025年03月06日**

**一、基本情况**

**（一）项目概况。**

**（一）项目概况**  
**1.项目背景**  
**为深入贯彻党的二十大精神，认真落实自治州党委十二届六次全会精神，聚焦自治区“八大产业集群”，打造昌吉州现代产业体系，昌吉州党委、政府于2023年6月15日成立促进产业高质量发展工作领导小组办公室（以下简称产高办）。产高办内设综合协调组、产业项目招商洽谈组、产业项目落地服务组三个工作组（2024年增加创新驱动发展工作专项组），工作人员17人，集中在和谐时代广场A座11楼办公。该项目的实施，有效加强对全州重大产业项目的整体谋划规划、策划包装、选商择商、选址落地、产业链建设、政策要素配套等全周期管理，协调解决产业发展中存在的突出矛盾，加快推进昌吉州高质量发展，特设立此项目。**  
**2.主要内容**  
**（1）项目名称：昌吉州产高办办公经费专项资金（以下简称“该项目”或“项目”）**  
**（2）项目主要内容：统筹自治州促进产业高质量发展的顶层设计、规划布局、项目谋划、创新发展，推动政策配套、前期手续办理、产业基金支持、小微企业融资协调等工作落实，协调解决产业高质量发展中存在的体制机制突出矛盾和跨县市(园区)跨行业重大问题。确定自治州促进产业高质量发展项目名单，研究决定支持高质量发展的重要政策措施，审议重点产业落地成效考核奖惩事项等。**  
**3.实施情况**  
**实施主体：昌吉州中小企业发展和服务中心**  
**主管部门：昌吉州工业和信息化局**  
**实施时间：本项目实施周期为2024年1月-2024年12月15日。**  
**实施情况： 截止2024年12月，该项目实际完成185.83万元，通过该项目的实施，昌吉州全产业实现质的有效提升和量的合理增长。主办“链”上昌吉 融入“丝路”招商活动11场次，累计签约项目58个，总投资1636.24亿元。累计接待客商95批，重点对接114家，组织三个招商小分队赴疆外开展推介活动，共考察对接重点项目16个，推介签约活动中我州签约项目6个，签约金额19.9亿元。绘制24条产业链发展图谱、明确10条州级统筹产业链责任单位、细化10条产业链落实措施，谋划打造项209个，总投资8250.3亿元。对全州37个重点产业类项目已开展四轮督察调度，发现30个问题，提出39条工作建议。**  
**4.项目实施主体**  
**（1）主要职能**  
**①推进落实全州项目工作三年计划，研究提出重大产业政策、工作部署方案和重大问题解决方案，制定完善并形成全州产业发展方案；**  
**②定期举办“‘链’上昌吉 融入丝路”主题产业招商大会，打造优质招商活动品牌；**  
**③锚定目标、统筹优化全州外出招商活动，绘制精准招商图谱；**  
**④推动“产学研”一体化协同创新，组织实施重大科技攻关项目，促进科技成果转移转化应用；**  
**⑤加强招招商引资人才培训培养，强化队伍建设， 锻造一批专业招商“铁军”；**  
**⑥强化招才引智，统筹抓好创新型、应用型、技能型人才队伍建设、落实科技人才保障政策；**  
**⑦协调解决小微企业融资难、融资贵问题。**  
**⑧紧盯重大产业项目、重点产业链建设，持续督办工作落实情况，推动项目高效落地，建立健全一套集统筹协调、服务保障、督办落实于一体，务实高效的运转机制。**  
**（2）机构设置情况**  
**单位内设机构：综合协调组、产业项目招商洽谈组、产业项目落地服务组、创新驱动发展工作专项组等。**  
**5.资金投入和使用情况**  
**（1）项目资金安排落实、总投入等情况分析**  
**本项目预算安排总额为185.83万元，资金来源为本级部门预算资金，其中：财政资金185.83万元，其他资金0万元，2024年实际收到预算资金185.83万元，预算资金到位率为100%。**  
**（2）项目资金实际使用情况分析**  
**截至2024年12月31日，本项目实际支付资金185.83万元，预算执行率100%本项目资金主要用于支付各类活动经费96.34万元、保障单位正常开展业务经费89.49万元。**

**（二）项目绩效目标**

**（二）项目绩效目标**  
**1.总体目标**  
**推进落实全州项目工作三年计划，研究提出重大产业政策、工作部署方案和重大问题解决方案，制定完善并形成一套全州产业发展方案；定期举办“‘链’上昌吉 融入丝路”主题产业招商大会，打造一个优质招商活动品牌；锚定目标、统筹优化全州外出招商活动，绘制一张精准招商图谱；加强招商引资人才培训培养，强化队伍建设， 锻造一批专业招商“铁军”；紧盯重大产业项目、重点产业链建设，持续督办工作落实情况，推动项目高效落地，建立健全一套集统筹协调、服务保障、督办落实于一体，务实高效的运转机制。**  
**2.阶段性目标**  
**根据《中华人民共和国预算法》《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2020〕10号）、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）、《自治州财政支出绩效评价管理暂行办法》（昌州财预〔2018〕171号）的规定，结合我单位的规章制度以及项目实施和财务相关资料，评价小组对项目绩效指标进行了进一步的完善，完善后绩效指标如下：**  
**（1）项目产出指标**  
**①数量指标**  
**“召开各类产业对接活动”指标，预期指标值为“≥10批次”；**  
**“开展招商引资活动（外出招商、拜访企业、商会）”指标，预期指标值为“≥15批次”；**  
**“赴县市调研考察”指标，预期指标值为“≥4批次”；**  
**“打造招商引资宣传阵地”指标，预期指标值为“1个”；**  
**②质量指标**  
**“完成年度计划和建设任务”指标，预期指标值为“=100%”；**  
**“办公室正常运行、管理等”指标，预期指标值为“=100%”；**  
**③时效指标**  
**“各类活动完成时间”指标，预期指标值为“2024年12月15日之前”；**  
**（2）项目成本指标**  
**①经济成本指标**  
**“各类活动经费”指标，预期指标值为“≤96.34万元”；**  
**“保障单位正常开展业务经费”指标，预期指标值为“≤89.49万元”；**  
**②社会成本指标**  
**无此类指标；**  
**③生态环境成本指标**  
**无此类指标；**  
**（3）项目效益指标**  
**①经济效益指标**  
**“统筹推动昌吉州产业高质量发展”指标，预期指标值为“推动”；**  
**（4）项目满意度指标**  
**无此类指标。**

**二、绩效评价工作开展情况**

**（一）绩效评价目的、对象和范围**

**（一）绩效评价的目的、对象和范围**  
**1.绩效评价的目的**  
**为全面实施预算绩效管理，建立科学、合理的项目支出绩效评价管理体系，提高财政资源配置效率和使用效益，根据财政部印发《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）、《关于印发<自治区项目支出绩效目标设置指引>的通知》（新财预〔2022〕42号）文件精神，我单位针对昌吉州产高办办公经费专项资金项目开展本次部门项目支出绩效评价工作。通过绩效评价，促进本单位总结经验、发现问题、改进工作，旨在评价本项目前期审批、实施过程及实施效果，促进预算管理不断完善，加快绩效目标的实现，保证财政资金有效、合理使用，具体绩效评价的目的细分如下：**  
**一是通过部门项目支出绩效评价，进一步严格落实《中华人民共和国预算法》以及党中央、国务院关于加强预算绩效管理的指示精神，建立健全“花钱必问效、无效必问责”的绩效预算管理机制、提升财政资金的使用效能。**  
**二是通过部门项目支出绩效评价，进一步做实绩效目标，根据项目绩效目标设立情况，细化形成多维度绩效指标，将绩效指标细化为数量指标、质量指标、时效指标、经济成本指标、社会成本指标、社会生态环境成本指标、经济效益指标、社会效益指标、服务对象满意度指标等内容，保证项目绩效指标设置科学、规范、合理、可衡量。**  
**三是通过部门项目支出绩效评价，进一步纠正对绩效管理理解上的偏差，建立更加全面科学的绩效指标体系，督促在预算编制中，将资金申请、绩效目标和具体指标统筹考虑，形成“花钱问效”的责任契约机制，进一步强化预算绩效管理的严肃性和约束力，推动绩效管理向全方位的绩效预算转变，逐步建立“以绩效目标为导向，以绩效评价为手段，以评价结果应用为保障，全方位、全覆盖、全过程”的绩效预算管理新体制。**  
**四是通过部门项目支出绩效评价，从绩效的角度发现本项目在决策、实施和管理过程中存在的问题，寻求解决方案，为进一步深化项目管理工作提供依据，以促进项目进一步的推进和后期项目维护和评价工作提供更深一步的理论和实际支持。**  
**2.绩效评价对象**  
**此次我单位根据《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2020〕10号）文件要求实施评价工作，本次评价对象为昌吉州产高办办公经费专项资金项目，评价核心为项目资金、项目产出、项目效益。**  
**3.绩效评价范围**  
**本次绩效评价主要围绕项目资金使用情况和财务管理状况；资产配置、使用、处置及其收益管理情况；项目管理相关制度及措施是否被认真执行；绩效目标的实现程度（包括是否达到预定产出和效果）等方面进行综合绩效评价。**

**（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准**

**（二）绩效评价原则、评价指标体系**  
**1.绩效评价原则**  
**依据《中华人民共和国预算法》《中共 中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）、《关于印发<自治区项目支出绩效目标设置指引>的通知》（新财预〔2022〕42号）等要求，绩效评价应遵循如下原则：**  
**（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正地反映。**  
**（2）统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。**  
**（3）激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。**  
**（4）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。**  
**根据以上原则，绩效评价应遵循如下要求：**  
**（1）在数据采集时，采取客观数据，主管部门审查、社会中介组织复查，与问卷调查相结合的形式，以保证各项指标的真实性。**  
**（2）保证评价结果的真实性、公正性，提高评价报告的公信力。**  
**（3）绩效评价报告应当简明扼要，除了对绩效评价的过程、结果描述外，还应总结经验，指出问题，并就共性问题提出可操作性改进建议。评价工作组本着科学规范、公平公正、绩效相关的原则，采用全面、重点、现场和非现场相结合的方式进行评价。**  
**2.绩效评价指标体系**  
**我单位通过实施资料研读及前期调研，结合项目的实际开展情况，按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求，结合项目特点，经与专家组充分协商，设置指标体系结构如下：设置一级指标共5个，包括：决策指标（21.00%）、过程指标（19.00%）、产出指标（30.00%）、效益指标（20.00%）四类指标。主要围绕资金使用、项目管理、资源配置等方面，客观分析项目的产出和效果，从而考察项目预算定额标准的合理性，进而提出完善意见。整个评价框架构成体现从投入、过程到产出、效果和影响的绩效逻辑路径。详细指标体系见“附件1：项目支出绩效评价体系”。**  
**3.评价方法**  
**我单位根据本项目资金的性质和特点，选用比较法、公众评判法对项目进行评价，旨在通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素，从而评价本项目绩效。其中：比较法，是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度；公众评判法，是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。**  
**三级指标分析环节：总体采用比较法，同时辅以文献法、成本效益法、因素分析法以及公众评判法，根据不同三级指标类型进行逐项分析。**  
**①定量指标分析环节：主要采用对比三级指标预期指标值和三级指标截止评价日的完成情况，综合分析绩效目标实现程度。将实际完成值与年初指标值相比，完成指标值的，记该指标所赋全部分值；对完成值高于指标值较多的，要分析原因，如果是由于年初指标值设定明显偏低造成的，要按照偏离度适度调减分值；未完成指标值的，按照完成值与指标值的比例记分。**  
**②定性指标分析环节：主要采用公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价本项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度，将调研结果按照《关于印发<自治区项目支出绩效目标设置指引>的通知》（新财预〔2022〕42号）要求分为基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低三档，分别按照该指标对应分值区间100.00%（含）-80.00%（含）、80.00%-60.00%（含）、60.00%-0.00%合理确定分值，详细评价方法的应用如下：**  
**立项依据充分性：比较法、文献法，查找法律法规政策以及规划，对比实际执行内容和政策支持内容是否匹配。**  
**立项程序规范性：比较法、文献法，查找相关项目设立的政策和文件要求，对比分析实际执行程序是否按照政策及文件要求执行，分析立项程序的规范性。**  
**绩效目标合理性：比较法，对比分析年初编制项目支出绩效目标表与项目内容的相关性、资金的匹配性等。**  
**绩效指标明确性：比较法，比较分析年初编制项目支出绩效目标表是否符合双七原则，是否可衡量。**  
**预算编制科学性：成本效益分析法，分析在产出一定的情况下，成本取值是否有依据，是否经过询价，是否按照市场最低成本编制。**  
**资金分配合理性：因素分析法，综合分析资金的分配依据是否充分，分配金额是否与项目实施单位需求金额一致，**  
**资金到位率：比较法，资金到位率预期指标值应为100.00%，通过实际计算，分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。**  
**预算执行率：比较法，预算执行率预期指标值应为100.00%，通过实际计算，分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。**  
**资金使用合规性：文献法、实地勘察法，一是查找资金管理办法，包括专项资金管理办法和单位自有资金管理办法；二是通过查账了解具体开支情况，是否专款专用，是否按照标准支出。**  
**管理制度健全性：文献法、比较法，查阅项目实施人员提供的财务和业务管理制度，将已建立的制度与现行的法律法规和政策要求进行对比，分析项目制度的合法性、合规性、完整性。**  
**制度执行有效性：比较法，结合项目实际实施过程性文件，根据已建设的财务管理制度和项目管理制度综合分析制度执行的有效性。**  
**定量指标：比较法，将实际完成值与年初指标值相比，完成指标值的，记该指标所赋全部分值；对完成值高于指标值较多的，要分析原因，如果是由于年初指标值设定明显偏低造成的，要按照偏离度适度调减分值；未完成指标值的，按照完成值与指标值的比例记分。**  
**定性指标：公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价本项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度。**  
**4.评价标准**  
**绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较、分析、评价。具体绩效评价标准解释如下：**  
**计划标准：指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。**  
**行业标准：指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。**  
**历史标准：指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。**  
**本次绩效评价采用计划标准，以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完成情况。对于定性指标，通过问卷调查及访谈方式，采集相关数据，运用等级描述法，设置分级标准，体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，通过公式等方式予以量化，可以准确衡量，并设定目标值的考核指标。**

**（三）绩效评价工作过程**

**（三）绩效评价工作过程**  
**1.前期准备**  
**我单位于2025年3月10日，确定绩效评价工作小组，正式开始前期准备工作，通过对评价对象前期调研，确定了评价的目的、方法以及评价的原则，根据项目的内容和特征制定了评价指标体系及评价标准。绩效评价工作小组人员名单及分工如下：**  
**牛海朝（评价小组组长）：主要负责项目策划和监督，全面负责项目绩效评价报告的最终质量，对评价人员出具的最终报告质量进行复核，确保评估结果的客观性；**  
**张静璇（评价小组组员）：主要负责资料的收集，取证、数据统计分析；**  
**谷华康（评价小组组员）：主要负责项目报告的制定，指标的研判，数据分析及报告撰写。**  
**2.组织实施**  
**2025年3月11日-3月14日，评价工作进入实施阶段。在数据采集方面，评价小组整理单位前期提交的资料，与项目实施负责人沟通，了解资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用方向等情况并采集信息，了解项目设置背景及资金使用等情况。**  
**3.分析评价**  
**2025年3月15日-3月20日，评价小组按照绩效评价的原则和规范，对取得的资料进行审查核实，对采集的数据进行分析，按照绩效评价指标评分表逐项进行打分、分析、汇总各方评价结果。**  
**4.撰写与提交评价报告**  
**2025年3月21日-3月28日，评价小组撰写绩效评价报告，按照新疆维吾尔自治区财政绩效管理信息系统绩效评价模块中统一格式和文本框架撰写绩效评价报告并提交审核。**  
**5.问题整改**  
**经审核通过后，由评价小组将报告推送至项目实施人员，由项目实施人员根据报告评价结论、存在的问题以及改进建议落实问题整改，并形成整改报告，由评价小组负责监督和核查整改落实情况，确保绩效评价落到实处。**  
**6.档案整理**  
**建立和落实档案管理制度，将项目相关资料存档，包括但不限于：评价项目基本情况和相关文件、评价实施方案、项目支付资料等相关档案。**

**三、综合评价情况及评价结论**

**（一）综合评价情况**  
**经评价，本项目达成年初设立的绩效目标，在实施过程中取得了良好的成效，具体表现在：完成主办“链”上昌吉 融入“丝路”招商活动11场次，累计签约项目58个，累计接待客商95批；重点对接114家，组织三个招商小分队赴疆外开展推介活动，共考察对接重点项目16个，推介签约活动中我州签约项目6个，签约金额19.9亿元。绘制24条产业链发展图谱、明确10条州级统筹产业链责任单位、细化10条产业链落实措施，谋划打造项209个，总投资8250.3亿元。对全州37个重点产业类项目已开展四轮督察调度，发现30个问题，提出39条工作建议，通过该项目的实施，昌吉州全产业实现质的有效提升和量的合理增长。但在实施过程中也存在一些不足：如产业高质量发展综合协调机制作用发挥不到位，在统筹行业部门推进区域招商、行业招商还未形成完整有效工作机制，各行业部门对产高办统筹推进自治州重大项目的落地机制认识不到位，没有形成合力。**  
**（二）评价结论**  
**此次绩效评价通过绩效评价小组论证的评价指标体系及评分标准，采用因素分析法和比较法对本项目绩效进行客观评价，最终评分结果：总分为100分，绩效评级为“优”。综合评价结论如下：本项目共设置三级指标数量21个，实现三级指标数量21个，总体完成率为100.00%。项目决策类指标共设置6个，满分指标6个，得分率100.00%；过程管理类指标共设置5个，满分指标5个，得分率100.00%；项目产出类指标共设置9个，满分指标9个，得分率100.00%；项目效益类指标共设置1个，满分指标1个，得分率100.00%。详细情况见“表3-1：项目综合得分表”及“附件2：项目综合得分表”。**  
**表3-1：项目综合得分表**  
**指标 决策类 管理类 产出类 效益类 合计**  
**权重 21.00 19.00 30.00 30.00 100.00**  
**得分 21.00 19.00 30.00 30.00 100.00**  
**得分率 100.00 100.00 100.00 100.00 100.00**

**四、绩效评价指标分析**

**（一）项目决策情况**

**（一）项目决策情况**  
**项目决策类指标由3个二级指标和6个三级指标构成，权重分21.00分，实际得分21.00分。**  
**1.项目立项情况分析**  
**（1）立项依据充分性**  
**本项目立项符合《关于建立自治州促进产业高质量发展工作机制的通知》（昌州党办字【2023】21号）文件中：“深入贯彻党的二十大精神，认真落实自治州党委十二届六次全会精神，聚焦自治区“八大产业集群”，打造昌吉州现代产业体系，加强对全州重大产业项目的整体谋划规划、策划包装、选商择商、选址落地、产业链建设、政策要素配套等全周期管理”内容。根据《财政资金直接支付申请书》，本项目资金性质为“公共财政预算”功能分类为“业务委托费”经济分类为“其他商品和服务支出”属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；经检查我单位财政管理一体化信息系统，本项目不存在重复。**  
**综上所述，本指标满分为5.00分，根据评分标准得5.00分，本项目立项依据充分。**  
**（2）立项程序规范性**  
**本项目为非基础建设类项目，不涉及发改立项批复流程，由我单位自行编制项目实施方案和项目预算申请计划，经过与党委会研究确定最终预算方案。经查看，该项目申请设立过程产生的相关文件，符合相关要求，本项目为非基础建设类项目，属于专项资金安排项目，不涉及事前绩效评估、可行性研究以及风险评估，由我单位严格按照《关于建立自治州促进产业高质量发展工作机制的通知》（昌州党办字【2023】21号）文件要求实施项目。**  
**综上所述，本指标满分为3.00分，根据评分标准得3.00分，本项目立项程序规范。**  
**2.绩效目标情况分析**  
**（1）绩效目标合理性**  
**①该项目已设置年度绩效目标，具体内容为“推进落实全州项目工作三年计划，研究提出重大产业政策、工作部署方案和重大问题解决方案，制定完善并形成一套全州产业发展方案；定期举办“‘链’上昌吉 融入丝路”主题产业招商大会，打造一个优质招商活动品牌；锚定目标、统筹优化全州外出招商活动，绘制一张精准招商图谱；加强招商引资人才培训培养，强化队伍建设， 锻造一批专业招商“铁军”；紧盯重大产业项目、重点产业链建设，持续督办工作落实情况，推动项目高效落地，建立健全一套集统筹协调、服务保障、督办落实于一体，务实高效的运转机制。**  
**②该项目实际工作内容为：推进落实全州项目工作三年计划，研究提出重大产业政策、工作部署方案和重大问题解决方案，制定完善并形成一套全州产业发展方案；定期举办“‘链’上昌吉 融入丝路”主题产业招商大会，打造一个优质招商活动品牌；锚定目标、统筹优化全州外出招商活动，绘制一张精准招商图谱；加强招商引资人才培训培养，强化队伍建设， 锻造一批专业招商“铁军”；紧盯重大产业项目、重点产业链建设，持续督办工作落实情况，推动项目高效落地，建立健全一套集统筹协调、服务保障、督办落实于一体，务实高效的运转机制。绩效目标与实际工作内容一致，两者具有相关性。**  
**③该项目按照绩效目标完成数量指标、质量指标、时效指标、成本指标，完成了各类产业对接活动10次，开展招商引资活动（外出招商、拜访企业、商会）15次，赴县市调研考察4次，打造招商引资宣传阵地1个，通过该项目的实施，昌吉州全产业实现质的有效提升和量的合理增长。主办“链”上昌吉 融入“丝路”招商活动11场次，累计签约项目58个，总投资1636.24亿元。累计接待客商95批，重点对接114家，组织三个招商小分队赴疆外开展推介活动，共考察对接重点项目16个，推介签约活动中我州签约项目6个，签约金额19.9亿元。绘制24条产业链发展图谱、明确10条州级统筹产业链责任单位、细化10条产业链落实措施，谋划打造项209个，总投资8250.3亿元。对全州37个重点产业类项目已开展四轮督察调度，发现30个问题，提出39条工作建议。达到统筹推进自治州促进产业高质量发展效益，预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。**  
**④该项目批复的预算金额为185.83万元，《项目支出绩效目标表》中预算金额为185.83万元，预算确定的项目资金与预算确定的项目投资额相匹配。**  
**综上所述，本指标满分为4.00分，根据评分标准得4.00分，本项目绩效目标设置合理。**  
**（2）绩效指标明确性**  
**经检查我单位年初设置的《项目支出绩效目标表》，得出如下结论：本项目已将年度绩效目标进行细化为绩效指标体系，共设置一级指标4个，二级指标5个，三级指标10个，指标量化率为80.00%，量化率达70.00%以上。**  
**该《项目绩效目标表》中，数量指标指标值为“召开各类产业对接活动≥10批次”“开展招商引资活动（外出招商、拜访企业、商会）≥15批次”“赴县市调研考察≥4批次”“打造招商引资宣传阵地1个”，三级指标的年度指标值与年度绩效目标中任务数一致，已设置时效指标“各类活动完成时间”。已设置的绩效目标具备明确性、可衡量性、可实现性、相关性、时限性。**  
**综上所述，本指标满分为3.00分，根据评分标准得3.00分，本项目所设置绩效指标明确。**  
**3.资金投入情况分析**  
**（1）预算编制科学性**  
**本项目预算编制通过以往年度的实际执行情况，综合考虑本年度情况，综合编制预算，即预算编制较科学且经过论证；**  
**预算申请内容为昌吉州产高办办公经费专项资金，项目实际内容为昌吉州产高办办公经费专项资金，预算申请与《关于建立自治州促进产业高质量发展工作机制的通知》中涉及的项目内容匹配；**  
**本项目预算申请资金185.83万元，我单位在预算申请中严格按照项目实施内容及测算标准进行核算，其中：各类活动经费96.34万元、保障单位正常开展业务经费89.49万元。预算确定资金量与实际工作任务相匹配。本项目预算额度测算依据充分，严格按照标准编制，预算确定资金量与实际工作任务相匹配；**  
**综上所述，本指标满分为4.00分，根据评分标准得4.00分，本项目预算编制科学。**  
**（2）资金分配合理性**  
**本项目实际分配资金以《关于申请昌吉州产高办办公经费专项资金的请示》为依据进行资金分配，预算资金分配依据充分。根据《关于建立自治州促进产业高质量发展工作机制的通知》（昌州党办字【2023】21号），本项目实际到位资金185.83万元，资金分配额度合理，与我单位实际需求相适应。**  
**综上所述，本指标满分为2.00分，根据评分标准得2.00分，本项目资金分配合理。**

**（二）项目过程情况**

**（二）项目过程情况**  
**项目过程管理类指标由2个二级指标和5个三级指标构成，权重分19.00分，实际得分19.00分。**  
**1.资金管理情况分析**  
**（1）资金到位率**  
**本项目预算资金为185.83万元，其中：财政安排资金185.83万元，其他资金0万元，实际到位资金185.83万元，资金到位率100。**  
**综上所述，本指标满分为4.00分，根据评分标准得4.00分，本项目资金分配合理。**  
**（2）预算执行率**  
**本项目实际支出资金185.83万元，预算执行率100.00%；**  
**项目已完成，总体完成率为100.00%；**  
**得分=（100.00%-60.0%）/（1-60.0%）×5=5.00分；**  
**综上所述，本指标满分为5.00分，根据评分标准得5.00分，本项目资金分配合理。**  
**（3）资金使用合规性**  
**通过检查本项目签订的合同、资金申请文件、发票等财务付款凭证，得出本项目资金支出符合国家财经法规、《政府会计制度》、《昌吉州产高办资金支付管理规定》，资金的拨付有完整的审批程序和手续，资金实际使用方向与预算批复用途一致，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出的情况。**  
**综上所述，本指标满分为4.00分，根据评分标准得4.00分，资金支出符合我单位财务管理制度规定。**  
**2.组织实施情况分析**  
**（1）管理制度健全性**  
**我单位已制定《昌吉州产高办资金支付管理规定》，上述已建立的制度均符合行政事业单位内控管理要求，财务和业务管理制度合法、合规、完整，本项目执行符合上述制度规定。**  
**综上所述，本指标满分为2.00分，根据评分标准得2.00分，项目制度建设健全。**  
**（2）制度执行有效性**  
**①该项目的实施符合《昌吉州产高办资金支付管理规定》等相关法律法规及管理规定，项目具备完整规范的立项程序；经查证项目实施过程资料，项目采购、实施、验收等过程均按照采购管理办法和合同管理办法等相关制度执行，基本完成既定目标；经查证党委会议纪要、项目资金支付审批表、记账凭证等资金拨付流程资料，项目资金拨付流程完整、手续齐全。综上分析，项目执行遵守相关法律法规和相关管理规定。**  
**②经现场查证项目合同书、验收评审表、财务支付凭证等资料齐全并及时归档。**  
**③该项目实施过程中不存在调整事项。**  
**④该项目实施所需要的项目人员和场地设备均已落实到位，具体涉及内容包括：项目资金支出严格按照自治区、地区以及本单位资金管理办法执行，项目启动实施后，为了加快本项目的实施，成立了自治州促进产业高质量发展工作领导小组办公室，由刘锡鸿任组长，负责项目的组织工作；王焕盛、马瑾、赵江涛任副组长，负责项目的实施工作；组员王欣欣、孙嘉汝，主要负责项目监督管理、验收以及资金核拨等工作。**  
**综上所述，本指标满分为4.00分，根据评分标准得4.00分，本项目所建立制度执行有效。**

**（三）项目产出情况**

**（三）项目产出情况**  
**项目产出类指标由4个二级指标和9个三级指标构成，权重分30.00分，实际得分30.00分。**  
**1.数量指标完成情况分析**  
**“召开各类产业对接活动”指标：预期指标值为“≥10批次”，实际完成指标值为“=10批次”，指标完成率为100.00%。**  
**综上所述，本指标满分为4.00分，根据评分标准得4.00分。**  
**“开展招商引资活动（外出招商、拜访企业、商会）”指标：预期指标值为“≥15批次”，实际完成指标值为“=15批次”，指标完成率为100.00%。**  
**综上所述，本指标满分为4.00分，根据评分标准得4.00分。**  
**“赴县市调研考察”指标：预期指标值为“≥4批次”，实际完成指标值为“=4批次”，指标完成率为100.00%。**  
**综上所述，本指标满分为4.00分，根据评分标准得4.00分。**  
**“打造招商引资宣传阵地1个”指标：预期指标值为“≥1个”，实际完成指标值为“=1个”，指标完成率为100.00%。**  
**综上所述，本指标满分为3.00分，根据评分标准得3.00分。**  
**2.质量指标完成情况分析**  
**“完成年度计划和建设任务”指标：预期指标值为“=100%”，实际完成指标值为“=100%”，指标完成率为100.00%。**  
**综上所述，本指标满分为3.00分，根据评分标准得3.00分。**  
**“办公室正常运行、管理等”指标：预期指标值为“=100%”，实际完成指标值为“=100%”，指标完成率为100.00%。**  
**综上所述，本指标满分为3.00分，根据评分标准得3.00分。**  
**3.时效指标完成情况分析**  
**“项目完成时间”指标：预期指标值为“2024年12月15日之前”，实际完成指标值为“2024年12月15日”，指标完成率为100.00%。**  
**综上所述，本指标满分为3.00分，根据评分标准得3.00分。**  
**4.成本指标完成情况分析**  
**（1）经济成本指标完成情况分析**  
**“各类活动经费（万元）”指标：预期指标值为“≤96.34万元”，实际完成指标值为“=96.34万元”，指标完成率为100.00%。**  
**综上所述，本指标满分为3.00分，根据评分标准得3.00分。**  
**“保障单位正常开展业务经费（万元）”指标：预期指标值为“≤89.49万元”，实际完成指标值为“=89.49万元”，指标完成率为100.00%。**  
**综上所述，本指标满分为3.00分，根据评分标准得3.00分。**  
**（2）社会成本指标完成情况分析**  
**无此类指标。**  
**（3）生态环境成本指标完成情况分析**  
**无此类指标。**

**（四）项目效益情况**

**（四）项目效益情况**  
**项目效益类指标由1个二级指标和1个三级指标构成，权重分30.00分，实际得分30.00分。**  
**1.经济效益完成情况分析**  
**无此类指标**  
**2.社会效益完成情况分析**  
**“统筹推动昌吉州产业高质量发展”指标：预期指标值为“=100%”，实际完成指标值为“=100%”，指标完成率为100.00%。**  
**综上所述，本指标满分为30.00分，根据评分标准得30.00分。**  
**3.生态效益完成情况分析**  
**无此类指标。**

**（五）项目满意度情况**  
**无此类指标。**  
**五、预算执行进度与绩效指标偏差**  
**本项目年初预算资金总额为300.00万元，全年预算数为185.83万元，全年执行数为185.83万元，预算执行率为100.00%。**  
**本项目共设置三级指标数量21个，满分指标数量21个，扣分指标数量0个，经分析计算所有三级指标完成率得出，本项目总体完成率为100%。**  
**综上所述本项目预算执行率与总体完成率之间无偏差。**

1. **主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

**（一）主要经验及做法**  
**一是系统谋划产业布局，绘制产业发展“施工图”。紧抓丝绸之路经济带核心区建设、培育“九大产业集群”等发展机遇，突出系统思维，以龙头骨干企业为主体，以集群式发展为路径，坚持“有链强链、无链建链、短链延链”，持续扩大产业链上下游“朋友圈”，构建符合各区域基础和特色的全产业链条，从而不断培植优化供给结构、产业结构和区域结构，制定《培育发展自治州特色优势产业集群的实施方案》；二是全链打造产业集群，培育经济发展“主引擎”。充分发挥区位交通、自然资源、要素保障等诸多优势，聚焦细分领域补链强基、延链扩容、强链突破，科学谋划打造产业链项目，按照“全链打造、园区聚集、龙头带动、亲清共赢”的思路，结合各县市园区发展定位、产业链结构、行业特点，建立“产高办+园区+行业部门”的区域、行业招商机制，制定了《关于做好当前产业链招商工作的方案》，分区域、分行业靶向开展精准招商，确保招商引资谋划项目高质量、招引全过程高质量、招引成果高质量。三是链式招引靶向发力，打造招商引资“新名片”。按照州党委“点、线、网、面”工作思路，以“链”式招商为着力点、突破口，创新打造了“链”上昌吉 融入“丝路”产业招商新品牌，构建了“释放产业优势+链式招商体系+优化营商环境”的“三位一体”产业招商新模式，加快推动形成“龙头引领、链群互促、系统发展”的产业招商新格局。四是持续优化营商环境，打造服务企业“金招牌”。坚持政府围着企业转、企业有事马上办，大力实施营商环境优化提升三年行动计划，着力营造全疆领先的营商环境，服务发展的“品牌”不断打响。制定《产高办重点产业项目督查调度方案》，常态化开展项目督查调度工作，定期通报有关进展。**  
**（二）存在的问题及原因分析**  
**1、产业高质量发展综合协调机制作用发挥不到位，在统筹行业部门推进区域招商、行业招商还未形成完整有效工作机制，各行业部门对产高办统筹推进自治州重大项目的落地机制认识不到位，没有形成合力。“链主”企业对产业链上下游的集聚作用发挥不够，上半年仅有蓝山屯河一家企业组织开展了大型链主招商活动，“链主”企业的“磁吸”效应发挥不够，产业耦合发展未实现有效突破，对项目服务意识还不到位，有待进一步提升。**  
**2、绩效理解和认识深度不足。当前，对于绩效预算的理解和认识尚未达到充分的程度，绩效管理的理念仍需进一步深化和加强。在许多部门中，绩效管理的理念尚未牢固地树立起来，缺乏对绩效管理重要性的深刻认识。此外，专业的绩效管理人才相对匮乏，这限制了绩效管理工作的有效开展。在单位层面上，对于全面实施绩效管理的认识还不够深入，绩效水平普遍不高。单位内部的绩效管理工作力量相对薄弱，多数情况下，绩效管理工作主要由财务人员来牵头进行，缺乏专门的绩效管理团队。这种情况下，绩效管理工作的推动机制不够健全，难以形成有效的推动力。**

**六、有关建议**

**1、 以“十大典范行动”为重要抓手，围绕自治区“八大产业集群”和自治州24条重点产业链，聚力“招大引强”“提速增效”，持续抓好大项目、好项目谋划打造、洽谈对接和落地服务，不断提升精准招商、专业招商能力，着力打好项目招引和建设“组合拳”，以项目建设之“进”支撑经济高质量发展之“稳”。 一是统筹推进产业高质量发展。围绕强链延链补链建链，统筹协调各县市园区均衡发展，指导高新区以装备制造、新材料、生物科技3个产业为主导，形成大规模产业集群效应。二是不断推进高质量招商。按照州党委“点、线、网、面”工作思路，立足资源禀赋和区域特点和比较优势，聚焦招商方向、招商模式和要素保障，围绕重点产业，充分发挥县市、园区招商引资主体作用，全力凸出特色产业链链主企业、本地龙头企业作用，采取推介会、洽谈会、恳谈会、发布会、签约会等多种形式，结合国际国内各大展会、自治区各类展会、投资洽谈会以及昌吉特色的种交会、葡萄酒节等特色节庆活动，多层次、多角度、多维度举办“链上昌吉 融入丝路”系列招商活动。三是强化项目落地服务保障。充分发挥促进产业高质量发展工作机制，加强项目建设要素保障，为重点产业项目建设工作营造良好环境。发挥好派驻单位后盾作用，做好统筹协调，落地服务相关职能部门主动沟通协调，积极对接办理项目落地前涉及的土地、规划、能评、环评、安评等相关手续。**  
**2、为了更加高效和全面地推进绩效管理工作的深入开展，我们迫切需要进一步加深对绩效预算内涵与外延的深刻认识，不断深化和内化绩效管理的先进理念，积极培养和储备一大批具备扎实理论基础和丰富实践经验的绩效管理专业人才。与此同时，各单位也必须高度重视并切实加强对全面实施绩效管理重要性和必要性的深刻理解，着力提升整体绩效水平，逐步构建并完善科学、系统、规范的绩效管理工作机制，持续加强对业务人员的系统培训和专业能力提升，从而确保绩效管理工作能够有条不紊、高效有序地顺利开展，为单位的持续健康发展提供坚实保障。**

**七、其他需要说明的问题**

**（一）本项目部分间接产生的效果无法准确在短期内衡量，因此很难认定项目产生的全部效果。通过指标来反映绩效，指标的科学性和全面性需要不断地完善和研究。**  
**（二）评价结果作为安排政府预算、完善政策和改进管理的重要依据。原则上，对评价等级为优、良的，根据情况予以支持；对评价等级为中、差的，要完善政策、改进管理，根据情况核减预算。**  
**（三）评价结果分别编入政府决算和部门预算，报送本级人民代表大会常务委员会，并依法予以公开。**  
**（四）对使用财政资金严重低效无效并造成重大损失的责任人，要按照相关规定追责问责。对绩效评价过程中发现的资金使用单位和个人的财政违法行为，依照《中华人民共和国预算法》《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定追究责任，发现违纪违法问题线索的，应当及时移送纪检监察机关。**  
**（五）工作人员在绩效评价管理工作中存在违反《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件行为的，其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，依照《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国监察法》《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究相应责任，涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。**