

昌吉回族自治州动物疾病预防控制中心

重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目

绩 效 评 价 报 告

项目名称：重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目

实施单位：昌吉回族自治州动物疾病预防控制中心

委托单位：昌吉州财政局

评价机构：新疆宏昌天圆有限责任公司会计师事务所

01050205513

目录

摘要	1
一、基本情况	7
(一) 项目概况	7
(二) 项目资金情况	10
(三) 项目绩效目标情况	10
二、绩效评价组织情况	12
(一) 绩效评价目的	12
(二) 绩效评价原则	12
(三) 绩效评价依据	13
(四) 绩效评价工作程序及方法	14
(五) 绩效评价指标体系及标准	18
三、绩效评价综合情况及结论	19
(一) 绩效评价综合结论	19
(二) 绩效目标实现情况	19
四、绩效评价情况分析	20
(一) 项目决策情况	20
(二) 项目管理情况	22
(三) 项目产出情况	24
(四) 项目效益情况	26
五、主要经验及做法	27
六、存在问题及原因分析	28
七、针对问题提出的建议	29
八、其他需说明的问题	29
(一) 关于评价责任的说明	29
(二) 本次绩效评价的局限性	30
附件:	30

摘要

受昌吉州财政局（以下简称“州财政局”）委托，新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所（以下简称“宏昌”）于2023年7月15日至2023年7月27日对昌吉回族自治州动物疾病预防控制中心（以下简称“州动物疾病预防控制中心”）管理的重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目（以下简称“非洲猪瘟项目”或“该项目”）资金开展了绩效评价，评价情况如下：

一、项目概述

（一）项目背景及目的

非洲猪瘟（African swine fever, ASF）是由非洲猪瘟病毒感染引起猪的一种急性、烈性、高度接触性传染病，家猪感染后死亡率接近100%，病毒发生扩散后难以根除。2018年我国发现首例非洲猪瘟，疫情导致猪肉价格急剧上涨，目前已造成超过千亿人民币的经济损失，对民生经济和生猪养殖行业产生巨大影响。非洲猪瘟病毒结构复杂，疫苗的研制非常困难，至今未有成功的商品化疫苗，高敏感的检测方法成为非洲猪瘟防控的关键手段。

国务院办公厅发布关于加强非洲猪瘟防控工作的意见，部署加强非洲猪瘟防控工作，全面提升动物疫病防控能力。要求严格实施生猪产地检疫，严肃查处违规出证行为。加大对生猪生产发展的政策支持力度。省级财政要通过生猪生产稳定专项补贴等措施，对受影响较大的生猪调出大县的规模化养猪场（户）实行临时性生产救助。支持生猪养殖企业在省域或区域化管理范围内全产业链发展。调整优化生猪产业布局，生猪自给率低的销区要积极扩大生猪生产，逐步提高生猪自给率。

为认真贯彻落实国务院、区、昌吉州关于重大动物疫病防控工作

作部署和要求，进一步夯实各项防控措施，持续做好非洲猪瘟防控工作，确保昌吉州无重大动物疫情发生，切实保障昌吉州畜牧业快速、稳定、健康发展。根据昌州财农[2022]41号文件要求，昌吉州动物疾控中心完成非洲猪瘟荧光 PCR 监测 2 万份次，保障全州生猪养殖业健康发展。

（二）项目实施情况

2022 年 9 月 26 日，昌吉回族自治州财政局《关于下达 2022 年昌吉州农业发展专项资金预算的通知》（昌州财农〔2022〕41 号），由昌吉州财政保障项目预算资金。

2022 年 11 月 28 日，经委托招标代理公司通过公开招标的方式确定，乌鲁木齐天和众鑫商贸有限公司为中标单位，于 2022 年 12 月 6 日签订合同，服务内容包括：为单位提供动物疫病病毒 RNA/DNA 提取试剂盒及非洲猪瘟病毒荧光 PCR 核酸检测试剂盒的货物供应，项目质保期为一年。2022 年 12 月 6 日，签订非洲猪瘟检测试剂采购项目追加合同。于 2022 年 12 月 26 日获得检验报告，项目顺利完成。

项目的实施提高了依法防控治理能力，为非洲猪瘟防控提供保障，全州全年无非洲猪瘟疫情发生，切实保障了猪肉及制品质量安全，为促进畜牧业健康可持续发展做出了贡献。昌吉州动物疾病预防控制中心兽医实验室作为自治区指定委托的非洲猪瘟检测实验室，积极行动，主动作为，在昌吉州非洲猪瘟防控预警方面提供了坚实的科学依据。实验室累计对 20524 份样品进行了荧光 PCR 检测，结果显示均为非洲猪瘟病毒核酸阴性，全年未发生非洲猪瘟疫情。

（三）绩效目标

1. 总目标

贯彻落实国家、自治区、自治州非洲猪瘟防控工作相关要求，切实做好非洲猪瘟防控工作，完成非洲猪瘟荧光 PCR 监测 2 万份次，保障昌吉州生猪养殖业健康发展。

2. 年度绩效目标

根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发[2018]34 号）、《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预[2020]10 号）等文件要求，结合本项目实际，对绩效目标进行逐层分解、细化后的具体绩效指标如下：

总体目标		年度目标		
贯彻落实国家、自治区、自治州非洲猪瘟防控工作相关要求，切实做好非洲猪瘟防控工作，完成非洲猪瘟荧光 PCR 监测 2 万份次，保障全州生猪养殖业健康发展。		完成非洲猪瘟荧光 PCR 监测 2 万份次。		
一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值	说明
产出指标	数量指标	完成非洲猪瘟病原学监测任务	=2 万份次	完成非洲猪瘟病原学监测任务 2 万份次
		全年开展监测抽样、流行病学调查工作次数	>=4 次	全年开展监测抽样、流行病学调查工作次数不少于 4 次
	质量指标	采购动物疫病监测试剂及耗材符合国家质量标准	=100%	采购动物疫病监测试剂及耗材符合国家质量标准达到 100%
		监测结果准确率	=100%	监测结果准确率达到 100%
	时效指标	监测任务完成及时率	=100%	监测任务完成及时率达到 100%
	成本指标	全年开展检测抽样、流行病学调查等工作经费	<=97 万元	全年各项工作经费不超过 97 万元

		预算控制率	≤100%	项目预算控制率控制在预算范围内
效益指标	社会效益指标	提高依法防控治理能力，为非洲猪瘟防控提供技术保障	=100%	提高依法防控治理能力，为非洲猪瘟防控提供技术保障达到 100%
	生态效益指标	有效采取措施，保障生物安全	=100%	有效采取措施，保障生物安全达到 100%
	可持续影响指标	保障猪肉及制品质量安全，畜牧业健康可持续发展	长期	保障猪肉及制品质量安全，畜牧业健康可持续发展
满意度指标	服务对象满意度指标	农牧民服务满意度	≥95%	受益群众满意度大于等于 95%

二、绩效评价情况

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过主管单位确认的评价指标体系及评分标准，通过基础数据填报、问卷调查和访谈获取的数据及项目单位提供的资料，评价组对重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为 96.84 分，评价等级为“优”。

（二）预算执行情况

重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目，预算总投资资金 97.00 万元，2022 年计划投资 97.00 万元，截止 2022 年 12 月 31 日，实际支出 81.85 万元，预算执行率 84.38%，主要用于采购监测试剂及耗材。

（三）项目绩效情况

截止 2022 年 12 月 31 日，实验室累计对 20524 份样品进行了荧光 PCR 检测，结果显示均为非洲猪瘟病毒核酸阴性，未发生非洲猪瘟疫情，项目已完成非洲猪瘟荧光 PCR 监测 2.0524 万份次。项目的实

施提高了依法防控治理能力，为非洲猪瘟防控提供保障，全州全年无非洲猪瘟疫情发生，切实保障了猪肉及制品质量安全，为促进畜牧业健康可持续发展做出了贡献。昌吉州动物疾病预防控制中心兽医实验室作为自治区指定委托的非洲猪瘟检测实验室，积极行动，主动作为，在昌吉州非洲猪瘟防控预警方面提供了坚实的科学依据。

三、问题和建议

（一）存在的问题

1. 预算资金设置不合理

重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目预算金额 97 万元，实际到位 97 万元，因疫情影响，项目部分工作采取视频等线上形式开展，各项支出经费减少，实际支出 81.85 万元，预算执行率为 84.38%，出现部分资金闲置情况。

2. 部分项目绩效指标设置不清晰

绩效目标管理有待加强，州动物疾控中心未严格执行绩效目标管理办法的要求，存在绩效目标设置不不合理、不科学的情况，导致无法按其设置的绩效指标对项目实际完成情况和产生的效果进行考核，对资金支出绩效管理难以起到清晰明确的指导和约束作用。例如，时效指标中全年开展非洲猪瘟监测完成时间的指标值无具体实际意义，不应作为预期目标进行参考。

（二）建议和改进措施

1. 建立健全预算绩效管理制度，强化资金过程监督和现场核查。

建议项目实施单位建立健全预算绩效管理制度，完善项目的跟踪管理机制，进一步强化资金过程监督，实时跟踪资金支出使用情况，避免出现资金闲置的问题。并定期检查，及时掌握资金执行金额、实施效果，为预算调整、管理优化、政策调整等提供决策依据。

2. 根据工作计划和工作内容，进一步完善绩效目标和指标。

绩效目标是预算资金计划在一定期限内达到的产出和效果，应与其项目的实施计划相一致，建议项目实施单位在今后细化绩效目标的过程中，应根据项目的实施内容设置项目的产出目标和效果目标，使目标值与年度任务数或计划数相对应。同时根据设定的绩效目标进一步完善修改绩效指标，确保各类指标清晰、量化、可衡量。



昌吉回族自治州动物疾病预防控制中心 重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目 绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）系列文件的要求，受昌吉州财政局的委托，新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所以第三方社会评价机构的身份，承担了昌吉回族自治州动物疾病预防控制中心（以下简称“州动物疾控中心”）管理的重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目（以下简称“非洲猪瘟检测项目”或“该项目”）的绩效评价工作并形成绩效评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目立项的背景及目的

非洲猪瘟（African swine fever, ASF）是由非洲猪瘟病毒感染引起猪的一种急性、烈性、高度接触性传染病，家猪感染后死亡率接近100%，病毒发生扩散后难以根除。2018年我国发现首例非洲猪瘟，疫情导致猪肉价格急剧上涨，目前已造成超过千亿人民币的经济损



失，对民生经济和生猪养殖行业产生巨大影响。非洲猪瘟病毒结构复杂，疫苗的研制非常困难，至今未有成功的商品化疫苗，高敏感的检测方法成为非洲猪瘟防控的关键手段。

国务院办公厅发布关于加强非洲猪瘟防控工作的意见，部署加强非洲猪瘟防控工作，全面提升动物疫病防控能力。要求严格实施生猪产地检疫，严肃查处违规出证行为。加大对生猪生产发展的政策支持力度。省级财政要通过生猪生产稳定专项补贴等措施，对受影响较大的生猪调出大县的规模化养猪场(户)实行临时性生产救助。支持生猪养殖企业在省域或区域化管理范围内全产业链发展。调整优化生猪产业布局，生猪自给率低的销区要积极扩大生猪生产，逐步提高生猪自给率。

为认真贯彻落实国务院、区、昌吉州关于重大动物疫病防控工作部署和要求，进一步夯实各项防控措施，持续做好非洲猪瘟防控工作，确保昌吉州无重大动物疫情发生，切实保障昌吉州畜牧业快速、稳定、健康发展。根据昌州财农[2022]41号文件要求，昌吉州动物疾控中心完成非洲猪瘟荧光PCR监测2万份次，保障全州生猪养殖业健康发展。

2. 项目实施主体

2022年重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目的实施主体为昌吉州动物疾控中心，昌吉州动物疾控中心是公益一类事业单位，负责协调疫病控制系统，收集、分析和发布疫病情报，以及疫病的预防和控制工作。其次收集有关动物疫病的相关数据，并开展专家学者咨询，以促进疫病预防和控制工作的有效实施。动物疫病预防控制中心负责推广疫病预防和控制的技术，以及社会公众对动物疫病预防与控



制的认知水平。通过宣传动物疫病预防和控制的重要性，向公众提供专业指导和建议，推进全社会的疫病预防控制工作。研究疫病预防和控制的有效方法，负责疫病检测、疫苗研发等，以及对疫病地理分布、发病趋势等情况进行监测和分析。负责畜牧兽医技术推广服务工作；种畜禽生产、经营监督管理；畜禽品种改良工作；动物疫病诊疗事故的鉴定和技术仲裁服务工作；以及区、州下达的布病病原送样、调查等工作任务。机构规格为副处级，核定事业编制 31 人，领导职数 4 人（主任、书记各 1 人。副主任 2 人），2022 年末实有人数 55 人，退休 27 人。内设 6 个科室，分别是：办公室、疫病监测科、防疫科、种畜禽管理科、布病防治科、畜牧兽医科。

3. 项目主要内容

该项目保障昌吉州生猪养殖业健康发展，主要内容为开展非洲猪瘟各项防控工作，全年计划完成非洲猪瘟病原学监测任务 20000 份次。

4. 项目实施情况

该项目于 2022 年 1 月开始实施，截止 2022 年 12 月 31 日已完成。2022 年 9 月 26 日，昌吉回族自治州财政局《关于下达 2022 年昌吉州农业发展专项资金预算的通知》（昌州财农〔2022〕41 号），由昌吉州财政保障项目预算资金。

2022 年 11 月 28 日，经委托招标代理公司通过公开招标的方式确定，乌鲁木齐天和众鑫商贸有限公司为中标单位，于 2022 年 12 月 6 日签订合同，项目质保期为一年，采购内容包括：为单位提供动物疫病病毒 RNA/DNA 提取试剂盒及非洲猪瘟病毒荧光 PCR 核酸检测试剂



盒的货物供应。2022 年 12 月 6 日，签订非洲猪瘟检测试剂采购项目追加合同。于 2022 年 12 月 26 日获得检验报告，项目顺利完成。

项目的实施提高了依法防控治理能力，为非洲猪瘟防控提供保障，全州全年无非洲猪瘟疫情发生，切实保障了猪肉及制品质量安全，为促进畜牧业健康可持续发展做出了贡献。昌吉州动物疾病预防控制中心兽医实验室作为自治区指定委托的非洲猪瘟检测实验室，积极行动，主动作为，在昌吉州非洲猪瘟防控预警方面提供了坚实的科学依据。实验室累计对 20524 份样品进行了荧光 PCR 检测，结果显示均为非洲猪瘟病毒核酸阴性，全年未发生非洲猪瘟疫情。

（二）项目资金情况

1. 预算情况

根据昌州财农[2022]41 号文件要求，下达 2022 年重大动物疾病防控（非洲猪瘟检测）项目资金，预算安排资金总额 97 万元，其中财政资金 97 万元、其他资金 0 万元，2022 年实际收到预算资金 97 万元，预算资金到位率为 100%。

2. 预算执行情况

截止 2022 年 12 月 31 日，本项目实际支付资金 81.85 万元，预算执行率 84.38%。项目资金主要用于支付重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目费用 81.85 万元。

（三）项目绩效目标情况

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10 号）的规定，结合项目相关信息，评价小组对原有项目年度目标进行完善后，将年度目标细化分解为个性指标，与文件下发的共性指标共同构成该项目三级指标体系，经与预算单位沟通后，最终确定该项目个性指标



如下:

总体目标		年度目标		
贯彻落实国家、自治区、自治州非洲猪瘟防控工作相关要求,切实做好非洲猪瘟防控工作,完成非洲猪瘟荧光 PCR 监测 2 万份次,保障全州生猪养殖业健康发展。		完成非洲猪瘟荧光 PCR 监测 2 万份次。		
一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值	说明
产出指标	数量指标	完成非洲猪瘟病原学监测任务	=2 万份次	完成非洲猪瘟病原学监测任务 2 万份次
		全年开展监测抽样、流行病学调查工作次数	>=4 次	全年开展监测抽样、流行病学调查工作次数不少于 4 次
	质量指标	采购动物疫病监测试剂及耗材符合国家质量标准	=100%	采购动物疫病监测试剂及耗材符合国家质量标准达到 100%
		监测结果准确率	=100%	监测结果准确率达到 100%
	时效指标	监测任务完成及时率	=100%	监测任务完成及时率达到 100%
	成本指标	全年开展检测抽样、流行病学调查等工作经费	<=97 万元	全年各项工作经费不超过 97 万元
		预算控制率	<=100%	项目预算控制在预定范围内
效益指标	社会效益指标	提高依法防控治理能力,为非洲猪瘟防控提供技术保障	=100%	提高依法防控治理能力,为非洲猪瘟防控提供技术保障达到 100%
	生态效益指标	有效采取措施,保障生物安全	=100%	有效采取措施,保障生物安全达到 100%



	可持续影响指标	保障猪肉及制品质量安全，畜牧业健康可持续发展	长期	保障猪肉及制品质量安全，畜牧业健康可持续发展
满意度指标	服务对象满意度指标	农牧民服务满意度	≥95%	农牧民服务满意度大于等于95%

二、绩效评价组织情况

（一）绩效评价目的

本次通过开展部门项目支出绩效评价，旨在强化部门和资金使用单位的绩效意识，全面了解该项目预算编制合理性、资金使用合规性、项目管理规范性、绩效目标实现情况以及服务对象的满意度等，及时总结经验和教训，为下年度部门项目支出预算安排、完善政策和改进管理提供可行性参考建议。

（二）绩效评价原则

1. 科学公正、客观、真实原则。

严格执行财政部门规定的程序，以项目实际情况为主，选用操作性较强的评价方法进行独立、客观、公正的评价，标准统一、依据充分。

2. 经济性、效率性、效益性、公平性原则。

即把财政支出行为及其过程的实际情况，通过对其经济性、效率性、效益性、公平性的比较和评价分析，判断支出的行为过程 and 执行的业绩、效果优劣。

3. 定量分析和定性分析相结合的原则。

定量分析建立在支出项目的资金决策和资金执行后的产出上，主要通过对项目产出量化指标的统计分析进行评价。定性分析主要是根据绩效评价材料及有关信息数据，结合专家评审意见，以更全面、合



理、准确地反映支出的实际效益。

(三) 绩效评价依据

1. 财政部关于贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》的通知（财预〔2018〕167号）；

2. 财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）；

3. 财政部关于印发《预算绩效评价共性指标体系框架》的通知（财预〔2013〕53号）；

4. 《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）；

5. 关于印发《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》的通知（新财预〔2018〕158号）；

6. 关于印发《自治区本级预算绩效管理委托第三方机构评价管理暂行办法》的通知（新财预〔2018〕148号）；

7. 关于印发《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》的通知（新财预〔2018〕189号）；

8. 关于印发《自治区实施预算绩效管理工作考核暂行办法》的通知（新财预〔2018〕192号）；

9. 昌吉回族自治州动物疾病预防控制中心提交的绩效自评报告及自评表；

10. 昌吉回族自治州动物疾病预防控制中心提交的项目申请、立项批复、招投标、合同、发票、财政资金支付凭证、验收及内控制度等项目基础资料；

11. 适用于该项目的其他法律法规及规章制度。



(四) 绩效评价工作程序及方法

1. 绩效评价工作程序

(1) 前期准备阶段，包括成立评价工作组、开展前期调研、明确绩效目标、设置绩效评价指标体系、确定绩效评价方法、确定现场和非现场评价范围等。

(2) 成立评价工作组。

(3) 开展前期调研。评价人员首先从网络等公开方式对项目基本情况、立项背景、实施内容、业务管理、绩效目标设置等内容进行了解和调查。在对项目了解的基础上与预算单位主管项目人员及绩效评价指导专家沟通和座谈。最终对初期网络等途径调查的资料进行修正。为编制评价方案奠定基础。

(4) 明确项目绩效目标。评价人员根据项目立项、绩效考评办法等相关资料以及经与预算单位主管项目人员充分沟通，确定包括数量、质量、时效、效益、满意度等方面的绩效目标。

(5) 设计绩效评价指标体系。评价人员经与昌吉州财政局和预算单位主管项目人员充分沟通，考虑实用性、可操作性和可实现性等因素，科学编制绩效评价体系，以充分体现和真实反映项目的绩效状况和绩效目标的实现程度。

(6) 确定绩效目标评价标准。评价人员根据专项资金相关法律法规、项目绩效目标及相关管理办法，在充分征求委托方及项目相关单位意见的基础上，确定绩效评价标准。

(7) 确定指标权重。评价人员根据各指标在整体指标体系中的重要程度选用科学方法，合理设置各指标权重。



(8) 确定评价范围。根据项目承担单位提供的项目相关资料，进行分类、整理、分析，结合对各种公开数据的汇总、分析，就获取的所有文件资料提出评价意见。

(9) 设计资料清单。根据评价项目的基本情况、绩效评价指标体系和评价方案，列明项目承担单位需提交的资料清单，明确项目执行和绩效情况报告格式以及其他需要项目承担单位配合的事项等。

(10) 制定评价实施方案。我们将项目基本情况、设计的绩效评价指标体系、确定的绩效评价标准及评价方法等进行汇总整理，经与预算单位、昌吉州财政局相关科室以及绩效评价专家充分交流、共同研究，制定包含项目概况、项目绩效目标、评价思路、绩效评价指标体系、绩效评价方法、社会调查、组织实施、资料清单等内容的评价实施方案。力求做到方案设计符合主客观条件，评价内容、方法、步骤和时间节点安排科学合理，具有可操作性。

(11) 评价方案论证。评价方案初稿编制完成后，评价人员与行业专家首先对评价方案初稿进行论证，然后与预算单位项目主管人员沟通，根据项目承担单位的实际情况，对评价方案、指标体系、资料清单进行多次调整，征求绩效监督指导专家的意见，根据专家意见修改完善后，征求项目主管部门意见，根据反馈意见再次修改完善，报委托方审核同意后实施。

2、组织实施：包括下达绩效评价通知、资料收集与核查、非现场评价、现场评价、确定绩效评价方法、确定评价范围、形成绩效评价结果等。

(1) 下达绩效评价通知。评价人员根据委托方要求和评价实施方案，明确评价任务、对象、实施机构、时间和工作安排、评价内容、



需项目预算单位提供的资料等，通过业务主管部门通知项目预算单位。

(2) 资料收集与核查。评价人员对项目预算单位报送的相关资料进行收集梳理，分析核实资料的真实性、完整性和有效性。同时积极利用各种公开数据资料与项目预算单位提供的资料进行交叉比对和分析，形成对项目多层次、多角度的数据资料支持。

(3) 非现场评价。对各项目预算单位报送的基础数据和相关资料进行核实和全面分析，并收取问卷调查。通过对被调查对象发放调查问卷的方式，了解相关情况。调查问卷数量适中，基本能够反映社会公众或服务对象的满意程度。

(4) 现场评价。组成现场评价工作组对项目进行现场核查评价，主要包括。

a 听取情况介绍。听取项目预算单位对评价对象的目标设定及完成程度，组织管理制度建立健全及落实情况，预算支出执行情况、财务管理状况、资产管理情况、项目产出和效益等情况介绍。

b 实地考察。对项目产出的数量、质量等进行查验，对产出的效果进行了解。

c 资料核查。根据项目预算单位填报的数据，围绕建立和健全制度情况、制度和管理责任落实情况、资金使用情况、项目产出和效果通过查阅相关资料等手段，对项目预算单位数据进行检查。采集评价数据、资料以及证明材料经被评价单位加盖公章后，记入评价工作底稿。

d 分析评价。以项目预算单位现场收集资料形成的证明材料、会议纪要、访谈记录、现场勘查记录和调查问卷等相关资料为基础，对



项目资料和数据进行汇总分析，并对照绩效目标和评价指标及标准，对项目预算单位的项目决策、管理和绩效等方面进行分析评价，计算项目绩效得分，总结项目的成效与存在问题，进行相关原因分析。

(5) 形成绩效评价结果。对评价情况进行梳理、汇总的基础上形成项目绩效评价结果。评价小组重点的项目实施、资金使用、资金管理、使用效益等情况进行了认真、扎实的核查和评价。同时，对其自主申报材料进行了认真的复核和分析。对项目完成数量、质量、时效及效果等方面进行了综合考核，全面了解和掌握项目实施进度，了解申报资金的使用、管理及效益情况，确保评价结果的真实性。

3、综合分析及评价报告撰写：包含撰写绩效评价报告、征求意见、提交报告、提交其他相关资料等。

(1) 撰写绩效评价报告。按照规定要求和文本格式撰写评价报告。全面阐述评价项目的基本情况，明确项目绩效目标，在全面分析评价资料的基础上，对绩效目标实现程度，对项目决策、管理、绩效等做出具体分析和评价，对项目绩效与存在问题的分析，力求做到数据真实准确、内容完整、证据充分、分析透彻、结论准确，所提建议具有针对性。

(2) 征求意见。评价报告初稿撰写完成后，评价小组与预算单位进行沟通，征询其意见，此并非预算单位干涉工作组的职业判断，而是从预算单位获取可能的解释和补充资料。综合反馈信息后起草绩效评价报告初稿，上报委托单位。

(3) 提交报告。根据各方提出的合理意见，对评价报告进行修改完善。在规定时间内将各单位书面反馈意见及评价报告终稿，含摘要，提交委托方。



4. 评价方法

正确的评价方法是评价评价工作顺利开展保障，在实际项目结合经验的情况下，评价小组采取的方法包括但不限于：比较法、因素分析法、公众评判法。详细方法应用如下：

在指标分析环节：总体采用比较法，同时辅以公众评判法。定量指标分析环节：主要采用对比指标预期指标值和指标截止评价日的完成情况，综合分析绩效目标实现程度；定性指标分析环节，主要采用问卷及抽样调查等手段评价该项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度。

指标得分阐述环节：采用因素分析法，即通过着重分析影响绩效目标实现、预期指标值完成、项目具体实施效果的内外因素，确定指标得分情况。内部因素包括：人员配备、组织建设、制度保障及执行情况等，外部因素包括：自然不可抗力等。

（五）绩效评价指标体系及标准

通过对该项目相关资料进行分析研究，评价小组参考财政部、自治区财政厅以及昌吉州财政局相关绩效管理规范性文件当中的评价指标体系框架，结合科学性、适用性、定性和定量相结合的原则，从项目决策、项目管理、项目产出、项目效益四个维度，围绕项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织管理、产出数量、产出时效、产出质量、产出成本、效益实现情况、可持续影响性、服务对象满意度等具体指标客观分析评价，体现从决策到产出结果和影响力因素的绩效逻辑路径。评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、评分标准及扣分原因，完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件1。



三、绩效评价综合情况及结论

(一) 绩效评价综合结论

通过对重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目进行绩效评价，该项目最终评价得分为 96.84 分，评价等级为“优”。各部分权重和绩效分值如下表所示：

表 2 项目评价指标得分情况汇总表

评价指标	权重	得分	得分率
项目决策	15	14.50	96.67%
项目管理	25	24.22	96.88%
项目产出	30	28.12	93.73%
项目效益	30	30.00	100.00%
合计	100	96.84	96.84%

(二) 绩效目标实现情况

通过对重新梳理后设置的绩效目标、指标及预期指标值进行评价打分。重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目的绩效目标与绩效指标实际完成情况列表如下：

表 3 项目绩效目标与绩效指标实际完成情况表

2022 年总体目标			2022 年总体目标完成情况	
完成非洲猪瘟荧光 PCR 监测 2 万份次，保障全州生猪养殖业健康发展。			完成非洲猪瘟荧光 PCR 监测 20524 份次，保障全州生猪养殖业健康发展。	
一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值	实际完成值
产出指标	数量指标	完成非洲猪瘟病原学监测任务	=2 万份次	=2.0524 万份次
		全年开展监测抽样、流行病学调查工作次数	>=4 次	=4 次



	质量指标	采购动物疫病监测试剂及耗材符合国家质量标准	=100%	=100%
		监测结果准确率	=100%	=100%
	时效指标	监测任务完成及时率	=100%	=100%
	成本指标	全年开展检测抽样、流行病学调查等各项工作	≤97 万元	=81.85 万元
		预算控制率	≤100%	=84.38%
效益指标	经济效益指标			
	社会效益指标	提高依法防控治理能力，为非洲猪瘟防控提供技术保障	=100%	=100%
	生态效益指标	有效采取措施，保障生物安全	=100%	=100%
	可持续影响指标	保障猪肉及制品质量安全，畜牧业健康可持续	长期	长期
满意度指标	服务对象满意度指标	农牧民服务满意度	≥95%	95%

四、绩效评价情况分析

(一) 项目决策情况

项目决策指标从项目立项、绩效目标编制、资金投入三个方面考察评价项目前期准备情况，指标分值 15 分，评价得分 14.5 分，得分为 96.67%。

表 4 项目决策指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重 (%)	得分	得分率
项目决策	项目立项	立项依据充分性	3	3	100.00%
		立项程序规范性	2	2	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重（%）	得分	得分率
	绩效目标	绩效目标合理性	3	3	100.00%
		绩效指标明确性	2	1.5	75.00%
	资金投入	预算编制科学性	3	3	100.00%
		资金分配合理性	2	2	100.00%
小计			15	14.5	96.67%

1. 项目立项

该指标涉及 2 个三级指标，分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

(1) 立项依据充分性

指标分值 3 分，评价得分 3 分。该项目符合国家法律法规、国民经济发展规划及相关事业发展政策，项目实施内容与预算单位部门职责范围相符，属于部门履职所需，项目支出符合公共财政要求和财政供给范围，项目已取得昌吉州农业农村局及昌吉州财政局的批复，立项依据比较充分。

(2) 立项程序规范性

指标分值 2 分，评价得分 2 分。该项目支出预算按照规定的程序申请，项目预算单位编制了项目支出绩效目标表和事前绩效评估报告，项目实施取得有关行政部门的审批且符合相关预算管理要求。

2. 绩效目标

该指标涉及 2 个三级指标，分值 5 分，评价得分 4.5 分，得分率



为 90.00%。

(1) 绩效目标合理性

指标分值 3 分，评价得分 3 分。项目预算单位按照自治区、昌吉州财政部门关于绩效目标管理的相关要求填报了《项目支出绩效目标表》，为该项目在本年度所计划达到的产出和效果设定了目标，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，绩效目标金额与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，绩效目标具备合理性。

(2) 绩效指标明确性

指标分值 2 分，评价得 1.5 分。该项目指标已细化分解为具体的绩效指标，其中时效指标，全年开展非洲猪瘟监测完成时间 2022 年 12 月 31 日，此项指标不具有实际意义，扣 0.5 分。

3. 资金投入

该指标涉及 2 个三级指标，分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

(1) 预算编制科学性

指标分值 3 分，评价得分 3 分。该项目预算编制经过科学论证，预算支出内容与项目实施内容相匹配，预算额度测算依据基本充分，预算确定的项目投资额与工作任务相匹配，且预算支出与其他项目之间不存在交叉重复，预算实际执行未超出预算编制金额。

(2) 资金分配合理性

指标分值 2 分，评价得分 2 分。该项目预算资金分配依据项目可行性研究报告、立项批复以及合同确定，资金分配额度合理，与项目实际需求相适应。

(二) 项目管理情况



项目管理指标从资金管理和组织实施两个方面考察项目实施管理过程，指标分值 25 分，评价得分 24.22 分，得分率为 96.88%。

表 5 项目管理指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重（%）	得分	得分率
项目管理	资金管理	资金到位率	4	4.00	100.00%
		年度预算执行率	5	4.22	84.40%
		资金使用合规性	4	4.00	100.00%
	组织实施	管理制度健全性	4	4.00	100.00%
		制度执行有效性	2	2.00	100.00%
		绩效监控有效性	2	2.00	100.00%
		自评报告规范性与整改反馈及时性	4	4.00	100.00%
小计			25	24.22	96.88%

1. 资金管理

该指标涉及 3 个三级指标，分值 13 分，评价得分 12.22 分，得分率为 96.88%。

(1) 资金到位率

重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目 2022 年度预算资金 97 万元，实际到位 97 万元，资金到位率为 100%。指标分值 4 分，根据评分标准该指标评价得分 4 分。

(2) 年度预算执行率

截止 2022 年 12 月 31 日，重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目已使用资金 81.85 万元，年度预算执行率 = $(81.85 \div 97.00) \times 100\% = 84.38\%$ 。指标分值 5 分，根据评分标准该指标评价得分 4.22 分。

(3) 资金使用合规性



指标分值 4 分，评价得分 4 分。通过查看预算单位财务资料，该项目资金使用基本符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法规定的开支范围，资金的拨付拥有完整的审批程序和手续，项目支出符合项目预算批复或合同规定的用途，财政直接支付凭证金额与审核金额和发票金额一致。

2. 组织实施

该指标涉及 4 个三级指标，分值 12 分，评价得分 12 分，得分率为 100.00%。

(1) 管理制度健全性

指标分值 4 分，评价得分 4 分。预算单位具有相应的财务和项目管理制度，各项管理制度合法、合规、完整。

(2) 制度执行有效性

指标分值 4 分，评价得分 4 分。该项目在项目建设领导小组的统筹协调下，严格执行本单位的各项项目和财务管理制度以及国家相关法律法规。相关人员、设备落实到位，资料齐全并归档及时。

(3) 绩效监控有效性

指标分值 2 分，评价得分 2 分。州动物疾病预防控制中心按要求在项目执行过程中开展了绩效运行监控管理，并根据绩效监控结果采取了调整和改进措施。

(4) 自评报告规范性与整改反馈及时性

指标分值 2 分，评价得分 2 分。预算单位按照财政部门及预算资金使用要求，及时开展项目支出绩效自评，绩效自评报告格式规范、内容清晰。

(三) 项目产出情况



项目产出指标从项目实施后的产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面考察项目实施后的产出情况，指标分值 30 分，评价得分 28.12 分，得分率为 93.73%。

表 6 项目产出指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重 (%)	得分	得分率
项目产出	产出数量	完成非洲猪瘟病原学监测任务	3	3.00	100.00%
		全年开展检测抽样、流行病学调查工作次数	3	3.00	100.00%
	产出质量	采购监测试剂及耗材符合国家质量标准	4	4.00	100.00%
		监测结果准确率	4	4.00	100.00%
	产出时效	监测任务完成及时率	4	4.00	100.00%
	产出成本	全年开展项目工作经费	6	5.06	84.33%
		预算控制率	6	5.06	84.33%
	小计		30	28.12	93.73%

1. 产出数量

该指标涉及 2 个三级指标，分值 6 分，得分 6 分，得分率 100.00%。通过对项目预算批复、合同约定的内容进行核对，以及现场调查、验收资料审核，项目数量与绩效目标设置产出数量基本一致。

2. 产出质量

该指标涉及 2 个三级指标，指标分值 8 分，评价得分 8 分，得分率 100.00%。该项目按照国家质量标准进行采购监测试剂及耗材，监测任务按计划已全面完成。

3. 产出时效



该指标涉及 1 个三级指标，指标分值 4 分，评价得分 4 分，得分率 100.00%。州动物疾病预防控制中心重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目产出指标中设置“监测任务完成及时率”经满意度调查问卷反馈时效性较高。

4. 产出成本

该指标从成本控制角度进行评价，分值 12 分，评价得分 10.12 分，得分率 84.33%。通过与项目预算申请资料、项目合同、财政资金支付凭证进行核对，该项目预算总额为 97.00 万元，财政资金支付总额为 81.85 万元，因疫情影响，部分工作改为线上视频等方式进行，项目成本控制数仍在预算指标范围内。

（四）项目效益情况

项目效益指标从社会效益、可持续影响和服务对象满意度三个方面考察项目实施后达到的效果，指标分值 30 分，评价得分 30 分，得分率为 100.00%。

表 7 项目效益指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重（%）	得分	得分率
项目效益	经济效益				
	社会效益	提高依法防控治理能力，提高技术保障	5	5.00	100.00%
	生态效益	有效采取措施，保障生物安全	5	5.00	100.00%
	可持续影响力	保障猪肉及制品质量安全，畜牧业健康可持续发展	5	5.00	100.00%
	满意度	农牧民服务满意度	15	15.00	100.00%
小计			30	30	100.00%

1. 社会效益



该指标涉及 1 个三级指标,分值 5 分,得分 5 分,得分率 100.00%。
该项目已于计划时间内完成,并通过检验。该项目实施有效提高依法
防控治理能力,提高技术保障。

2. 生态效益

该指标涉及 1 个三级指标,分值 5 分,得分 5 分,得分率 100.00%。
该项目实施保障了生物安全。

3. 可持续影响力

该指标涉及 1 个三级指标,分值 5 分,得分 5 分,得分率 100.00%。
该项目已于计划时间内完成,该项目实施保障猪肉及制品质量安全,
畜牧业健康可持续发展。

4. 服务对象满意度

该指标涉及 1 个三级指标,分值 15 分,得分 15 分,得分率 100%。
根据调查问卷结果统计分析,本次共对项目周边受益群众发放并收回
调查问卷 21 份,调查问卷中关于“您对定期进行非洲猪瘟疫病普查
和抗体监测工作情况是否满意?”的统计情况,其中,选择“非常满
意”的人数为 21 人,选择“比较满意”的人数为 0 人,选择“一般”
的人数为 0 人,选择“不满意”的人数为 0 人,根据计算公式:指标
完成率=Σ 样本数 (“非常满意” ×1+ “比较满意” ×0.8+ “一般”
×0.6+ “不满意” ×0.3) /总样本数×100%, 本指标完成率=(21×
1+0×0.8+0×0.6+0×0.3) /21=100%, 大于 95%, 完成设定绩效指标。

五、主要经验及做法

一是项目按照单位制定的财务管理制度,由经办人签字,财务人
员、科室领导、分管领导审核,财务负责人审批报账制管理支出,符
合财务支出程序。单位根据年初工作计划和绩效工作目标任务,定期



对昌吉州非洲猪瘟防控监测开展检查验收。

二是加强绩效目标的刚性约束，及时对项目实施进度与资金支付进度进行全程跟踪问效，发现问题及时解决，对于重大问题实行集体讨论，确保项目按计划进行，项目资金支付安排高效、合理，杜绝截留、挤占或挪用项目资金的情况发生。

三是在项目经费的支持下，昌吉州级实验室进一步加大了非洲猪瘟监测力度，全面掌握了昌吉州非洲猪瘟防现状，了解防控薄弱环节，及时掌握了疫情动态，为消除疫情隐患，发布预警预报提供了科学的数据支撑，极大的提高了昌吉州非洲猪瘟防控的预警预报能力。为进一步掌握全昌吉州重大动物疫病防控水平，科学评估疫情风险，需要加大疫病监测与流行病学调查工作的资金投入，进一步提升技术支撑和科学监测水平。

六、存在问题及原因分析

1. 预算资金设置不合理

重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目预算金额 97 万元，实际到位 97 万元，因疫情影响，项目部分工作采取视频等线上形式开展，各项支出经费减少，实际支出 81.85 万元，预算执行率为 84.38%，出现部分资金闲置情况。

2. 部分项目绩效指标设置不清晰

绩效管理有待加强，州动物疾控中心未严格执行绩效目标管理办法的要求，存在绩效目标设置不不合理、不科学的情况，导致无法按其设置的绩效指标对项目实际完成情况和产生的效果进行考核，对资金支出绩效管理难以起到清晰明确的指导和约束作用。例如，时效指标中全年开展非洲猪瘟监测完成时间的指标值无具体实际意义，



不应作为预期目标进行参考。

七、针对问题提出的建议

1. 建立健全预算绩效管理制度，强化资金过程监督和现场核查。

建议项目实施单位建立健全预算绩效管理制度，完善项目的跟踪管理机制，进一步强化资金过程监督，实时跟踪资金支出使用情况，避免出现资金闲置的问题。并定期检查，及时掌握资金执行金额、实施效果，为预算调整、管理优化、政策调整等提供决策依据。

2. 根据工作计划和工作内容，进一步完善绩效目标和指标。

绩效目标是预算资金计划在一定期限内达到的产出和效果，应与其项目的实施计划相一致，建议项目实施单位在今后细化绩效目标的过程中，应根据项目的实施内容设置项目的产出目标和效果目标，使目标值与年度任务数或计划数相对应。同时根据设定的绩效目标进一步完善修改绩效指标，确保各类指标清晰、量化、可衡量。

八、其他需说明的问题

（一）关于评价责任的说明

1. 州动物疾病预防控制中心提供了绩效评价报告相关的大部分基础工作材料和资金财务资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。绩效评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料真实性、完整性，评价小组已尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，评价小组只能在财政部门 and 预算单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断做出尽可能可靠的评价结论。本报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解的基础之上。

2. 本所与委托方和预算单位之间不存在任何特殊的、需要回避的



利害关系，评价小组成员在开展绩效评价过程中恪守了职业道德规范。

（二）本次绩效评价的局限性

本次绩效评价采用“定量指标体系的打分评价”+“定性调查信息的归纳和提炼”两种方式互相补充，来构成对本次项目的完整评价。评价指标体系的设计与评价指标设置的完整性、科学合理程度会影响评价结果的全面性。

附件：

1. 项目绩效评价指标体系及评分表
2. 项目资金支付明细表
3. 问卷调查分析报告
4. 相关负责人访谈

新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所（盖章）

2023 年 7 月 27 日



附件1:

重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目支出绩效评价指标体系评分表

评价指标					指标解释	评分标准	得分	得分率	扣分原因
一级指标	二级指标	三级指标	名称	权重 (%)					
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	权重 (%)					
项目决策	15	立项依据充分性	项目立项	5	项目立项是否符合法律法规、相关政策(1分)； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求(0.5分)； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需(0.5分)； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则(0.5分)； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复(0.5分)。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策(1分)； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求(0.5分)； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需(0.5分)； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则(0.5分)； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复(0.5分)。	3	100.00%	
					项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立(1分)； ②审批文件、材料是否符合相关要求(0.5分)； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策(0.5分)。	2	100.00%	
					项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标(1分)； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性(1分)； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平(0.5分)； ④是否与预算确定的项目投资或资金量相匹配(0.5分)。	3	100.00%	
		绩效指标明确性	绩效目标	5	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标(1分)； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现(0.5分)； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应(0.5分)。	1.5	75.00%	时效指标，全年开展非洲猪瘟监测完成时间2022年12月31日，此项指标不具有实际意义，扣0.5分。
					项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证(1分)； ②预算内容与项目内容是否匹配(1分)； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制(0.5分)； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配(0.5分)。	3	100.00%	
		资金分配合理性	资金投入	5	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据是否充分(1分)； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应(1分)。	2	100.00%	
					资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。	4	100.00%	
		年度预算执行率	资金管理	13	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的整体保障程度。	①资金到位率为100%，得满分；②资金到位率在80%-100%之间的，每降低1%扣除对应分值5%的权重；③资金到位率低于80%，得0分。	4.22	84.40%	预算执行率=81.85/97×100%=84.38%指标得分84.38%×5=4.22分；因2022年疫情影响，部分工作采用线上视频方式展开，因此资金未使用完该
					项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 该指标得分=预算执行率×指标权重	4	100.00%	
		资金使用合规性			①是否符合国家财经法规和财务管理规定以及有关专项资金管理办法的规定(1分)； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续(1分)； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途(1分)； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况(1分)。				

重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目支出绩效评价指标体系评分表

评价指标					指标解释	评分标准	得分	得分率	扣分原因
一级指标	二级指标	三级指标	名称	权重（%）					
名称	权重（%）	名称	名称	权重（%）					
项目管理	25	组织实施	管理制度健全性	4	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度(2分)； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整(2分)。	4	100.00%	
			制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定(1分)； ②项目调整及支出调整手续是否完备(1分)； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档(1分)； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位(1分)。	4	100.00%	
			绩效监控有效性	2	在项目执行过程中是否进行绩效运行监控管理，是否根据绩效监控结果采取了调整和改进措施。	①是否定期对项目实施绩效运行监控管理(0.5分)； ②是否定期归集相关监控数据、资料(0.5分)； ③是否对偏离项目绩效目标的情况及时采取调整或改进措施(1分)。	2	100.00%	
			自评报告规范性与整改反馈及时性	2	是否按财政部门要求开展项目支出绩效自评并针对报告中存在的问题进行整改反馈。	①是否及时开展了绩效自评(1分)； ②绩效自评报告格式规范、内容清晰、附件齐全(0.5分)； ③针对存在的问题及时进行了整改反馈(0.5分)。	2	100.00%	
项目产出	30	产出数量	完成非洲猪瘟病原学监测任务	3	项目实际监测次数是否到达预期设定绩效指标。	产出数量指标完成率=（实际监测次数/计划监测次数）×100% 评分标准： ①完成率为100%及以上的，得满分；②完成率在60%-100%之间的。每降低1%扣除对应分值的权重分；③完成率低于60%的，得0分。	3	100.00%	
			全年开展检测抽样、流行病学调查工作次数	3	项目实际调查次数是否到达预期设定绩效指标。	产出数量指标完成率=（实际调查次数/计划调查次数）×100% 评分标准： ①完成率为100%及以上的，得满分；②完成率在60%-100%之间的。每降低1%扣除对应分值的权重分；③完成率低于60%的，得0分。	3	100.00%	
			采购监测试剂及耗材符合国家质量标准	4	项目采购试剂是否按照国家标准完成	按照计划完成的，得满分，未按照计划完成的，得0分	4	100.00%	
			监测结果准确率	4	项目年度监测任务是否按照计划完成	按照计划完成的，得满分，未按照计划完成的，得0分	4	100.00%	
		产出质量	监测任务完成及时率	4	项目是否按照计划时间及时地进行监测	项目按照计划时间进行监测的，得满分；未按时监测的，得0分	4	100.00%	
			全年开展项目工作经费	6	项目费用成本是否在预定成本指标内。	得分=（实际完成值/年度指标值）*权重分值。指标完成正偏差在≥20%以上，未描述偏差原因分析及改进措施者扣除权重分值的10%；指标完成负偏差在≥20%以上，未描述偏差原因分析及改进措施者得0分，描述明显不合理的扣除权重分值的50%。	5.06	84.33%	得分=81.85/97×6=5.06分，因疫情影响，工作采取视频等线上形式开展，各项支出经费减少
			项目预算控制率	6	项目预算是否控制在预定范围内	预算控制率=（实际支出数/预算数）×100%。 评分标准： ①控制率为100%的，得满分；②控制率在60%-100%之间的。每降低1%扣除对应分值的权重分；③控制率低于60%的，得0分。	5.06	84.33%	预算控制率84.33%，因疫情影响，工作采取视频等线上形式开展，各项支出经费减少
			提高依法防控治理能力，提高技术保障	5	项目完成后是否能够提高依法防控治理能力，是否为非洲猪瘟防控提供技术保障	社会效益指标达到标杆值，得权重分的100%。根据农牧民服务满意度调查问卷同比进行权重配比。①完成率为100%及以上的，得满分；②完成率低于95%的。每降低1%扣除对应分值的权重分；③完成率低于60%的，得0分。	5	100.00%	

附件2:

重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目资金支付明细表

单位: 元

序号	拨付时间	拨付金额	支付时间	支付金额	拨付单位	支付单位
1	2022/10/27	99,153.38	2022/12/18	99,153.38	昌吉州动物疫病预防控制中心	昌吉州动物疫病预防控制中心
2	2022/10/27	1,805.70	2022/12/15	1,805.70	昌吉州动物疫病预防控制中心	昌吉州动物疫病预防控制中心
3	2022/10/27	1,120.00	2022/12/20	1,120.00	昌吉州动物疫病预防控制中心	昌吉州动物疫病预防控制中心
4	2022/10/27	600,000.00	2022/12/16	600,000.00	昌吉州动物疫病预防控制中心	昌吉州动物疫病预防控制中心
5	2022/10/27	116,434.24	2022/12/16	116,434.24	昌吉州动物疫病预防控制中心	昌吉州动物疫病预防控制中心
合计		818,513.32		818,513.32		

附件 3：问卷调查分析报告

本次绩效评价的对象为重大动物疫病防控(非洲猪瘟检测)项目，为客观评价该项目的社会效果，绩效评价小组依据公共支出绩效评价“为顾客服务”原理，引入“提高防控治理能力”、“农牧民服务满意度”等效益指标，了解群众对项目的评价情况，对本项目展开满意度问卷调查。问卷调查工作情况如下：

1. 调研对象

本次调研的受益对象为农牧民。

2. 调研内容

(1) 对重大动物疫病防控给（非洲猪瘟检测）项目实施后的满意度，包括对项目的了解情况、该项目实施是否提高防控治理能力。

(2) 对重大动物疫病防控给（非洲猪瘟检测）项目的意见和建议，通过开放式问答收集，涵盖各个方面。

3. 调研方法

问卷调查采取抽样和重点选取的方式进行。在全面调研开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改和调整。评价过程中还采用了现场勘察、档案法、市场比较法获取相应数据。然后采用定量和定性分析评价、处理数据。



4. 抽样方式

为确保问卷调研的全面性和代表性，本次调研问卷调查采取抽样和重点选取的方式进行。问卷调查采取分层随机抽样方式，以受益群众为对象随机抽取 21 人为样本，发放问卷 21 份。



5. 问卷的发放和回收

为充分采集调研对象的真实想法，保证调研的公平性和科学性，本次问卷调研在昌吉州动物疾病预防控制中心的协调配合下，组织安排线上电子问卷的发放与回收。

6. 问卷调查分析结果

本次调研过程中,评价小组实际发放问卷 21 份,回收问卷 21 份,问卷回收率为 100%,有效问卷 21 份,有效回收率 100%,本次调研的整体情况如下:

问卷发放试题:

昌吉州2022年重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目问卷调查表[复制]

尊敬的先生/女士：您好，受昌吉州财政局委托，本所对2022年度重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目的满意度情况展开调研，感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要3分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！新疆宏昌天圆有限责任公司会计师事务所 2023年7月

您所处的区域

请选择

被调查单位（人）：

联系电话：

您在生猪调运时是否严格遵守调运规范？

☐ 是

☐ 否

您对当前非洲猪瘟送检程序满意吗？

☐ 满意

☐ 基本满意

☐ 不满意

☐ 不了解

您是否知道非洲猪瘟检测是免费的？

☐ 知道

☐ 不知道

详细地址：

您对定期进行非洲猪瘟疫病普查和抗体监测工作情况是否满意？

☐ 满意

☐ 基本满意

☐ 不满意

☐ 不了解

您对当前非洲猪瘟送检程序知道吗？

☐ 非常了解

☐ 了解

☐ 不了解

您对检测效率满意吗？

☐ 满意

☐ 基本满意

☐ 不满意

☐ 不了解

您对非洲猪瘟检测工作有何建议？

提交

☆ 问卷星 提供技术支持

举报

昌吉州 2022 年重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目问卷调查表

您所处的区域 [单选题]

选项	小计	比例
玛纳斯县	3	14.29%
呼图壁县	4	19.05%
昌吉市	3	14.29%
阜康市	3	14.29%
吉木萨尔县	2	9.52%
奇台县	3	14.29%
木垒县	3	14.29%
本题有效填写人次	21	

被调查单位（人）： [填空题]

序号	答案文本	序号	答案文本
1	向文强	13	陈贝贝
2	岳少龙	14	张学全
3	汇鑫养殖场	15	顺久发生猪养殖农民专业合作社李玉艳
4	郭翠	16	龙鑫养殖场
5	振家乡养殖场	17	蔺自成
6	奇台县金奇种猪繁育有限责任公司	18	呼图壁县五工台镇东海生猪养殖农民专业合作社
7	刘明财	19	呼图壁县五工台镇东海生猪养殖农民专业合作社
8	木垒哈萨克自治县英格堡乡加联生猪养殖合作社	20	陈满仓
9	朝阳养殖合作社	21	阜康市苇湖生猪养殖场
10	玛纳斯县新湖七场新大种猪场		
11	神河养殖合作社		
12	玛纳斯县烽火种猪场		

联系电话： [填空题]

序号	答案文本	13	15292302093
1	13565317316	14	18799058986
2	15299606562	15	18963834552
3	13609972515	16	15299691716
4	13629952152	17	13109023108
5	15559301362	18	13689913784
6	18999361105	19	13689913784
7	13201035366	20	18935725962
8	15309945346	21	15999361477
9	15299658582		
10	13139708255		
11	15001668881		
12	18167766298		

详细地址： [填空题]

序号	答案文本	12	玛纳斯县兰州湾镇兰州湾新村
1	昌吉市滨湖镇东沟五区	13	玛纳斯县乐土驿镇天康猪场
2	昌吉市滨湖镇友丰一区	14	木垒绿色大地生猪养殖农民专业合作社
3	昌吉市三工镇二工村春光十组68号	15	呼图壁县五工台镇小泉村一组
4	奇台县东湾镇中渠二村	16	三公河乡大泉中心村北草滩村
5	奇台县西地镇桥子村	17	阜康市九运街镇六运村
6	奇台县西北湾镇小屯村	18	呼图壁县五工台镇大泉村一片区
7	西吉尔镇屯庄村	19	呼图壁县五工台镇大泉村一片区
8	木垒哈萨克自治县英格堡乡月亮地村三组	20	五工台镇十九户村养殖小区
9	吉木萨尔县北庭镇西上湖村	21	阜康市滋泥泉子镇街北村
10	玛纳斯县南湖七场三十三连		
11	吉木萨尔县北庭镇西上湖村		

您对定期进行非洲猪瘟疫病普查和抗体监测工作情况是否满意？ [单选题]

选项	小计	比例
满意	21	100%
基本满意	0	0%
不满意	0	0%
不了解	0	0%
本题有效填写人次	21	

您对当前非洲猪瘟送检程序知道吗？ [单选题]

选项	小计	比例
非常了解	14	66.67%
了解	6	28.57%
不了解	1	4.76%
本题有效填写人次	21	

您在生猪调运时是否严格遵守调运规范？ [单选题]

选项	小计	比例
是	21	100%
否	0	0%
本题有效填写人次	21	

您对当前非洲猪瘟送检程序满意吗？ [单选题]

选项	小计	比例
满意	19	90.48%

基本满意	1		4.76%
不满意	1		4.76%
不了解	0		0%
本题有效填写人次	21		

您是否知道非洲猪瘟检测是免费的？ [单选题]

选项	小计	比例
知道	21	100%
不知道	0	0%
本题有效填写人次	21	

您对检测效率满意吗？ [单选题]

选项	小计	比例
满意	20	95.24%
基本满意	0	0%
不满意	1	4.76%
不了解	0	0%
本题有效填写人次	21	

您对非洲猪瘟检测工作有何建议？ [填空题]

序号	答案文本		
		12	希望能够在县上建立健全实验室，方便一些。
1	无	13	无
2	无	14	没有
4	继续严防严控，有备无患	15	满意
5	非常满意，	17	当日送检当日出报告
7	能进一步科学，简化程序	18	精准稳，快速。
8	无	19	精准稳，快速。
9	无	20	无
10	非常好！	21	无建议
11	无		

附件 4： 相关负责人访谈

重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目访谈报告

一、访谈目的

2022 年昌吉州动物疾病预防控制中心在各级领导的大力支持下，实施了重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目，项目实施过程中，昌吉州动物疾病预防控制中心不断摸排梳理存在的问题，统筹计划安排，分步骤分阶段进行。项目的实施，有效提高了依法防控治理能力，为非洲猪瘟防控提供技术保障，昌吉州全年无非洲猪瘟疫情发生，切实保障了猪肉及制品质量安全，为促进畜牧业健康可持续发展作出了贡献。

本次绩效评价旨在通过该项目资金的主管单位进行访谈，了解和评估专项资金使用的效率和效益，发现资金使用和管理中的问题，为提升重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目资金使用的公平性和合理性建言献策。

二、访谈对象

预算主管单位：州动物疾病预防控制中心

三、访谈内容

重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目开展情况及必要性、项目资金保障情况、项目开展取得的成效及执行过程中遇到的主要困难和项目的下一步规划。

四、访谈分析

1. 重大动物疫病防控（非洲猪瘟检测）项目开展情况及必要性

通过访谈了解到，非洲猪瘟是由非洲猪瘟病毒感染引起猪的一种急性、烈性、高度接触性传染病，家猪感染后死亡率接近 100%，病毒发生扩散后难以根除。2018 年我国发现首例非洲猪瘟，疫情导致猪肉价格急剧上涨，目前已造成超过千亿人民币的经济损失，对民生经济和生猪养殖行业产生巨大影响。

国内动物疫病抗体检测试剂研发起步相对较晚，我国动物疫病诊断试剂市场长期以来被多家国外企业垄断。我国发生非洲猪瘟疫情以来，中国检科院研发的非洲猪瘟病毒荧光 PCR 检测技术，实现病毒 P72 抗原在真核细胞中的高效表达，满足工业生产的需求，解决了重组抗原折叠性能差、功能不全及无法量产等卡脖子的问题，研发的抗原和单抗原支持企业参加了农业农村部开展的非洲猪瘟病毒抗体检测试剂盒评价，并以灵敏度和特异性均 100%的成绩通过了专家评审。

昌吉州动物疾病预防控制中心通过对猪瘟的检测，为非洲猪瘟防控提供技术保障，全州全年无非洲猪瘟疫情发生，切实保障了猪肉及制品质量安全，对保障畜禽养殖业发展，促进民生经济具有十分重要的意义。

2. 项目资金保障情况

该专项预算自 2022 年 1 月起，至 2022 年 12 月止。预算单位实行“统一领导、集中管理、权责结合”的预算管理体制，是独立核算单位，财务办公室负责预算的组织和实施。主要职责是组织实施已经由昌吉州财政局审议、批准的年度预算；对预算执行过程实行全方位的控制、监督工作；定期向单位领导汇报预算的执行情况。该专项预



算是根据单位各项工作发展计划和年度目标任务编制的年度综合财务收支计划，收入主要是财政拨款，支出为确保项目顺利实施的基本支出。

3. 项目开展取得的成效

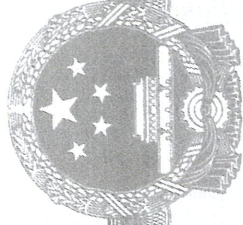
截止 2022 年 12 月 31 日，项目已完成非洲猪瘟荧光 PCR 监测 2.0524 万份次。项目的实施有效提高了依法防控治理能力，为非洲猪瘟防控提供技术保障，全州全年无非洲猪瘟疫情发生，切实保障了猪肉及制品质量安全，为促进畜牧业健康可持续发展作出了贡献。

4. 项目执行过程中遇到的主要困难

个别县市的乡镇养殖场（户）、屠宰场业主对动物防疫主体意识不强，防控工作措施不实不细，存在走过场、做表面文章的问题，造成非洲猪瘟疫情传入风险加大。

5. 项目的下一步规划。

一是加强绩效工作业务培训，不断提高业务水平。二是扎实推进档案规范化建设，提升档案管理水平，严格落实自治区关于绩效管理工作档案资料归档的相关要求，强化收集力度，确保归档资料的完整齐全。三是高度重视，加强领导，精心组织。



تجارت كىنىشكىسى

营业执照

(قوشۇمچە نۇسخا)

(副本) 2-1

扫描二维码登录
'国家企业信用
信息公示系统'
了解更多登记、
备案、许可、监
管信息。



统一社会信用代码

91650000766252324B

名称 新疆宏昌天圆有限责任公司会计师事务所

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

法定代表人 王瑞民

经营范围

审计企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本（金）、验资事宜中的审计业务，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具审计报告；法律、行政规章规定的其他审计业务，出具相应的审计报告；提供会计咨询、会计服务；司法会计鉴定；人力资源服务（不含职业中介活动、劳务派遣服务）；绩效管理咨询。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

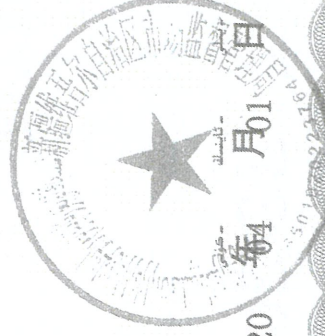
注册资本 伍仟万圆整

成立日期 2004年08月17日

营业期限 2004年08月17日至2024年08月16日

住所 新疆乌鲁木齐市天山区新华北路8号红山新世纪大厦13楼A2-A5

登记机关 新疆维吾尔自治区市场监督管理局



2020

证书序号: 0004048

说明

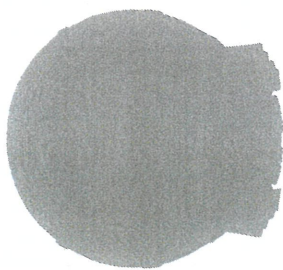
- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批, 准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的, 应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的, 应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

发证机关:



二〇一〇年十二月
中华人民共和国财政部制

650105020513



会计师事务所

执业证书

名称:

首席合伙人: 新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所

主任会计师:

经营场所:

王瑞民

新疆乌鲁木齐市新华北路8号红山新城第六
厦13楼

组织形式:

执业证书编号: 有限责任

批准执业文号: 65010015

批准执业日期: 新财会[2010]5号

2010年02月10日

