

昌吉州 2022 年灌溉水 有效利用系数测算项目 绩效评价报告

项目名称：昌吉州 2022 年灌溉水有效利用系数测算项目

实施单位：昌吉州水利管理总站

委托单位：昌吉州财政局

评价机构：新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所



目 录

摘要	1
一、基本情况	7
(一) 项目概况	7
(二) 项目资金情况	9
(三) 项目绩效目标情况	10
二、绩效评价组织情况	11
(一) 绩效评价目的	11
(二) 绩效评价原则	12
(三) 绩效评价依据	12
(四) 绩效评价工作程序及方法	13
(五) 绩效评价指标体系及标准	18
三、绩效评价综合情况及结论	19
(一) 绩效评价综合结论	19
(二) 绩效目标实现情况	19
四、绩效评价情况分析	20
(一) 项目决策情况	20
(二) 项目管理情况	23
(三) 项目产出情况	25
(四) 项目效益情况	27
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	28
(一) 主要经验及做法	28
(二) 存在的问题	29
六、有关建议	30
七、其他需说明的问题	31
(一) 后续工作计划	31
附件	32



摘 要

一、项目概述

（一）项目背景及目的

农田灌溉水有效利用系数是《国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》和水资源管理“三条红线”控制目标的一项主要指标，做好农田灌溉水有效利用系数测算分析（以下简称系数测算分析）工作，是落实最严格水资源管理制度、实施国家节水行动、推进水资源消耗总量和强度双控行动、全面建设节水型社会的主要内容。开展农田灌溉水有效利用系数测算工作，对于摸清灌区灌溉工程基础、现状管理水平，工程输水率，推进灌溉工程合理规划布局、水资源优化配置，提升灌溉用水效率，实施灌区水资源总量控制定额管理具有重要的现实意义。

根据《水利部办公厅关于做好 2022 年农田灌溉水有效利用系数测算分析工作并按时报送 2021 年系数成果的通知》（办农水函[2019]1483 号）和《水利部办公厅关于印发《农田灌溉水有效利用系数测算分析工作考评办法》的通知》（办农水[2015]196 号）的要求，扎实组织开展全州及各县市系数测算工作，科学测定地州综合系数和各县市综合系数，为自治州水资源集约节约利用、灌溉管理制度和计划制定提供科学支撑，力争 2022 年自治州农田灌溉水有效利用系数指标达到 0.658。

（二）项目实施情况



项目经全体党委会同意，采取委托第三方招标代理，以邀请招标的方式确定中标单位，最终新疆水利水电科学研究院中标州级报告编制，县市招标委托县市水利局自行完成承包。

按照项目推进要求，成立州县两级系数测算领导小组，项目领导小组由相关职能部门领导组成，组长由州水利局领导担任，副组长由州水管总站主要领导担任，负责项目组织协调，统筹各课题组人力和设备资源，对项目实施过程中遇到的难点问题通过集中讨论提供咨询和建议。由项目负责人组织第三方技术支撑单位、县市水管总站定期开展技术培训和日常督导检查，强化项目测算过程监督。由技术支撑单位组织县级技术成果报告技术审查，并负责州级报告审查资料准备和协助项目负责人完成自治区技术审查。2022年12月初，完成全州七县市系数测算报告技术审查，自治州农田灌溉水有效利用系数报告顺利通过自治区技术审查。

（三）绩效目标

1. 总目标

按照要求编制自治州农田灌溉水有效利用系数报告，分析不同作物亩均净用水量 and 不同类型灌区灌溉水有效利用系数，达到年度灌溉水有效利用系数指标 0.658。

2. 年度绩效目标

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10号）的规定，结合项目相关信息，评价小组对原有项目年度目标进行完善后，将年度目标细化分解为个性指标，与文件下发的共性指标共同构成



该项目三级指标体系，经与预算单位沟通后，最终确定该项目个性指标如下：

总体目标		年度目标		
按照要求编制自治州农田灌溉水有效利用系数报告，分析不同作物亩均净用水量 and 不同类型灌区灌溉水有效利用系数，达到年度灌溉水有效利用系数指标 0.658。		2022 年自治州农田灌溉水有效利用系数测算报告顺利通过自治区技术审查，各县市成果报告技术审查，全州灌溉水有效利用系数测定值为 0.659，达到年度预期目标。		
一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值	说明
产出指标	数量指标	样点灌区	≥ 12 个	完成样点灌区选择 12 个
		测算报告	=8 份（含县市）	完成测算报告 8 份
	质量指标	审查通过率	=100%	完成测算报告技术审查，审查通过率 100%
	时效指标	年度指标完成时间（月份）	≤ 12 月	项目周期不超过 12 个月
	成本指标	经费使用控制	≤ 125 万元	经费使用控制在 125 万元以内
效益指标	经济效益指标	系数提升	系数提升，有利于水资源节约利用，间接提高经济效益	项目实施后是否能够有利于水资源节约利用
	社会效益指标	用水管理	不断强化农业用水管理，促进农业生产发展	项目实施后是否能够促进农业生产发展
满意度指标	服务对象满意度指标	公众满意度	$\geq 90\%$	公众满意度大于等于 90%



二、绩效评价情况

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过主管单位确认的评价指标体系及评分标准，通过基础数据填报、问卷调查和访谈获取的数据及项目单位提供的资料，评价组对昌吉州 2022 年灌溉水有效利用系数测算项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为 95.84 分，评价等级为“优”。

（二）预算执行情况

2022 年昌吉州灌溉水有效利用系数测算项目地方政府配套预算资金 125.00 万元，截止 2022 年 12 月 31 日，实际支出 120.90 万元，预算执行率 96.72%，主要用于州县两级报告编制及技术审查。

（三）项目绩效情况

截止 2022 年 12 月 31 日，该项目完成样点灌区选择 12 个，测算报告 8 份；完成州两级系数测算报告技术审查，审查通过率 100%；在规定时限内完成项目招标、实施和验收，项目周期为 12 个月。项目完成后，成果用于灌溉计划制定，对优化水资源，合理计划水利基础建设任务，间接提高经济效益。系数成果有助于贯彻实行最严格水资源管理制度，强化农业用水管理，助力农业产业发展。充分考虑不同地形地貌、气候条件、土壤条件和水源类型等涉及生态影响的因素对全州水资源利用情况进行分析，符合自治州水资源利用现状。

三、问题和建议



（一）存在的问题

1. 绩效预算认识不够充分，绩效理念有待进一步强化。

该项目部门绩效管理理念尚未牢固树立，绩效管理专业人员匮乏。单位对全面实施绩效管理认识不够，绩效水平不高，单位内部绩效管理工作力量薄弱，多数以财务人员牵头开展绩效管理，工作推动机制不全，业务人员业务能力和素质还有待进一步提升。

2. 绩效档案归档工作有待提高。

该项目一是对档案工作重视程度不高，意识淡薄。单位人员对绩效档案管理工作重视程度不够，不注重关键时间节点材料的鉴定归档，造成绩效管理工作档案缺失。二是单位人员对档案管理工作缺少针对性和目的性，对绩效档案工作重要性的认识不足，缺乏熟练的业务知识，使绩效档案管理与实际业务存在一定偏差，未发挥其综合价值。

3. 项目支出绩效评价存在局限，客观性有待加强。

项目支出绩效评价工作还存在自我审定的局限性，项目支出绩效工作有较大弹性，评价报告多局限于描述项目实施情况，对问题避重就轻，对项目的打分松紧不一，会影响评价质量，在客观性和公正性上说服力不强。

（二）建议和改进措施

1. 加强培训，提高相关人员工作水平。

继续加强《预算法》、《预算法实施条例》、《项目支出绩效评价管理办法》的宣传、学习贯彻力度。科学合理编制预算，要做好编



制前的调查研究和分析工作，进一步提高预算的准确性和科学性，减少预算编制的随意性。对单位财务人员、业务科室人员进行集中培训，进一步树牢绩效观念，提高本单位工作人员的绩效管理能力和工作水平，为预算绩效管理相关工作的顺利开展提供保障。

2. 扎实推进档案规范化建设，提升档案管理水平

一是进一步完善项目评价资料。项目启动时同步做好档案的归纳与整理，及时整理、收集、汇总，健全档案资料。二是严格落实自治区关于绩效管理工作档案资料归档的相关要求，强化收集力度，确保归档资料的完整齐全。



昌吉州 2022 年灌溉水有效利用系数测算项目 绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30 号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158 号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189 号）系列文件的要求，受昌吉州财政局的委托，新疆宏昌天圆有限责任公司以第三方社会评价机构的身份，承担了昌吉州 2022 年灌溉水有效利用系数测算项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目立项的背景及目的

农田灌溉水有效利用系数是《国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》和水资源管理“三条红线”控制目标的一项主要指标，做好农田灌溉水有效利用系数测算分析（以下简称系数测算分析）工作，是落实最严格水资源管理制度、实施国家节水行动、推进水资源消耗总量和强度双控行动、全面建设节水型社会的主要内



容。开展农田灌溉水有效利用系数测算工作，对于摸清灌区灌溉工程基础、现状管理水平，工程输水率，推进灌溉工程合理规划布局、水资源优化配置，提升灌溉用水效率，实施灌区水资源总量控制定额管理具有重要的现实意义。

根据《水利部办公厅关于做好 2022 年农田灌溉水有效利用系数测算分析工作并按时报送 2021 年系数成果的通知》（办农水函[2019]1483 号）和《水利部办公厅关于印发《农田灌溉水有效利用系数测算分析工作考评办法》的通知》（办农水[2015]196 号）的要求，扎实开展全州及各县市系数测算工作，科学测定地州综合系数和各县市综合系数，为自治州水资源集约节约利用、灌溉管理制度和计划制定提供科学支撑，力争 2022 年自治州农田灌溉水有效利用系数指标达到 0.658。

2. 项目实施主体

该项目实施主体为昌吉州水利管理总站。主要职责为：全州河道、水库、湖泊水域及引水枢纽、灌区工程、农村供水工程等管理工作；负责灌区灌溉管理及实验研究工作；负责开发建设项目水土保持监测、预报工作；承担全州水库行业技术培训；负责“500”水库受水区西延干渠及配套工程的运行管理和水量调配工作。

3. 项目主要内容

指导和督促县市开展样点灌区及田块选取，典型作物亩均净用水量实测工作，“农业用水量与灌溉用水效率信息管理平台”数据的填报和分析工作，州县两级报告技术审查工作。主要为编制报告 8 份，其中灌溉水有效利用系数测算报告 8 份（含州县两级）；样



点灌区实测基础数据集 8 份（含电子档和纸质版，装订成册，每县市一份）。

4. 项目实施情况

项目经全体党委会同意，采取委托第三方招标代理，以邀请招标的方式确定中标单位，最终新疆水利水电科学研究院中标州级报告编制，县市招标委托县市水利局自行完成承包。

按照项目推进要求，成立州县两级系数测算领导小组，项目领导小组由相关职能部门领导组成，组长由州水利局领导担任，副组长由州水管总站主要领导担任，负责项目组织协调，统筹各课题组人力和设备资源，对项目实施过程中遇到的难点问题通过集中讨论提供咨询和建议。由项目负责人组织第三方技术支撑单位、县市水管总站定期开展技术培训和日常督导检查，强化项目测算过程监督。由技术支撑单位组织县级技术成果报告技术审查，并负责州级报告审查资料准备和协助项目负责人完成自治区技术审查。2022 年 12 月初，完成全州七县市系数测算报告技术审查，自治州农田灌溉水有效利用系数报告顺利通过自治区技术审查。

该项目建设期为 1 年，截止 2022 年 12 月 31 日该项目完成样点灌区选择 12 个，测算报告 8 份；完成州两级系数测算报告技术审查，审查通过率 100%；在规定时限内完成项目招标、实施和验收。

（二）项目资金情况

1. 预算情况



该项目预算资金总额为 125 万元，其中地方政府配套预算资金 125 万元。2022 年计划申请地方政府配套预算资金 125 万元。实际到位地方政府配套预算资金 125 万元，资金到位率为 100%。

2. 预算执行情况

该项目 2022 年实际支出地方政府配套资金 120.90 万元，预算资金执行率为 96.72%。详细资金支出明细见“附件 2：昌吉州 2022 年灌溉水有效利用系数测算项目地方政府配套资金支付明细表”。

（三）项目绩效目标情况

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10 号）的规定，结合项目相关信息，评价小组对原有项目年度目标进行完善后，将年度目标细化分解为个性指标，与文件下发的共性指标共同构成该项目三级指标体系，经与预算单位沟通后，最终确定该项目个性指标如下：

总体目标		年度目标		
按照要求编制自治州农田灌溉水有效利用系数报告，分析不同作物亩均净用水量 and 不同类型灌区灌溉水有效利用系数，达到年度灌溉水有效利用系数指标 0.658。		2022 年自治州农田灌溉水有效利用系数测算报告顺利通过自治区技术审查，各县市成果报告技术审查，全州灌溉水有效利用系数测定值为 0.659，达到年度预期目标。		
一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值	说明
产出指标	数量指标	样点灌区	≥12 个	完成样点灌区选择 12 个
		测算报告	=8 份（含县市）	完成测算报告 8 份



	质量指标	审查通过率	=100%	完成测算报告技术审查，审查通过率 100%
	时效指标	年度指标完成时间（月份）	≤12 月	项目周期不超过 12 个月
	成本指标	经费使用控制	≤125 万元	经费使用控制在 125 万元以内
效益指标	经济效益指标	系数提升	系数提升，有利于水资源节约利用，间接提高经济效益	项目实施后是否能够有利于水资源节约利用
	社会效益指标	用水管理	不断强化农业用水管理，促进农业生产发展	项目实施后是否能够促进农业生产发展
满意度指标	服务对象满意度指标	公众满意度	≥90%	公众满意度大于等于 90%

二、绩效评价组织情况

（一）绩效评价目的

本次将运用科学规范的评价指标、评价标准和评价方法，对昌吉州 2022 年灌溉水有效利用系数测算项目从决策、管理和绩效三个方面进行客观、公正的综合评价，形成评价结论。

通过开展绩效评价，了解昌吉州 2022 年灌溉水有效利用系数测算项目目标设定情况、资金分配、使用及管理情况，为实现绩效目标制定的制度、采取的措施等、资金使用效果和绩效目标完成情况，项目实施后的经济效益、社会效益和服务对象满意度影响等情况，



收集整理客观真实的基础数据，为昌吉州 2022 年灌溉水有效利用系数测算项目管理提供决策依据。同时，及时总结经验，分析存在问题，采取相应措施进一步改进和加强财政支出项目管理，切实提高财政性资金使用效益。

（二）绩效评价原则

1. 科学公正、客观、真实原则。

严格执行财政部门规定的程序，以项目实际情况为主，选用操作性较强的评价方法进行独立、客观、公正的评价，标准统一、依据充分。

2. 经济性、效率性、效益性、公平性原则。

即把财政支出行为及其过程的实际情况，通过对其经济性、效率性、效益性、公平性的比较和评价分析，判断支出的行为过程和执行的业绩、效果优劣。

3. 定量分析和定性分析相结合的原则。

定量分析建立在支出项目的资金决策和资金执行后的产出上，主要通过对项目产出量化指标的统计分析进行评价。定性分析主要是根据绩效评价材料及有关信息数据，结合专家评审意见，以更全面、合理、准确地反映支出的实际效益。

（三）绩效评价依据

1. 《水利部办公厅关于做好 2021 年农田灌溉水有效利用系数测算分析工作并按时报送 2020 年系数成果的通知》（办农水函〔2020〕1137 号）



2. 《关于进一步做好 2021 年全疆农田灌溉水有效利用系数测算分析工作的通知》(新水办〔2021〕155 号)
3. 《全国农田灌溉水有效利用系数测算分析技术细则》(2016 年版)
4. 《新疆自治区地州(市)灌溉水利用系数项目工作考评办法》
5. 《新疆农业用水定额技术研究应用》中国农业科学技术出版社, 2010.10
6. 《灌溉水有效利用率测定技术导则》SL/Z699-2015
7. 《灌溉用水定额编制导则》GB/T29404-2012
8. 《土壤墒情评价指标体系》SL568-2012
9. 《土壤墒情监测规范》SL/364-2015
10. 《新疆灌溉水有效利用系数测算工作手册》。

(四) 绩效评价工作程序及方法

1. 绩效评价工作程序

(1) 前期准备阶段, 包括成立评价工作组、开展前期调研、明确绩效目标、设置绩效评价指标体系、确定绩效评价方法、确定现场和非现场评价范围等。

(2) 成立评价工作组。

(3) 开展前期调研。评价人员首先从网络等公开方式对项目基本情况、立项背景、实施内容、业务管理、绩效目标设置等内容进



行了解和调查。在对项目了解的基础上与预算单位主管项目人员及绩效评价指导专家沟通和座谈。最终对初期网络等途径调查的资料进行修正。为编制评价方案奠定基础。

(4) 明确项目绩效目标。评价人员根据项目立项、绩效考评办法等相关资料以及经与预算单位主管项目人员充分沟通，确定包括数量、质量、时效、效益、满意度等方面的绩效目标。

(5) 设计绩效评价指标体系。评价人员经与昌吉州财政局和预算单位主管项目人员充分沟通，考虑实用性、可操作性和可实现性等因素，科学编制绩效评价体系，以充分体现和真实反映项目的绩效状况和绩效目标的实现程度。

(6) 确定绩效目标评价标准。评价人员根据专项资金相关法律法规、项目绩效目标及相关管理办法，在充分征求委托方及项目相关单位意见的基础上，确定绩效评价标准。

(7) 确定指标权重。评价人员根据各指标在整体指标体系中的重要程度选用科学方法，合理设置各指标权重。

(8) 确定评价范围。根据项目承担单位提供的项目相关资料，进行分类、整理、分析，结合对各种公开数据的汇总、分析，就获取的所有文件资料提出评价意见。

(9) 设计资料清单。根据评价项目的基本情况、绩效评价指标体系和评价方案，列明项目承担单位需提交的资料清单，明确项目执行和绩效情况报告格式以及其他需要项目承担单位配合的事项等。

(10) 制定评价实施方案。我们将项目基本情况、设计的绩效评价指标体系、确定的绩效评价标准及评价方法等进行汇总整理，



经与预算单位、昌吉州财政局相关科室以及绩效评价专家充分交流、共同研究，制定包含项目概况、项目绩效目标、评价思路、绩效评价指标体系、绩效评价方法、社会调查、组织实施、资料清单等内容的绩效评价实施方案。力求做到方案设计符合主客观条件，评价内容、方法、步骤和时间节点安排科学合理，具有可操作性。

(11) 评价方案论证。评价方案初稿编制完成后，评价人员与行业专家首先对评价方案初稿进行论证，然后与预算单位项目主管人员沟通，根据项目承担单位的实际情况，对评价方案、指标体系、资料清单进行多次调整，征求绩效监督指导专家的意见，根据专家意见修改完善后，征求项目主管部门意见，根据反馈意见再次修改完善，报委托方审核同意后实施。

2、组织实施：包括下达绩效评价通知、资料收集与核查、非现场评价、现场评价、确定绩效评价方法、确定评价范围、形成绩效评价结果等。

(1) 下达绩效评价通知。评价人员根据委托方要求和评价实施方案，明确评价任务、对象、实施机构、时间和工作安排、评价内容、需项目预算单位提供的资料等，通过业务主管部门通知项目预算单位。

(2) 资料收集与核查。评价人员对项目预算单位报送的相关资料进行收集梳理，分析核实资料的真实性、完整性和有效性。同时积极利用各种公开数据资料与项目预算单位提供的资料进行交叉比对和分析，形成对项目多层次、多角度的数据资料支持。



(3) 非现场评价。对各项目预算单位报送的基础数据和相关资料进行核实和全面分析，并收取问卷调查。通过对被调查对象发放调查问卷的方式，了解相关情况。调查问卷数量适中，基本能够反映社会公众或服务对象的满意程度。

(4) 现场评价。组成现场评价工作组对项目进行现场核查评价，主要包括：

a 听取情况介绍。听取项目预算单位对评价对象的目标设定及完成程度，组织管理制度建立健全及落实情况，预算支出执行情况、财务管理状况、资产管理情况、项目产出和效益等情况介绍。

b 实地勘察。对项目产出的数量、质量等进行查验，对产出的效果进行了解。

c 资料核查。根据项目预算单位填报的数据，围绕建立和健全制度情况、制度和管理责任落实情况、资金使用情况、项目产出和效果通过查阅相关资料等手段，对项目预算单位数据进行检查。采集评价数据、资料以及证明材料经被评价单位加盖公章后，记入评价工作底稿。

d 分析评价。以项目预算单位现场收集资料形成的证明材料、会议纪要、访谈记录、现场勘查记录和调查问卷等相关资料为基础，对项目资料和数据进行汇总分析，并对照绩效目标和评价指标及标准，对项目预算单位的项目决策、管理和绩效等方面进行分析评价，计算项目绩效得分，总结项目的成效与存在问题，进行相关原因分析。



(5) 形成绩效评价结果。对评价情况进行梳理、汇总的基础上形成项目绩效评价结果。评价小组重点的项目实施、资金使用、资金管理、使用效益等情况进行了认真、扎实的核查和评价。同时，对其自主申报材料进行了认真的复核和分析。对项目完成数量、质量、时效及效果等方面进行了综合考核，全面了解和掌握项目实施进度，了解申报资金的使用、管理及效益情况，确保评价结果的真实性。

3、综合分析评价报告撰写：包含撰写绩效评价报告、征求意见、提交报告、提交其他相关资料等。

(1) 撰写绩效评价报告。按照规定要求和文本格式撰写评价报告。全面阐述评价项目的基本情况，明确项目绩效目标，在全面分析评价资料的基础上，对绩效目标实现程度，对项目决策、管理、绩效等做出具体分析和评价，对项目绩效与存在问题的分析，力求做到数据真实准确、内容完整、证据充分、分析透彻、结论准确，所提建议具有针对性。

(2) 征求意见。评价报告初稿撰写完成后，评价小组与预算单位进行沟通，征询其意见，此并非预算单位干涉工作组的职业判断，而是从预算单位获取可能的解释和补充资料。综合反馈信息后起草绩效评价报告初稿，上报委托单位。

(3) 提交报告。根据各方提出的合理意见，对评价报告进行修改完善。在规定时间内将各单位书面反馈意见及评价报告终稿，含摘要，提交委托方。

4. 评价方法



正确的评价方法是评价评价工作顺利开展保障，在实际项目结合经验的情况下，评价小组采取的方法包括但不限于：比较法、因素分析法、公众评判法。详细方法应用如下：

在指标分析环节：总体采用比较法，同时辅以公众评判法。定量指标分析环节：主要采用对比指标预期指标值和指标截止评价日的完成情况，综合分析绩效目标实现程度；定性指标分析环节，主要采用问卷及抽样调查等手段评价该项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度。

指标得分阐述环节：采用因素分析法，即通过着重分析影响绩效目标实现、预期指标值完成、项目具体实施效果的内外因素，确定指标得分情况。内部因素包括：人员配备、组织建设、制度保障及执行情况等，外部因素包括：自然不可抗力等。

（五）绩效评价指标体系及标准

通过对该项目相关资料进行分析研究，评价小组参考财政部、自治区财政厅以及昌吉州财政局相关绩效管理规范性文件当中的评价指标体系框架，结合科学性、适用性、定性和定量相结合的原则，从项目决策、项目管理、项目产出、项目效益四个维度，围绕项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织管理、产出数量、产出时效、产出质量、产出成本、效益实现情况、服务对象满意度等具体指标客观分析评价，体现从决策到产出结果和影响力因素的绩效逻辑路径。评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、评分标准及扣分原因，完整的绩效评价指标体系及评分过程详见报告附件 1。



三、绩效评价综合情况及结论

(一) 绩效评价综合结论

通过对昌吉州 2022 年灌溉水有效利用系数测算项目进行绩效评价，该项目最终评价得分为 95.84 分，评价等级为“优”。各部分权重和绩效分值如下表所示：

表 2 项目评价指标得分情况汇总表

评价指标	权重	得分	得分率
项目决策	15	15	100%
项目管理	25	20.84	83.36%
项目产出	30	30	100%
项目效益	30	30	100%
合计	100	95.84	95.84%

(二) 绩效目标实现情况

通过对重新梳理后设置的绩效目标、指标及预期指标值进行评价打分。昌吉州 2022 年灌溉水有效利用系数测算项目的绩效目标与绩效指标实际完成情况列表如下：

表 3 项目绩效目标与绩效指标实际完成情况表

2022 年年度目标			2022 年年度目标完成情况	
目标 1：选择样点灌区 12 个； 目标 2：测算报告 8 份；			目标 1：完成样点灌区选择 12 个； 目标 2：完成测算报告 8 份；	
一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值	实际完成值



产出指标	数量指标	样点灌区	≥ 12 个	=12 个
		测算报告	=8 份（含县市）	=8 份
	质量指标	审查通过率	=100%	=%
	时效指标	年度指标完成时间（月份）	≤ 12 月	=12 月
	成本指标	经费使用控制	≤ 125 万元	=120.9 万元
效益指标	经济效益指标	系数提升	系数提升，有利于水资源节约利用，间接提高经济效益	系数较去年提升 0.003
	社会效益指标	用水管理	不断强化农业用水管理，促进农业生产发展	通过系数测算，合理提出灌区建设和水资源优化利用建议，不断促进农业节水。
满意度指标	服务对象满意度指标	公众满意度	$\geq 90\%$	$\geq 90\%$

四、绩效评价情况分析

（一）项目决策情况

项目决策指标从项目立项、绩效目标编制、资金投入三个方面考察评价项目前期准备情况，指标分值 15 分，评价得分 15 分，得分率为 100%。

表 4 项目决策指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重（%）	得分	得分率
------	------	------	-------	----	-----



一级指标	二级指标	三级指标	权重（%）	得分	得分率
项目决策	项目立项	立项依据充分性	3	3	100%
		立项程序规范性	2	2	100%
	绩效目标	绩效目标合理性	3	3	100%
		绩效指标明确性	2	2	100%
	资金投入	预算编制科学性	3	3	100%
		资金分配合理性	2	2	100%
小计			15	15	100%

1. 项目立项

该指标涉及 2 个三级指标，分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

(1) 立项依据充分性

指标分值 3 分，评价得分 3 分。该项目符合国家法律法规、国民经济发展规划及相关事业发展政策，项目实施内容与预算单位部门职责范围相符，属于部门履职所需，项目支出符合公共财政要求和财政供给范围，立项依据比较充分。

(2) 立项程序规范性

指标分值 2 分，评价得分 2 分。该项目支出预算按照规定的程序申请，项目预算单位编制了项目支出绩效目标表和事前绩效评估报告，项目实施取得有关行政部门的审批且符合相关预算管理要求。



2. 绩效目标

该指标涉及 2 个三级指标，分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 80%。

(1) 绩效目标合理性

指标分值 3 分，评价得分 3 分。项目预算单位按照自治区、昌吉州财政部门关于绩效管理的相关要求填报了《项目支出绩效自评表》，为该项目在本年度所计划达到的产出和效果设定了目标，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，绩效目标金额与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，绩效目标具备合理性。

(2) 绩效指标明确性

指标分值 2 分，评价得 2 分。项目预算单位在设定绩效指标时，指标明确清晰、可衡量。

3. 资金投入

该指标涉及 2 个三级指标，分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

(1) 预算编制科学性

指标分值 3 分，评价得分 3 分。该项目预算编制经过科学论证，预算支出内容与项目实施内容相匹配，预算额度测算依据基本充分，预算确定的项目投资额与工作任务相匹配，且预算支出与其他项目之间不存在交叉重复，预算实际执行未超出预算编制金额。

(2) 资金分配合理性



指标分值 2 分，评价得分 2 分。该项目预算资金分配依据项目立项批复以及合同确定，资金分配额度合理，与项目实际需求相适应。

（二）项目管理情况

项目管理指标从资金管理和组织实施两个方面考察项目实施管理过程，指标分值 25 分，评价得分 20.84 分，得分率为 83.66%。

表 5 项目管理指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重 (%)	得分	得分率
项目管理	资金管理	资金到位率	4	4	100%
		年度预算执行率	5	4.84	96.80%
		资金使用合规性	4	4	100%
	组织实施	管理制度健全性	4	2	50%
		制度执行有效性	4	4	100%
		绩效监控有效性	2	0	0%
		自评报告规范性与整改 反馈及时性	2	2	100%
小计			25	20.84	83.36%

1. 资金管理

该指标涉及 3 个三级指标，分值 13 分，评价得分 12.84 分，得分率为 98.77%。

（1）资金到位率



昌吉州 2022 年灌溉水有效利用系数测算项目 2022 年度地方政府预算配套资金 125 万元，实际到位 125 万元，资金到位率为 100%。指标分值 4 分，根据评分标准该指标评价得分 4 分。

(2) 年度预算执行率

截止 2022 年 12 月 31 日，昌吉州 2022 年灌溉水有效利用系数测算项目实际支出资金总额为 120.90 万元，预算资金执行率为 96.72%。指标分值 5 分，根据评分标准该指标评价得分 4.84 分。

(3) 资金使用合规性

指标分值 4 分，评价得分 4 分。通过查看预算单位财务资料，该项目资金使用基本符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法规定的开支范围，资金的拨付拥有完整的审批程序和手续，项目支出符合项目预算批复或合同规定的用途，财政直接支付凭证金额与审核金额和发票金额一致。

2. 组织实施

该指标涉及 4 个三级指标，分值 12 分，评价得分 8 分，得分率为 66.67%。

(1) 管理制度健全性

指标分值 4 分，评价得分 2 分。预算单位沿用昌吉州水利局的各项内控制度，具有相应的财务和项目管理制度，各项管理制度合法、合规、完整，但未依据本建设项目的功能特性就规范该项目建设及管理制定专门的内控管理措施。

(2) 制度执行有效性



指标分值 4 分，评价得分 4 分。该项目在项目建设领导小组的统筹协调下，严格执行本单位的各项项目和财务管理制度以及国家相关法律法规。相关人员、设备落实到位，资料齐全并归档及时。

(3) 绩效监控有效性

指标分值 2 分，评价得分 0 分。昌吉州水利局未按要求在项目执行过程中开展绩效运行监控管理工作。

(4) 自评报告规范性与整改反馈及时性

指标分值 2 分，评价得分 2 分。预算单位按照财政部门及预算资金使用要求，及时开展项目支出绩效自评，绩效自评报告格式规范、内容清晰。

(三) 项目产出情况

项目产出指标从项目实施后的产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面考察项目实施后的产出情况，指标分值 30 分，评价得分 30 分，得分率为 100%。

表 6 项目产出指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重 (%)	得分	得分率
项目产出	产出数量	样点灌区	8	8	100%
		测算报告	8	8	100%
	产出质量	审查通过率	5	5	100%
	产出时效	年度指标完成时间（月份）	5	5	100%
	产出成本	经费使用控制	4	4	100%
小计			30	30	100%



1. 产出数量

该指标涉及 2 个三级指标，分值 16 分，得分 16 分，得分率 100%。

通过项目立项批复及合同等资料进行核对：

对于“样点灌区”指标，指标值为“≤12 个”，截止 2022 年 12 月 31 日，该项目共完成样点灌区选择 12 个，完成设定绩效指标，该指标值得分 8 分。

对于“测算报告”指标，指标值为“=8 份（含县市）”，截止 2022 年 12 月 31 日，该项目共完成测算报告 8 份，完成设定绩效指标，该指标值得分 8 分。

2. 产出质量

该指标涉及 1 个三级指标，指标分值 5 分，评价得分 5 分。根据对项目立项批复、服务合同、系数测算报告等资料进行核对，该项目现完成州两级系数测算报告技术审查，审查通过率 100%，完成设定绩效指标。

3. 产出时效

该指标涉及 1 个三级指标，指标分值 5 分，评价得分 5 分，得分率 100%。根据对项目立项批复、服务合同、系数测算报告项目资金下达文件、财政支付凭证等资料进行核对，该项目在规定时间内完成项目招标、实施和验收，项目周期为 12 个月，完成设定绩效指标。

4. 产出成本



该指标涉及 1 个三级指标，指标分值 4 分，评价得分 4 分，得分率 100%。通过与项目预算申请资料、项目合同、财政资金支付凭证进行核对，该项目按照预算成本 125 万元，完成成本结余 4.1 万元，项目实际成本 120.9 万元，完成设定绩效指标。

（四）项目效益情况

项目效益指标从经济效益、社会效益和服务对象满意度三个方面考察项目实施后达到的效果，指标分值 30 分，评价得分 30 分，得分率为 100%。

表 7 项目效益指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重 (%)	得分	得分率
项目效益	经济效益指标	系数提升	8	8	100%
	社会效益指标	用水管理	7	7	100%
	服务对象满意度	公众满意度	15	15	100%
小计			30	30	100%

1. 经济效益

该指标涉及 1 个三级指标，分值 8 分，得分 8 分，得分率 100%。

根据调查问卷结果统计分析，本次共对项目周边受益群众发放并收回调查问卷 7 份，调查问卷中关于“您所在县市年度农田灌溉水有效利用系数指标是否有所提高？”的统计情况，其中，选择“是”的人数为 7 人，选择“否”的人数为 0 人，根据计算公式： $\text{指标完成率} = \Sigma \text{样本数}（“是” \times 1） / \text{总样本数} \times 100\%$ ，本指标完成率 = $(7 \times 1) / 7 = 100.00\%$ ，完成设定绩效指标。



2. 社会效益

该指标涉及 1 个三级指标，分值 7 分，得分 7 分，得分率 100%。

根据调查问卷结果统计分析，本次共对项目周边受益群众发放并收回调查问卷 7 份，调查问卷中关于“您所在县市农业亩均灌溉用水量是否更趋合理？”的统计情况，其中，选择“是”的人数为 7 人，选择“否”的人数为 0 人，根据计算公式：指标完成率 = Σ 样本数（“是” × 1） / 总样本数 × 100%，本指标完成率 = $(7 \times 1) / 7 = 100.00\%$ ，完成设定绩效指标。

2. 服务对象满意度

该指标涉及 1 个三级指标，分值 15 分，得分 15 分，得分率 100%。根据调查问卷结果统计分析，本次共对项目周边受益群众发放并收回调查问卷 7 份，调查问卷中关于“您对两项测定工作开展情况是否满意？”的统计情况，其中，选择“是”的人数为 7 人，选择“否”的人数为 0 人，根据计算公式：指标完成率 = $(\text{“是”} \times 1) / \text{总样本数} \times 100\%$ ，本指标完成率 = $(7 \times 1) / 7 = 100\%$ ，高于 90%，完成设定绩效指标，该指标得分为 15 分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1. 科学统筹，协调推进。

2022 年昌吉州农田灌溉水有效利用系数测定工作，坚持“州级部署，州县统筹推进”，由州水管总站负责州县两级测定工作，制



定工作计划，明确工作要求，全力做好系数测算工作，做到提早谋划科学部署、注重过程监督管理和成果审核层层把关。

2. 科学选点，技术支撑。

在上、中、下游有代表性的斗渠控制范围内分别选取大型灌区，每种需观测的作物种类至少选取 3 个典型田块，至少选取 2 种主要作物，采用“土壤水分连续监测系统”、“智墒”同时结合“烘干法”的监测方案科学监测，基于县市测算基础，按照比例选取优势作物作为地州典型作物进行亩均用水量测定，采用土壤智墒仪，实现州级典型作物全生长周期自动监测，确保优势作物亩均用水量测算科学合理。

3. 多维分析，质量把关。

2022 年对数据准确性进行严格审核把关，形成月审核机制，每月对毛灌溉水量和亩均净灌水量、轮次进行复核，毛灌溉水量分别由水管总站负责地表水，水资源中心负责地下水，充分结合自动监测进行月度复核，确保毛灌溉水量准确性。同时要结合相关数据，进行专项分析，为灌溉制度、灌溉供水计划制定和供需平衡分析提供科学支撑。

（二）存在的问题

1. 绩效预算认识不够充分，绩效理念有待进一步强化。

该项目部门绩效管理理念尚未牢固树立，绩效管理专业人员匮乏。单位对全面实施绩效管理认识不够，绩效水平不高，单位内部绩效管理工作力量薄弱，多数以财务人员牵头开展绩效管理，工作推动机制不全，业务人员业务能力和素质还有待进一步提升。



2. 绩效档案归档工作有待提高。

该项目一是对档案工作重视程度不高，意识淡薄。单位人员对绩效档案管理工作重视程度不够，不注重关键时间节点材料的鉴定归档，造成绩效管理工作档案缺失。二是单位人员对档案管理工作缺少针对性和目的性，对绩效档案工作重要性的认识不足，缺乏熟练的业务知识，使绩效档案管理与实际业务存在一定偏差，未发挥其综合价值。

3. 项目支出绩效评价存在局限，客观性有待加强。

项目支出绩效评价工作还存在自我审定的局限性，项目支出绩效工作有较大弹性，评价报告多局限于描述项目实施情况，对问题避重就轻，对项目的打分松紧不一，会影响评价质量，在客观性和公正性上说服力不强。

六、有关建议

1. 加强培训，提高相关人员工作水平。

继续加强《预算法》、《预算法实施条例》、《项目支出绩效评价管理办法》的宣传、学习贯彻力度。科学合理编制预算，要做好编制前的调查研究和分析工作，进一步提高预算的准确性和科学性，减少预算编制的随意性。对单位财务人员、业务科室人员进行集中培训，进一步树牢绩效观念，提高本单位工作人员的绩效管理能力和工作水平，为预算绩效管理相关工作的顺利开展提供保障。

2. 扎实推进档案规范化建设，提升档案管理水平



一是进一步完善项目评价资料。项目启动时同步做好档案的归纳与整理，及时整理、收集、汇总，健全档案资料。二是严格落实自治区关于绩效管理工作档案资料归档的相关要求，强化收集力度，确保归档资料的完整齐全。

七、其他需说明的问题

（一）后续工作计划

持续做好测算成果的运用和分析，指导县市将测算成果运用至灌溉制度制定、灌溉供水计划制定、水资源考核、节水型社会建设等各方面，最大限用好测算成果。

附件：

1. 项目绩效评价指标体系及评分表
2. 项目资金支付明细表
3. 问卷调查分析报告
4. 相关负责人访谈
5. 现场勘查照片

新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所

2023 年 7 月 15 日



附件1:

昌吉州2022年灌溉水有效利用系数测算项目支出绩效评价指标体系评分表

评价指标						指标解释	评分标准	得分	得分率	扣分原因
一级指标		二级指标		三级指标						
名称	权重（%）	名称	权重（%）	名称	权重（%）					
项目决策	15			立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策(1分)； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求(0.5分)； ③项目立项是否与部门职责相符，属于部门履职所需(0.5分)； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则(0.5分)； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复(0.5分)。	3	100.00%	
				立项程序规范性	2	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立(1分)； ②审批文件、材料是否符合相关要求(0.5分)； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策(0.5分)。	2	100.00%	
				绩效目标合理性	3	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标(1分)； ②项目绩效目标与实际内容是否具有相关性(1分)； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平(0.5分)； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配(0.5分)。	3	100.00%	
			绩效目标	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标(1分)； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现(0.5分)； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应(0.5分)。	2	100.00%		
				预算编制科学性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证(1分)； ②预算内容与项目内容是否匹配(1分)； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制(0.5分)； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配(0.5分)。	3	100.00%	
		资金投入	5	资金分配合理性	2	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据是否充分(1分)； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应(1分)。	2	100.00%	

昌吉州2022年灌溉水有效利用系数测算项目支出绩效评价指标体系评分表

评价指标					指标解释	评分标准	得分	得分率	扣分原因	
一级指标		二级指标		三级指标						
名称	权重（%）	名称	权重（%）	名称	权重（%）					
项目管理	25	资金管理	13	资金到位率	4	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 ①资金到位率为100%，得满分；②资金到位率在80%—100%之间的，每降低1%扣除对应分值5%的权重分；③资金到位率低于80%，得0分。	4	100.00%	
				年度预算执行率	5	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 该指标得分=预算执行率×指标权重	4.84	96.80%	
				资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定（1分）； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续（1分）； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途（1分）； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况（1分）。	4	100.00%	
		管理制度健全性	4	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度（2分）； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整（2分）。	2	50.00%	未依据本建设项目的功能特性就规范本项目建设制定专门的内控管理措施		
		制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定（1分）； ②项目调整及支出调整手续是否完备（1分）； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档（1分）； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位（1分）。	4	100.00%			
		绩效监控有效性	2	在项目执行过程中是否进行绩效运行监控管理，是否根据绩效监控结果采取了调整和改进措施。	①是否定期对项目实施绩效运行监控管理（0.5分）； ②是否定期归集相关监控数据、资料（0.5分）； ③是否对偏离项目绩效目标的情况及时采取调整或改进措施（1分）。	0	0.00%	未按要求在项目执行过程中开展绩效运行监控管理工作		
		自评报告规范性与整改反馈及时性	2	是否按财政部门要求开展项目支出绩效自评并针对报告中存在的问题进行整改反馈。	①是否及时开展了绩效自评（1分）； ②绩效自评报告格式规范、内容清晰、附件齐全（0.5分）； ③针对存在的问题及时进行了整改反馈（0.5分）。	2	100.00%			

昌吉州2022年灌溉水有效利用系数测算项目支出绩效评价指标体系评分表

评价指标						指标解释	评分标准	得分	得分率	扣分原因
一级指标		二级指标		三级指标						
名称	权重（%）	名称	权重（%）	名称	权重（%）	项目实际产出数量是否到达预期设定绩效指标。	产出数量指标完成率=（实际产出数量/计划产出数量）×100%。 评分标准： ①完成率为100%及以上的，得满分；②完成率在60%-100%之间的。每降低1%扣除对应分值的权重分；③完成率低于60%的，得0分。	8	100.00%	
项目产出	30	产出数量	30	样点灌区	8			8	100.00%	
		产出质量		8	8		100.00%			
		产出时效		5	5		100.00%			
		产出成本	4	4	100.00%					
				系数提升	8	8	100.00%			
项目效益	30	经济效益	30	用水管理	7	7	100.00%			
		社会效益		15	15	100.00%				
		满意度								

附件2:

昌吉州2022年灌溉水有效利用系数测算项目地方政府配套资金支付明细表

单位: 元

序号	拨付时间	拨付金额	支付时间	支付金额	拨付单位	资金支付单位及用途
1	2022/10/19	169,500.00	2022/10/19	169,500.00	昌吉州水利管理总站	昌吉州财政局用于州县两级报告编制及技术审查
2	2022/10/19	178,200.00	2022/10/19	178,200.00	昌吉州水利管理总站	昌吉州财政局用于州县两级报告编制及技术审查
3	2022/12/16	415,800.00	2022/12/16	415,800.00	昌吉州水利管理总站	昌吉州财政局用于州县两级报告编制及技术审查
4	2022/12/16	445,500.00	2022/12/16	445,500.00	昌吉州水利管理总站	昌吉州财政局用于州县两级报告编制及技术审查
合计		1,209,000.00		1,209,000.00		

附件 3：问卷调查分析报告

本次绩效评价的对象为昌吉州 2022 年灌溉水有效利用系数测算项目，为客观评价该项目的社会效果，绩效评价小组依据公共支出绩效评价“为顾客服务”原理，引入“系数提升”、“用水管理”、“公众满意度”等效益指标，了解群众对项目的评价情况，对本项目展开满意度问卷调查。问卷调查工作情况如下：

1. 调研对象

本次调研的受益对象为受益群众。

2. 调研内容

(1)对昌吉州 2022 年灌溉水有效利用系数测算项目实施后的满意度，包括对项目的了解情况、该项目实施是否能够有利于水资源节约利用，间接提高经济效益、该项目实施是否能够不断强化农业用水管理，促进农业生产发展等。

(2)对昌吉州 2022 年灌溉水有效利用系数测算项目的意见和建议，通过开放式问答收集，涵盖各个方面。

3. 调研方法

问卷调查采取抽样和重点选取的方式进行。在全面调研开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改和调整。评价过程中还采用了现场勘察、档案法、市场比较法获取相应数据。然后采用定量和定性分析评价、处理数据。

4. 抽样方式

为确保问卷调研的全面性和代表性，本次调研问卷调查采取抽样和重点选取的方式进行。问卷调查采取分层随机抽样方式，以受益群众为对象随机抽取 7 人为样本，发放问卷 7 份。

5. 问卷的发放和回收

为充分采集调研对象的真实想法，保证调研的公平性和科学性，本次问卷调研在昌吉州水利局的协调配合下，组织安排线下纸质问卷的发放与回收。

6. 问卷调查分析结果

本次调研过程中，评价小组实际发放问卷 7 份，回收问卷 7 份，问卷回收率为 100%，有效问卷 7 份，有效回收率 100%，本次调研的整体情况如下：

(1) 您所在县市是否开展农田灌溉水有效利用系数与灌溉用水定额测算分析工作？

选项	反馈数量	占比
是	7	100%
否	0	0%

(2) 您所在县市 “两项测定” 工作是如何开展的？

选项	反馈数量	占比
委托第三方	7	100%
自行开展	0	0%

(3) “两项测定”工作是否促进节约及合理用水？

选项	反馈数量	占比
是	7	100%
否	0	0%

(4) 您所在县市年度农田灌溉水有效利用系数指标是否有所提高？

选项	反馈数量	占比
是	7	100%
否	0	0%

(5) 您所在县市农业亩均灌溉用水量是否更趋合理？

选项	反馈数量	占比
是	7	100%
否	0	0%

(6) 您对“两项测定”工作开展情况是否满意？

选项	反馈数量	占比
是	7	100%
否	0	0%

(7) 您对于该项目的实施是否有问题或者建议？

根据问卷调查结果,普遍反映建议增加项目经费,加强技术指导。

附件 4： 相关负责人访谈

昌吉州 2022 年灌溉水有效利用系数测算项目访谈报告

一、访谈目的

2022 年昌吉州水利局各级领导的大力支持下，实施了昌吉州 2022 年灌溉水有效利用系数测算项目，项目实施过程中，昌吉州水利局不断摸排梳理存在的问题，统筹计划安排，分步骤分阶段进行。项目的实施，能够有利于水资源节约利用，间接提高经济效益，不断强化农业用水管理，促进农业生产发展。

本次绩效评价旨在通过该项目资金的主管单位进行访谈，了解和评估专项资金使用的效率和效益，发现资金使用和管理中的问题，为提升昌吉州 2022 年灌溉水有效利用系数测算项目资金使用的公平性和合理性建言献策。

二、访谈对象

预算主管单位：昌吉州水利局

三、访谈内容

昌吉州 2022 年灌溉水有效利用系数测算项目开展情况及必要性、项目资金保障情况、项目开展取得的成效及执行过程中遇到的主要困难和项目的下一步规划。

四、访谈分析

1. 昌吉州 2022 年灌溉水有效利用系数测算项目开展情况及必要

性

农田灌溉水有效利用系数是《国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》和水资源管理“三条红线”控制目标的一项主要指标，做好农田灌溉水有效利用系数测算分析（以下简称系数测算分析）工作，是落实最严格水资源管理制度、实施国家节水行动、推进水资源消耗总量和强度双控行动、全面建设节水型社会的主要内容。开展农田灌溉水有效利用系数测算工作，对于摸清灌区灌溉工程基础、现状管理水平，工程输水率，推进灌溉工程合理规划布局、水资源优化配置，提升灌溉用水效率，实施灌区水资源总量控制定额管理具有重要的现实意义。

2. 项目资金保障情况

该专项预算每年编制一次。预算年度自每年 1 月 1 日起，至 12 月 31 日止。预算单位实行“统一领导、集中管理、权责结合”的预算管理体制，是独立核算单位，财务办公室负责预算的组织和实施。主要职责是组织实施已经由昌吉州财政局审议、批准的年度预算；对预算执行过程实行全方位的控制、监督工作；定期向单位领导汇报预算的执行情况。该专项预算是根据单位各项工作发展计划和年度目标任务编制的年度综合财务收支计划，收入主要是财政拨款，支出为确保项目顺利实施的基本支出。

3. 项目开展取得的成效

该项目建设期为 1 年，截止 2022 年 12 月 31 日项目完成样点灌区选择 12 个，测算报告 8 份；完成州两级系数测算报告技术审查，审查通过率 100%；在规定时限内完成项目招标、实施和验收。

4. 项目执行过程中遇到的主要困难

一部门绩效管理理念尚未牢固树立，绩效管理专业人员匮乏。单位对全面实施绩效管理认识不够，绩效水平不高。二对档案工作重视程度不高，意识淡薄，单位人员对档案管理工作缺少针对性和目的性，对绩效档案工作重要性的认识不足，缺乏熟练的业务知识。

5. 项目的下一步规划。

一是加强绩效工作业务培训，不断提高业务水平。二是提高重视度，加强与单位领导的沟通联系，增加人员，并派专人学习培训，做好绩效评价工作。三是加大对资金的监控力度，每笔资金的走向都要清楚，合理使用每笔资金，细化资金的收支。

附件 5：现场勘查照片



(1) 棉花典型地块



(2) 冬小麦典型地块（墒情仪探头）



(3) 冬小麦典型地块



(4) 玉米典型地块

图片 1：系数测算仪器设备安装现场（2022 年 4 月至 5 月）



图片 2: 2022 年 5 月 25 日渠系水测算



图片 3: 2022 年 5 月田间取样及设备埋设



图片 4: 2022 年 6 月渠系水测定及田间采用工作



تجارت كشكسى

营业执照

扫描二维码登录
'国家企业信用
信息公示系统'
了解更多登记、监
备案、许可、监
管信息。



统一社会信用代码

91650000766252324B

(副本)

2-1

名称 新疆宏昌天圆有限责任公司会计师事务所

注册资本 伍仟万圆整

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

成立日期 2004年08月17日

法定代表人 王瑞民

营业期限 2004年08月17日至2024年08月16日

经营范围

审计企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具审计报告；基本设施预决（结）算审计验证；提供会计咨询、法律、行政、税务、资产评估、会计、财务、人力资源服务（不含职业中介活动、劳务派遣服务）；绩效管理咨询。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

住所 新疆乌鲁木齐市天山区新华北路8号红山新世纪大厦13楼A2-A5



登记机关

2020

证书序号: 0004048

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批, 准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的, 应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的, 应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

会计师事务所 执业证书

名称:

首席合伙人: 新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所

主任会计师:

经营场所:

王瑞民

新疆乌鲁木齐市新华北路8号红山新城世纪大厦13楼

组织形式:

执业证书编号: 有限责任

批准执业文号: 65010015

批准执业日期:

新财会[2010]5号

2010年02月10日

发证机关:



二〇一〇年二月二十二日
中华人民共和国财政部制

