

中国共产党 昌吉回族自治州委员会

签发人：王国和

昌州党委字〔2020〕37号

金之镇



中共昌吉回族自治州委员会 昌吉回族自治州人民政府 关于全面实施预算绩效管理工作情况的报告

自治区党委：

今年以来，在自治区党委、自治区人民政府坚强领导下，我州坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实第三次中央新疆工作座谈会精神特别是习近平总书记重要讲话精神，完整准确贯彻新时代党的治疆方略、特别是社会稳定和长治久安总目标，统筹做好常态化疫情防控和社会

发展工作，按照自治区党委“1+3”工作部署，加快预算绩效改革步伐，构建形成全过程、全方位、全覆盖的预算绩效管理工作体系，财政资源配置效率和使用效益不断提升，为促进全州经济社会持续健康发展提供了坚强的财政保障。现将有关情况报告如下：

一、预算绩效管理工作开展情况

（一）高位推进预算绩效管理。高度重视自治区关于全面实施预算绩效管理工作的部署，从树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治高度，加快推进全面实施预算绩效管理工作。州党委、州人民政府坚持将全面实施预算绩效管理有关政策文件纳入党委理论学习中心组、政府党组学习计划，先后多次召开会议学习有关政策文件精神，听取全面实施预算绩效管理工作情况汇报。特别是针对当前预算绩效管理中的薄弱环节，州党委、州人民政府认真调查研究，压实工作责任，明确目标任务，将全州所有财政资金纳入绩效管理。同时，组织州财政部门进一步完善制度体系，提升全面实施预算绩效管理工作的规范化、制度化、科学化水平，确保党中央、国务院和自治区党委、自治区人民政府决策部署落地生根。

（二）强化事前绩效评估管理。进一步优化财政资源配置，提高预算管理水平。2020年，全州实施事前绩效评估项目26个，评估金额共计5.67亿元。对新出台的重大政策、项目，从必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹资合规性等方面进行客观、公正评估，有力推进法治政府建设。积极推动绩效管理实施对象从政策和项目预算向部门和单位预算拓展，

建立健全部门和单位预算整体绩效报告制度。同时，加强政府和社会资本合作、政府债务项目等资金的预算绩效管理，实现预算和绩效管理一体化，着力提高财政资金资源配置和使用效益。

（三）加强预算绩效目标管理。按照“一项目、一评价、一报告”要求，实现绩效目标管理全覆盖。一是部门预算项目支出绩效目标全覆盖，对各县市（园区）、州直部门 2020 年度所有部门预算项目支出全面编制绩效目标，覆盖项目数 1098 个，涉及资金 47.2 亿元。二是“四本预算”绩效目标全覆盖，组织对 0.13 亿元国有资本经营预算项目和 83.5 亿元社会保险基金预算项目设置绩效目标，实现“四本预算”绩效目标全覆盖。三是积极推进部门单位整体支出绩效目标管理，2020 年度各县市（园区）、州直部门按照部门预算批复金额全部编制整体支出绩效目标，覆盖部门单位 1022 个，涉及资金 132.65 亿元。

（四）全面开展财政支出绩效监控。建立重大政策、项目绩效跟踪机制，强化项目支出绩效监控，及时掌握财政资金使用状况，跟踪查找薄弱环节，提高财政资金管理水平。根据自治区财政厅有关要求，我州截至 9 月份对已编制绩效目标的项目累计开展了 2 次监控，项目支出监控按照直达资金、扶贫资金和其他资金三个层次开展，其中：扶贫资金项目 158 个，涉及金额 2.14 亿元；直达资金项目 315 个，涉及金额 42.2 亿元；其他资金项目 3309 个（本级项目 1987 个、上级专项 1322 个），涉及金额 139.9 亿元。对整体支出绩效开展 1 次监控，涉及部门单位 1022 个，受预算调整因素影响，涉及金额 158.27 亿元，实现了部门

预算所有支出绩效监控全覆盖。强化绩效监控结果应用，对个别执行进度慢、与绩效目标差距较大的项目重点关注，提高财政资源配置效率和使用效益。

（五）提升预算绩效评价核心作用。按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》，实事求是开展 2019 年项目绩效自评工作，压实预算绩效管理主体责任，对 2019 年的 4317 个项目逐一进行绩效评价，涉及金额 129.1 亿元，促进预算编制更科学、更规范，优化财政支出结构。结合项目支出绩效评价指标体系框架选取金额不低于 20% 的比例开展部门评价，撰写绩效评价报告，有效发挥绩效评价作用。加大信息公开力度，将所有项目支出绩效自评结果与部门决算信息同步向社会公开，提高绩效管理透明度。

（六）强化绩效评价结果应用。落实预算绩效闭环管理工作要求，在 2020 年预算编制过程中，结合项目支出 2018 年绩效评价结果和 2019 年的预算执行情况，对部分评价结果差和预算执行率低的项目支出进行一定幅度的压减，强化绩效评价结果应用，采取信息化手段高质量完成预算编制工作，确保预算编制更加科学合理。

（七）引入第三方机构提升基础服务力量。州县两级财政部门在项目支出绩效评价中引入第三方机构开展重点项目外部评价，实现政府资金内部监督和外部监督联动管理，提高管理的规范性、科学性，满足公众参与政府资金管理的基本要求。提升预算绩效管理信息化水平，全州各级财政均已完成预算绩效管理信

息化建设，将编制预算与绩效目标提取、预算执行与绩效监控、项目验收与绩效评价等管理环节有机结合，实现信息互联互通。

二、存在的问题

当前，我州全面实施预算绩效管理工作取得阶段性成效，主要表现在：全过程预算绩效闭环管理的链条机制已经形成，绩效管理工作任务和时间节点完全明确；财政绩效评价的普及度和认知度进一步提高，“花钱必问效、无效必问责”的理念已经深入人心。但还存在一些问题，一是绩效管理理念有待进一步增强，个别部门单位绩效管理主体责任落实还不到位。二是绩效管理基础尚不牢固，部分单位负责绩效管理的工作人员专业知识、能力水平还需进一步提高。

三、下一步工作措施

（一）完善绩效评价指标体系。建立健全适合我州特点、定量和定性相结合的共性绩效指标框架，构建分行业、分领域的绩效目标指标体系和绩效评价指标体系，提升绩效目标科学化、合理化水平，提高绩效评估评价结果的客观性、准确性。与此同时，加强事前绩效评估、设置绩效目标、事中实施监控、事后开展评价、结果强化应用等环节闭环管理。

（二）提升绩效管理质量。借助第三方力量和信息化系统技术支撑，进一步提升绩效管理质量，特别是绩效目标设置方面更加关注项目专业方面的合理性。尝试加大对单位项目的实地核查力度，绩效监控和评价方面重点关注项目实际产生效益情况，确保项目绩效质量提升。

（三）强化预算绩效管理考核。细化完善推进预算绩效管理的领导职责和问责机制，对考核名次靠后、工作推进不力的县市（园区）和州直部门，采取约谈或减少预算安排等方式责令限期整改。

（四）加强宣传和培训。引导树牢“各级政府重视绩效、各部门追求绩效、社会公众监督绩效”的理念，为预算绩效管理创造良好的思想基础和舆论环境，推动绩效管理从财政部门的“单兵推进”向各相关主体广泛参与的共同治理转变。

中共昌吉回族自治州委员会



昌吉回族自治州人民政府





抄送：自治区财政厅。

中共昌吉回族自治州委员会办公室

2020 年 11 月 27 日印制

